



جامعة آل البيت  
معهد بيت الحكمة  
قسم العلوم السياسية

### بحث بعنوان

**دور الإعلام التنموي في الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني الأردني**

(٢٠١١ - ٢٠١٧)

**The Role of Development-Related Media in the Political Performance of Civil Society Institutions In Jordan (2011-2017)**

إعداد الطالب

حمزة توفيق محمد مصطفى

١٦٢٠٦٠٠٠٧

بإشراف الأستاذ الدكتور

علي عواد الشرعة

قدّمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في العلوم السياسية

عمادة الدراسات العليا

جامعة آل البيت

الفصل الدراسي الصيفي ٢٠١٩/٢٠١٨

## تفويض

أنا الطالب حمزة توفيق مصطفى، أفرض جامعة آل البيت بتزويد نسخ من رسالتي للمكتبات أو المؤسسات أو الهيئات أو الأشخاص عند طلبهم حسب التعليمات النافذة في الجامعة.

التوقيع :  
التاريخ :

أفة رار

الرقم الجامعي: ١٦٢٠٦٠٠٠٧

الكلية : مهندسية بيت الحكمة

أنا الطالب: حمزة توفيق محمد مصطفى

التخصص: العلوم السياسية

أعلن بأنني قد إلتزمت بقوانين جامعة آل البيت وأنظمتها وتعليماتها وقراراتها السارية المفعول المتعلقة بإعداد رسائل الماجستير والدكتوراه عندما قمت شخصياً بإعداد رسالتي تحت عنوان:

"دور الإعلام التنموي في الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني ٢٠١١ - ٢٠١٧"

وذلك بما ينسجم مع الأمانة العلمية والمعارف عليها في كتابة الرسائل والأطارات العلمية، كما أنتي أعلن بأن رسالتي هذه غير منقوله أو مستلته من رسائل أو أطارات أو كتب أو أبحاث أو أي منشورات علمية تم نشرها أو تخزينها في أي وسيلة إعلامية، وتأسيسًا على ما تقدم ، فإنني أتحمل المسؤولية بأنواعها كافة فيما لو تبين غير ذلك، بما فيه حق مجلس العمداء في جامعة آل البيت بإلغاء قرار منحى الدرجة العلمية التي حصلت عليها، وسحب شهادة التخرج مني بعد صدورها، دون أن يكون لي أي حق في التنظيم أو الاعتراض أو الطعن بأي صورة كانت في القرار الصادر عن مجلس العمداء بهذا الصدد.

توقيع الطالب: ..... التاريخ: ١٢٠١٩ م.

## قرار لجنة المناقشة

عمادة الدراسات العليا  
جامعة آل البيت

نوقشت هذه الرسالة بعنوان :

دور الإعلام التنموي في الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني في الأردن ٢٠١١ - ٢٠١٧

### The Role of Development-Related Media in the Political Performance of Civil Society Institutions (2011-2017)

وأجيزت بتاريخ ٢٥ / ٨ / ٢٠١٩ م

إعداد الطالب

حمزة توفيق محمد مصطفى

الرقم الجامعي

١٦٢٠٦٠٠٠٧

إشراف الأستاذ الدكتور

علي عواد الشريعة

#### أعضاء لجنة المناقشة

الأستاذ الدكتور علي عواد الشريعة (مشرفاً ورئيساً)

الأستاذ الدكتور محمد أحمد المقداد (عضو)

الأستاذ الدكتور محمد كنوش الشريعة (عضو/خارجياً)

قدمت هذه الرسالة استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في العلوم السياسية.

التوقيع



## الإهاداء

إلى من كلله الله بالوقار ... وإلى من أحمل إسمه بكل إفتخار ... وإلى من علمني العطاء بدون إنتظار  
... إلى من أباهني به الدنيا والدي العزيز" توفيق محمد مصطفى" أمد الله في عمره ورزقه حسن  
الخاتمة.

إلى بسمة الحياة وسر الوجود ... إلى صاحبة أذب قلب في الوجود ... إلى التي لم تتوارى عن  
الدعاء لنا ... إلى انسانه احتظننا صغاراً وأعانتنا كباراً ... إلى مصباح ينير لنا الدنيا أمي الغالية  
"سمية الكيلاني" أمد الله بعمرك بصحبة وعافية ورزقك الله حسن الخاتمة.

إلى سndي وعوني ... إلى من لا يكتمل فرحي إلا بهم ... إلى أجمل ما في الوجود ... إلى أجمل عائلتين  
صغريتين في بيتنا " عمارة .. لين ، أنس .. أنساب " فأنتم نبراس لأسره يملؤها الحب والحنان ،  
أعانكم الله على شقاء هذه الدنيا ووقفكم لما فيه خير لكم .

إلى شمعه البيت .. إلى من تملئ بيتنا فرحاً وسرور .. إلى أحن وأطيب قلب .. إلى زهرة بيتنا ..  
أختي الحبيبة " حلا " أسأل الله أن يحفظك من كل شر .. وأن يحقق لك كل أمنياتك .

أهداء خاص .. " لبيك يا خالي ولا قلت لبيك " .. إلى من أفتخر بأنه خالٌ لي .. إلى من أرفع رأسي  
عندما أراه .. إلى من وقف إلى جنبي فأنت قدوتي في هذه الحياة .. " الدكتور وصفي الكيلاني " ..  
أسأل الله لك الصحة والسلامة والتوفيق والسداد في هذه الدنيا .

إلى كل من كان داعم لي في مسیرتي الدراسية ، وإلى كل من قدم لي من مساعدات ولو بكلمة ،  
أهدي لكم جميعا ثمرة هذا الجهد المتواضع

## الباحث

حمزة توفيق محمد مصطفى

## الشكر والتقدير

الحمد لله حمداً طيباً كثيراً مباركاً فيه، والصلوة والسلام على أشرف الخلق سيدنا محمد صل الله عليه وسلم وعلى آله وصحبه أجمعين ومن إهتدى بهديه واقتفي أثره إلى يوم الدين.

من لا يشكر الناس لا يشكر الله، ويسعدني في هذا المقام بأن أنتهز الفرصة وأنقدم بخالص الشكر الممزوج بواهر الإحترام والتقدير إلى كل من أعايني على هذا العمل، وأخص بالذكر الأستاذ الدكتور علي عواد الشريعة كون أني حضيت بأن يشرف على رسالتي من توجيهات وكذلك لمنحي وقته لإتمام هذا العمل فأقول له شمراً لك من أعماق قلبي على عطائك الدائم، كما أني لأجد في ما أحمله لك إلا الحب والعرفان فشكراً لك على كل شيء قدمته إلي.

كما أقول إلى أصحاب القلوب الطيبة والأنفس الأبية وإلى كل من حارب وساهم من أجلنا طلاب معهد بيت الحكمة ، أساندتي الأفضل لكم مني كل التقدير والشكر والعرفان بعدد قطرات المطر ، فكنتم في معهد بيت الحكمة بمثابة شمعة تنير دروبنا وتأخذوا بأيدينا إلى بر الأمان ، ولكم في سويداء القلب مكان موسوم ، فشكراً لكم.

كما واتقدم بالشكر الجزييل والإمتنان الكبير إلى كل شخص حضيت بمعرفته في المعهد فكنتم بمثابة أسرة واحدة في المعهد فلكلم مني طلاب معهد بيت الحكمة من مختلف الأماكن ومن الدول العربية الشقيقة كل الشكر والتقدير وسائل الله أن أراك كل في المكان الذي حلم به وتعب من أجل الوصول إليه ، ووفقاً لك الله لما فيه خير لكم وللأمة العربية.

كما وأقدم شكري إلى أعضاء لجنة المناقشة مقدراً لهم وقوفهم معي وتحملهم عناء قراءة الرسالة، والحضور وتفضيلهم بمناقشة هذه الرسالة، ولما خطته أقلامهم من نصائح، فجزاهم الله عنى خير الجزاء وأدامهم الله بصحة وعافية.

وأخيراً أقدم شكري إلى كل من ساندني ولو بكلمة تشجيع لإتمام هذه الرسالة، كما أتقدم بالشكر إلى رؤساء مؤسسات المجتمع المدني اللذين منحوني القليل من وقتهم من أجل أكمـل الدراسة فلكلم مني كل الحب والتقدير، وأعانكم الله على خدمة المجتمع الاردني.

وفي الختام رجائي ودعائي إلى الله بأن أكون قد وفقت في عملي هذا والله ولي التوفيق.

شكراً لكم جميعاً

الباحث

## قائمة المحتويات

ب.....	تفويض
ج.....	اقرار
ه.....	الإداء
و.....	الشكر والتقدير
ز.....	قائمة المحتويات
ط.....	قائمة الملحق
ي.....	الملخص باللغة العربية
١.....	المقدمة
٢.....	مشكلة الدراسة
٢.....	أهداف الدراسة
٢.....	أهمية الدراسة
٣.....	فرضية الدراسة
٣.....	حدود الدراسة
٤.....	منهجية الدراسة
٤.....	مفاهيم الدراسة
٧.....	الدراسات السابقة
١٢.....	الفصل الأول : الإعلام التنموي و المجتمع المدني (دراسة نظرية)
١٢.....	المبحث الأول: مفهوم الإعلام والتنمية
١٢.....	المطلب الأول : تعريف الإعلام في اللغة والإصطلاح
١٥.....	المطلب الثاني : مفهوم التنمية
١٩.....	المطلب الثالث: دور الإعلام في التنمية
٢٤.....	المبحث الثاني : ماهية الإعلام التنموي وأهم النظريات التي نادت به والأدوار المتمثلة به
٢٤.....	المطلب الأول: نشأة مفهوم الإعلام التنموي وأنواعه
٢٦.....	المطلب الثاني: نظريات الإعلام التنموي
٢٨.....	المطلب الثالث : أهمية الإعلام التنموي والدور الموكول له، وخصائص الإعلام التنموي
٣٢.....	المبحث الثالث: المجتمع المدني من حيث النشأة، التكوين، الخصائص، السمات، المعيقات
٣٢.....	المطلب الأول: المجتمع المدني
٣٦.....	المطلب الثاني: المجتمع المدني تاريخياً من حيث النشأة والتقويم والخصوصيات

<b>الفصل الثاني : مؤسسات المجتمع المدني.....</b>	٤٥
المبحث الأول: مؤسسات المجتمع المدني .....	٤٥
المطلب الأول: مفهوم مؤسسات المجتمع المدني.....	٤٥
المطلب الثاني: مكونات مؤسسات المجتمع المدني والخصائص والسمات .....	٤٨
المطلب الثالث : العوامل المؤثرة في نشاط مؤسسات المجتمع المدني .....	٥٣
المبحث الثاني : مؤسسات المجتمع المدني في الاردن ..... ٢٠١٧-٢٠١١	٥٦
المطلب الأول : نبذة تاريخية حول نشأة مؤسسات المجتمع المدني الاردن.....	٥٦
المطلب الثاني: آليات عمل مؤسسات المجتمع المدني في الاردن.....	٦٧
المطلب الثالث : العوامل التي تساهم في قوة أو ضعف مؤسسات المجتمع المدني الأردني .....	٦٩
<b>الفصل الثالث : الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني .....</b>	٧٣
المبحث الأول: مفهوم الأداء السياسي .....	٧٣
المبحث الثاني : الادوار الرئيسية التي تستخدمها منظمات المجتمع المدني في الاداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني.....	٧٤
المطلب الاول : دور مؤسسات المجتمع المدني في التنشئة السياسية .....	٧٤
المطلب الثاني: دور مؤسسات المجتمع المدني في التنمية السياسية.....	٧٧
المطلب الثالث: دور مؤسسات المجتمع المدني في تشكيل الرأي العام.....	٧٩
المطلب الرابع: دور مؤسسات المجتمع المدني في التعبئة.....	٨٢
<b>الفصل الرابع : العلاقة بين الإعلام التنموي ومؤسسات المجتمع المدني.....</b>	٨٦
المبحث الأول: العلاقة بين الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني .....	٨٦
المبحث الثاني: دراسة العلاقة بين الإعلام التنموي ومؤسسات المجتمع المدني في الاردن .....	٨٨
المطلب الأول : الطريقة التي تم بها كتابة الإستبيان والتحليل الإحصائي.....	٨٨
المطلب الثاني : نتائج دراسة الإستبيان والتحليل الإحصائي للأسئلة .....	٨٨
<b>الخاتمة.....</b>	١٠١
النتائج والتوصيات .....	١٠١
<b>قائمة المراجع .....</b>	١٠٣
<b>الملاحق.....</b>	١١٠
<b>Abstract</b>	١١٥

## قائمة الملاحق

الصفحة	الموضوع
١١٩	اسئلة الاستبيان لجنة التحكيم

إعداد الطالب  
حمزة توفيق مصطفى

إشراف الأستاذ الدكتور  
علي عواد الشرعة

### الملخص باللغة العربية

تهدف الدراسة لبيان دور الإعلام التنموي في الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني في الأردن في الفترة الواقعة بين ( ٢٠١١ - ٢٠١٧ ) ، أي فترة ما يسمى الربيع العربي الذي بُرِزَ فيه نشاط الإعلام التنموي والإعلام الاجتماعي بشكل ملحوظ.

تحاول الدراسة فهم ظاهرة توظيف بعض مؤسسات المجتمع المدني للإعلام كأداة تواصل وتحقيق أهداف تنموية، إلا أنها في الحقيقة أهداف سياسية مغایرة للأهداف الرسمية المعلنة في سجلات التأسيس، ومن هذه الأهداف المغایرة: استخدام الإعلام التنموي للعب أدوار سياسية شخصية على مستوى المجتمع أو الوطن. كما تحاول الدراسة قياس مدى مساعدة النشاط الإعلامي لبعض مؤسسات المجتمع المدني في تشكيل ثقافة المجتمع ودفعه لتبني بعض المواقف والأجendas السياسية. وتطرق الباحث لآليات عمل مؤسسات غير الحكومية وأهم المعوقات التي تواجه عملها في الأردن.

واستخدمت الدراسة المنهج النظري لتعريف مفاهيم 'الإعلام التنموي' و'مؤسسات المجتمع المدني' و'الأداء السياسي'، كما استخدمت المنهج الوصفي التحليلي من أجل فهم تطور ظاهرة المجتمع المدني في الأردن لأنها من الظواهر الديناميكية المتغيرة ، واستخدم الباحث منهج المسح الإحصائي الميداني لتوضيح العلاقة بين الإعلام التنموي وأداء مؤسسات المجتمع المدني، حيث أجرى الباحث العديد من المقابلات الميدانية وتقى الباحث ٣٤ استماراة معينة الكترونية من قبل مدراء جمعيات غير حكومية وذلك من أصل ١٠٠ استماراة تم إرسالها عبر وسائل التواصل الاجتماعي بالبريد الإلكتروني لرؤساء جمعيات متعددة النشاطات في محافظة إربد.

### وخلصت الدراسة إلى عدة نتائج من أهمها:

- ١- إن الإعلام الإلكتروني والإجتماعي أصبح بمثابة حلقة التواصل الرئيسية مع أفراد المجتمع فقد قامت عدة مؤسسات اجتماعية وتنموية بادراجه من ضمن برامج عملها كأداة تفاعل وتوعية وتوجيه، وخصوصا بعد أحداث الربيع العربي عام ٢٠١١ .
- ٢- أثبتت الدراسة صحة فرضية العلاقة الطردية بين تطور دور الإعلام في التأثير بالمجتمع ودور مؤسسات المجتمع المدني.
- ٣- لم تتمكن الدراسة من قياس قوة تأثير مصادر التمويل في أدائها والسبب في ذلك يعود إلى أن مؤسسات المجتمع المدني ما زالت تمتلك من التصريح عن مصادر تمويلها.

- ٤- كشفت الدراسة عن توجه متزايد لعدة مصادر تمويل أجنبى لدعم مؤسسات المجتمع المدنى بشكل مباشر يتجاوز بيرقراطية الدعم التقليدي لهذه المؤسسات من خلال الحكومة.
- ٥- كما توصلت الدراسة إلى أن ضعف الأداء الإعلامي أو التنموي والسياسي يعود إلى ضعف وتواضع حجم مؤسسات المجتمع المدنى نفسها.
- ٦- توصلت الدراسة إلى أن العلاقة بين الإعلام ومؤسسات المجتمع المدنى فيالأردن ساهمت بشكل كبير في توجيهه الإعلام من أجل خدمة المجتمع وجعله وسيلة للنقد والإستقصاء والمراقبة وتنمية دور المؤسسات نفسها.

ويوصي الباحث الحكومة الأردنية بأن تكفل آليات دعم مؤسسات المجتمع المدنى وزيادة إشراكها في البرامج التنموية الحكومية حتى تكون أذرعاً تنموية مساندة لبرامج التطوير والتشغيل والتعليم التنموية وكذلك لتجنب حدوث تناقض أو ازدواجية بين أهداف عمل مؤسسات المجتمع المدنى والبرامج الحكومية التي تحقق نفس الغايات. كما يوصي الباحث مؤسسات المجتمع المدنى باستثمار فرص تزايد الشراكة الأردنية الأجنبية التي تركز على دعم المشاريع التنموية الصغيرة والمتوسطة.

## المقدمة

يعد الاعلام من المفاهيم الهامة ويعرف بأنه منهجه يقوم على هدف التنوير والتثقيف والاحاطة بالمعلومات الصادقة التي تتناسب الى عقول الافراد ووتجانهم فترفع من مستوىهم وتدفعهم الى العمل من اجل المصلحة العامة وتخلق فيما بينهم مناخا صحيا يقضى يمكنهم من الانسجام والتكيف والحركة والنشاط.

واستطاعت وسائل الاعلام الجديد في تعزيز دورها في كافة المجالات لانها اتاحت امام كل الاطراف وسيلة فائقة السرعة ومنخفضة التكاليف لنقل الخبر والمعلومات الى اكبر شريعة ممكنة من الافراد والجماعات، وتزامن مع هذا التطور البارز للاعلام تطورات مشابهه في التحركات السياسية والجماهيرية دفعت الدول والحكومات والاحزاب السياسية وغيرهم الى اللجوء الى مختلف الاساليب والادوات الاعلامية والاتصالية من اجل تحقيق غاياتها واهدافها المختلفة وتعزيز مبادئها والترويج لایديولوجياتها المتعددة.

ويعد الاعلام التنموي الجهاز العصبي لعملية التنمية، والذي يهدف الى تعظيم المشاركة في المجتمع في كافة مجالات عمليات التنمية لتحويله الى مجتمع مساند للعملية التنموية وتحويل افراد المجتمع إلى وكلاء للتنمية والتغيير، من خلال استخدام أدوات المعرفة والوعي وهي الجهد الاتصالية المخطط لها والمقصودة التي تهدف إلى خلق مواقف واتجاهات ايجابيه وصديقه للتنمية، ومنه هدف الاعلام التنموي تهيئة الظروف الاجتماعية والثقافية والنفسية للأفراد والجماعات من اجل أن يستجيبوا للخطط والبرامج التنموية بشكل فعال، كما يساهم الاعلام التنموي في توفير المعرفة والوعي الذان يشكلان الاتجاهات التي تتعكس في سلوك الفرد داخل المجتمع.

هذا ولقي مصطلح المجتمع المدني رواجاً أكاديمياً في العقدين الماضيين سواء على الصعيد العالمي أو العربي، واستمر المجتمع المدني في عملية نشوء ضمن البيئة الغربية التي ولد بها، وشهد المجتمع المدني انتشاراً واسعاً في السنوات الأخيرة مما ساهم في اتاحه الفرص له بلعب دور مهم في التغيرات السياسية إلى جانب العديد من الأدوار لمؤسسات المجتمع المدني، كما انتشرت فكرة في الادبيات تقول "الديمقراطية بدون مجتمع مدني".

## **مشكلة الدراسة:**

تكمّن مشكلة الدراسة في جدلية العلاقة التي تربط الإعلام مع مؤسسات المجتمع المدني، كون أنّ الإعلام بشكل عام والتنموي بشكل خاص أصبح يشكل قوة ضغط عالية في شتى الجوانب، كون أنّ هذا الإعلام ساهم في نشر وابدأ الآراء ووجهات النظر بين فئات الشباب، مما ساهم في اعتباره من جانب مؤسسات المجتمع المدني بمثابة منبر، يساعد هذه المؤسسات في الوصول إلى فئات المجتمع المختلفة وتبادل الآراء والمطالبة بتحسين واقع الحياة السياسية وهو من الأهداف التي ادرجت حديثاً ضمن أهداف مؤسسات المجتمع المدني بشكل عام.

ومن هنا جاءت هذه الدراسة للإجابة عن تساؤل رئيسي هو إلى أي مدى يؤثر الإعلام التنموي في الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني في الأردن؟ ويتفرع منه تساؤلات أخرى تسعى الدراسة للإجابة عنها:

- كيف يؤثر الإعلام في نشاطات وأهداف مؤسسات المجتمع المدني؟
- ما الوظائف التي تقوم بها مؤسسات المجتمع المدني في الأردن؟
- ما هي أبرز التحديات التي تواجهها مؤسسات المجتمع المدني أثناء القيام بمهامها؟

## **أهداف الدراسة:**

تهدف الدراسة إلى التعرف على الأهداف التالية :

- بيان أثر الإعلام التنموي على أنشطة مؤسسات المجتمع المدني الأردني .
- التعرف إلى طبيعة وواقع العلاقة بين الإعلام التنموي وبين مؤسسات المجتمع المدني الأردني .
- بيان دور الإعلام التنموي في الأداء السياسي .
- التعرف إلى الأسباب التي ساعدت في بروز الإعلام التنموي كعامل منافس لوسائل الإعلام الأخرى .

## **أهمية الدراسة:**

- الأهمية العلمية: على الرغم من وجود العديد من الدراسات العلمية التي ناقشت موضوع مؤسسات المجتمع المدني، إلا أن معظمها توقف في البحث عن طبيعة التكوين والأدوار الرئيسية لهذه المؤسسات وبيان علاقتها مع الحكومة وبعضها ناقش فاعليتها من جوانب تنموية، فتتجلى الأهمية العلمية في طرح موضوع الإعلام التنموي - حسب نظرية ولبرشرام والتي تقصر على رصد الدور الذي تقوم به وسائل الإعلام في التنمية بالنظر إلى الأثر الذي تحدثه وسائل الإعلام في المحيط الذي تعمل به -

الاعلام التنموي الذي يساعد في نقل الاحداث بصورة اسرع من الاعلام التقليدي.

- الأهمية العملية: تكمن في مناقشة النواحي والعناصر التي تؤثر في قدرة مؤسسات المجتمع على الاستفادة من وسائل التواصل الاجتماعي في تعديل ايجابي ومؤثر في الاردن، بالإضافة الى تمكينها من التفاعل عبر موقع التواصل الاجتماعي في مختلف برامجها وأهدافها بشكل أسرع مما يتطلب عمل دراسات من أجل بيان الجوانب الايجابية والسلبية من أجل مواجهتها وإقتراح بعض الحلول للتصدي للآثار السلبية للإعلام التنموي.

#### **فرضية الدراسة:**

تقوم الدراسة على فرض رئيسي "أن هناك علاقة ارتباطية بين قدرة مؤسسات المجتمع المدني الاردني على توظيف أدوارها وبين الاعلام التنموي المساهم في تحقيق هذه الادوار"، ويندرج تحت هذا الفرض فروض فرعية ممثلة في التالي:

- أ- هناك علاقة طردية بين زيادة انتشار مؤسسات المجتمع المدني الاردني وبين الاهداف الأساسية التي تسعى لتحقيقها والممثلة في جوانب التنمية بشكل عام والمشاركة والتشريع بشكل خاص .
- ب- هناك علاقة طردية بين سرعة انتشار وسائل الاعلام بشكل عام والإعلام التنموي بشكل خاص وبين مؤسسات المجتمع المدني التي تستند الى الاعلام في تنامي أهداف المؤسسات وتحقيق الاهداف المناظرة بها .
- ج- علاقة بين قوى التأثير الخارجي وزيادة عدد المؤسسات الغير حكومية الجديدة وسهولة التواصل من خلال منصات الاعلام الاجتماعي .

#### **حدود الدراسة:**

١- حدود زمانية: اخذت الدراسة فترة زمنية من عام ٢٠١١ - ٢٠١٧ ، بداية الفترة ٢٠١١ اتسمت بالربع العربي وكان للإعلام اثر كبير في نشوب الثورات والأحداث في الوطن العربي، وبسبب التزايد في شعبية الاعلام الاجتماعي خلال هذه الفترة واتساع قاعدة المستخدمين حسب ما اكده مقال "الاردن الاول عالميا باستخدام التواصل الاجتماعي" حيث بلغت نسبة عدد المستخدمين في الاردن ٩٠%. (المبيضين، العدد، ٤ /نisan/ ٢٠١٦)

ونهاية الفترة عام ٢٠١٧ والتي شهدت زيادة كبيرة في مؤسسات المجتمع المدني المسجلة ضمن وزارة التنمية الاجتماعية.

٢- حدود مكانية: الاردن وتحديداً عينة من مؤسسات المجتمع المدني المسجلة ضمن وزارة التنمية الاجتماعية في محافظة اربد.

## **منهجية الدراسة:**

كما استخدم الباحث المنهج الوصفي التحليلي من أجل فهم تطور ظاهرة المجتمع المدني في الأردن لأنها من الظواهر الديناميكية المتغيرة ، واستخدم الباحث منهج المسح الإحصائي الميداني لتوضيح العلاقة بين الإعلام التنموي وأداء مؤسسات المجتمع المدني، حيث أجرى الباحث العديد من المقابلات الميدانية وتلقى الباحث ٣٤ استماراة معبأة الكترونيا من قبل مدراء جمعيات غير حكومية وذلك من أصل ١٠٠ استماراة تم إرسالها عبر وسائل التواصل الاجتماعي بالبريد الإلكتروني لرؤساء جمعيات متعددة النشاطات في محافظة إربد.

## **مفاهيم الدراسة:**

### **١- الاعلام التنموي:**

التعريف الاسمي: تعود بداية ظهور الاعلام التنموي الى الباحث ولبر شرام الذي الف كتاب في وسائل الاعلام والتنمية عام ١٩٧٤ ، وانطلق من اهمية الاعلام بصفة عامة، واستنادا الى التحولات التاريخية وجد ان الاعلام احدث اثر كبير في المحيط الذي يعمل فيه ويرى شرام (ان الثورات في اوروبا كانت لن تتم دون وسائل الاعلام وكذلك الامر بالنسبة للتطور التكنولوجي والاتصالي كونها احدثت تطور عميق في حياة الانسان). (الحريري، ٢٠١٨، ص ٧٨)

هذا وان الاعلام التنموي نشأ نتيجة الاحتياجات والاهتمامات المجتمعية وتطور فيما بعد ليصبح قوميا وحيويا من ناحية التخطيط القومي العام. وساعد على خلق تناغم بين مؤسسات المجتمع المختلفة. ومع نهاية القرن العشرين كثر استخدام هذا المصطلح من قبل الخبراء والباحثين في مجال الاعلام والاتصال وخاصة عندما زاد الارراك باهمية التنمية وشمولها لجميع مناحي الحياة وعلى الدور الذي يؤديه الاعلام في التنمية مما شجع لوضع استراتيجيات محددة يكون فيها الاعلام هو الاساس. وتعددت تعاريفات الاعلام التنموي لتعرف ب (انها منظومة اعلامية رئيسية او فرعية متخصصة في معالجة قضايا التنمية) (خصوص، ٢٠٠٣: ص ١٧). وكما عرفت ب (انها جهود اتصالية مخطط لها ومقصودة بهدف خلق مواقف واتجاهات ايجابية للتنمية، هذا ويعني ان الاعلام التنموي غير معنى بصناعة التنمية ولكنه يهوي الضروف الاجتماعية والثقافية والنفسية للافراد والجماعات من اجل الاستجابة للخطط والبرامج التنموية بشكل فعال). (الشيخ، ١٩٨٩، ص ١١)

بمعنى ان الاعلام التنموي الاجتماعي يسعى الى الاسراع في تحول المجتمع من حالة الفقر الى حالة ديناميكية من النمو الاقتصادي والسياسي والاجتماعي.

**التعريف الاجرائي:** ويقصد به في هذه الدراسة هو الاعلام الذي يهدف الى استعمال وسائل الاتصال الاجتماعي بمختلف اشكالها كونها الركيزة الاساسية للاعلام الجديد او البديل الذي يتيح للافراد او الجماعات التواصل الامحود من خلالها والتفاعل فيما بينهم عبر هذا الفضاء الافتراضي من اجل ابداء الاراء والافكار كلن حسب ميله واهتمامه، بالإضافة الى التخطيط والتتنسيق من اجل تحسين الظروف الاقتصادية والاجتماعية في المجتمع.

## ٢- المجتمع المدني:

**التعريف الاسمي:** كثر الحديث عن مفهوم المجتمع المدني في العقود الماضية، حيث ارتبط هذا المفهوم بموضوع الديمقراطية ارتباطا وثيقا خلال العقود الاخيرة، واصبح احدى اهم ميزات النظم الديمقراطية حيث اصبح المفهومان متلازمان بشكل يوحي انه لايمكن ان توجد دولة ديمقراطية بدون وجود مؤسسات مجتمع مدني تعمل في اطارها.

هذا ويعتبر مصطلح "المجتمع المدني" من نتاج الفكر الغربي وظهر هذا المفهوم نتيجة تزامن النهضة الفكرية مع الثورة الصناعية الى جانب فصل الكنيسة عن الدولة، وبذلك تجاوزت المجتمعات الاوروبية الحال التي كانت تعيش بها في ظل حكم الفطرية والطبيعة الى المشاركة المجتمع المدني في رسم الخطط وتنفيذها الى جانب السلطة السياسية القائمة، ومن هنا فان هناك مستويان للمجتمع المدني:  
(عباس، ٢٠١٠)

- أ- عبارة عن مجموعة من التنظيمات التي غالبا ما تسمى تنظيمات خاصة.
- ب- يرى بأن وظيفه المجتمع المدني الهيمنة عن طريق الثقافة والآيدلوجيا.

## التعريف الإجرائي للمجتمع المدني :

اما مفهوم المجتمع المدني في الفكر العربي: فقد ركز على البنية الوظيفية والمضمون، فيرى سعد الدين ابراهيم ان المجتمع المدني يشمل عناصر او تنظيمات غير حكومية كالاحزاب السياسية، والاتحادات العمالية، والنقابات المهنية، وهيئات التنمية المجتمعية وغيرها من جماعات الضغط، ولا يشمل المجتمع المدني التنظيمات الارثية التقليدية التي تكون عضوية الفرد فيها اجباري كالقبيلة او الاسرة، ولا يشمل التنظيمات التي تقوم على الدين او الطائفه او العرق. (محمد الجابر، ١٩٩٣:٨)

ويعرفه ابو حلاوة بأنه "المجتمع الذي يقوم على مؤسسات سياسية واقتصادية واجتماعية وثقافية، والتي تعمل في ميادينها المختلفة في استغلال نسبي عن سلطة الدولة لتحقيق اغراض متعددة.

(ابو حلاوة، ١٩٩٩: ١٢)

يمكن تعريف المجتمع المدني تعريفا اجرائيا بأنه "ذلك التنظيم الذي يشمل مؤسسات المجتمع المدني الطوعية وغير الحكومية التي اسسها الافراد بحكم ميولهم التطوعي وخلفياتهم المهنية وانتماءاتهم الفكرية، بموجب قانون التشريعات النافذة، وتمثل في الجمعيات المهنية والهيئات التطوعية.

### ٣- مؤسسات المجتمع المدني:

تعريف اسمي: حيث يرى محمد عابد الجابري ان المجتمع المدني اولا وقبل كل شيء مجتمع المدن، وان مؤسساته هي التي ينشأها الناس فيما بينهم لتنظيم حياتهم الاجتماعية والاقتصادية والثقافية، فهي مؤسسات ادارية او شبه ادارية يقيمها الناس وينخرطون فيها او يحلونها او ينسحبون منها، وذلك على النقيض مع مؤسسات المجتمع البدوي التي هي مؤسسات طبيعية "يولد بها الفرد، وينتسب اليها ويندمج بها ولا يستطيع الانسحاب منها، كالقبيلة والطائفة. وان المجتمع هو الذي تنظم فيه العلاقة بين الافراد على اساس الديمقراطية ويمارس فيه الحكم على اساس اغلبية سياسية حزبية وتحترم فيه حقوق المواطن السياسية والاقتصادية الاجتماعية والثقافية، فالمجتمع المدني هو الذي تقوم فيه دولة المؤسسات بالمعنى الحديث للمؤسسة: "البرلمان، وقضاء مستقل، واحزاب، والنوابات، والجمعيات.... الخ. (الجابري، ١٩٩٣ : ٨)

وفي كتابهما (سمك، وعابدين) عرفا مؤسسات المجتمع المدني: بأنها تلك التي تشكل الوسيط بين الافراد والسلطة التنفيذية، والتي تعمل بهدف تعزيز التوازن بين المصالح الخاصة للافراد والدعم الاجتماعي، كما تقوم في الدور الرئيسي في مراجعة ما تمارسه الحكومة لصيانة الحقوق والحريات السياسية. (سمك، عابدين، ٢٠٠٢)

التعريف الاجرائي: أما المفهوم الذي يخدم هذه الدراسة هو "انها مجموعة التنظيمات التطوعية الحرة التي تقوم على علاقة متشابكة بين الافراد فيما بينهم بهدف تحقيق مصالح متبادلة، من اجل تقديم خدمة للمواطنين وللمجتمع المدني بهذا المفهوم ثلاث مقومات اساسية، هي:

- الفعل الارادي الحر او الطوعية.
- الوجود في شكل منظمات او مؤسسات.
- الهدف او الدور الذي تسعى لتحقيقه.

## **الدراسات السابقة:**

- ١- دراسة هلال (٢٠١٨) ، بعنوان "دور الإعلام التنموي في تحقيق التنمية المستدامة : دراسة جانب التنمية السياسية" ، هدفت في الوصول إلى دور الإعلام في التنمية ، وتوصلت إلى أن أهم دور يقوم به الإعلام هو نشر المعرفة التي تسهم في خلق مناخ مجتمعي يدعم التنمية ولايقف عائق أمامها ، كما أكدت الدراسة على ضرورة تبني استراتيجيات وبرامج تنمية مختلفة التي تعمل على إدماج البعد الإعلامي كأحد مكونات نجاحها الأساسية ، لأن الإعلام المتتطور الذي يعتمد على التحليل يستطيع التعامل مع القضايا المعقدة ، ويتمكن من توصيل رسالته على المستوى المحلي والدولي .
- ٢- دراسة بصير (٢٠١٧) ، والمعنونه "الإعلام التنموي ودوره في تفعيل التنمية المحلية" ، هدفت هذه الدراسة إلى التعرف على الإعلام التنموي كمفهوم والتعرف على دوره في تفعيل التنمية المحلية بصفتها بوابة إلى التنمية الشاملة ، وتوصلت إلى أن الإعلام التنموي بخصائصه ومهامه ضرورة ملحة في العالم اليوم ، لا يقتصر على الدول المتقدمة فحسب بل هو ضرورة ملحة للدول التي تسير في طريق النمو من أجل النهوض في مجتمعاتها ، لأن التنمية المجتمعية والمحلية منها سوف تؤدي بالضرورة إلى تنمية شاملة تسهم في اشراك كل أفراد المجتمع.
- ٣- دراسة الخريشة (٢٠١٦) ، بعنوان "أخلاقيات استخدام شبكات التواصل الاجتماعي من وجهه نظر مدرسي الإعلام والقانون في الجامعات الاردنية" اجريت هذه الدراسة بهدف الوصول إلى ميثاق اخلاقي لاستخدام شبكات التواصل الاجتماعي من قبل الجمهور، واعتمدت على المنهج الوصفي واداة الاستبانة التي طبقت على عينة من اساتذة الاعلام والقانون في الجامعات الاردنية والتي بلغت ٦٣ استاذ توصلت الى:
  - أ- ان احترام خصوصية الفرد يجب ان تتصدر العناصر الاخلاقية في استخدام الشبكات من قبل الجمهور.
  - ب- ان الاسرة هي المسئول بالدرجة الاولى عن توجيه الاباء الى اختيار الانسب والافضل لاستخدام ابنائهم، لوسائل الاتصال عامة وشبكات التواصل الاجتماعي بشكل خاص.
  - ت- ابرز القيم الاخلاقية التي توافق عليها الاكاديميون والاعلاميون عند النشر عبر الشبكات التواصل الاجتماعي هي الامانة، والمصداقية، والمحافظة على الاداب العامة، وعدم الخروج عن الحدود الاخلاقية، والقانونية في التواصل، مع التركيز على نشر الوعي لدى الشباب للاستخدام الامثل لهذه الشبكات.

٤- دراسة خاد الحوسني (٢٠١٣)، تحت عنوان "الدور الرقابي لمؤسسات المجتمع المدني وأثره في تنمية المجتمع في دولة الامارات العربية المتحدة – جمعيات النفع العام – دراسة حالة"، وهدفت الدراسة الى التعرف على دور مؤسسات المجتمع المدني في تنمية المجتمع المحلي في دولة الامارات، بالإضافة الى دورها في نشر ثقافة التطوع في المجتمع والكشف عن المعوقات التي تحد من دور مؤسسات المجتمع المدني في تأدية رسالتها، كما هدفت الى بيان مصادر التمويل وأهميتها وطبيعة العلاقة في بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني بالإضافة الى التعرف على الوسائل التي تسهم في انجاح دور مؤسسات المجتمع المدني في دولة الامارات العربية.

وخلصت الدراسة الى أن المفهوم الكلاسيكي لمؤسسات المجتمع المدني وعلاقتها بالدولة اختلف عن المفاهيم المعاصرة وذلك من خلال قياس الدور التشاركي التكاملی بين مؤسسات المجتمع المدني والدولة الذي يعمل على تنمية وخدمة المجتمع الاماراتي، والذي لا يعني عدم حصول مؤسسات المجتمع المدني على الإستقلالية، واستقلالية مؤسسات المجتمع المدني لاتعني عدم وجود علاقة تأثر وتتأثر بين مؤسسات المجتمع المدني والدولة، لأن العمل الاجتماعي عمل مشترك بينهما.

انتشار ثقافة التطوع في اوساط المجتمع المدني الاماراتي، ساهم في إنشاء مؤسسات ترعى هذه الثقافة مما ساهم في وجود بيئة ديمقراطية ويعمل على زيادة المشاركة السياسية في الحياة العامة، وكذلك تساهم مؤسسات المجتمع المدني في ترسیخ مبدأ التعاون والشفافية والتنسيق بين مؤسسات الدولة من خلال دورها التكاملي في بناء دولة حديثة تقوم على رعاية حقوق الانسان.

٥- دراسة الشهري (٢٠١٢)، بعنوان "اثر استخدام شبكات التواصل الالكتروني على العلاقات الاجتماعية، "فيسبوك وتويتر"انمودج". هدفت هذه الدراسة الى التعرف على الاسباب التي تدفع الى الاشتراك في موقعي فيسبوك وتويتر، والتعرف على طبيعة العلاقة الاجتماعية عبر هذه المواقع والكشف عن الاثار السلبية الناتجة عن استخدام تلك المواقع، واستخدمت الباحثة المنهج المسحي الاجتماعي، حيث تمت الدراسة في جامعة الملك عبد العزيز، وتوصلت الى مجموعه من النتائج اهمها: ان من اقوى الاسباب التي تدفع الطالبات الى استخدام الفيسبروك وتويتر، هو سهوله التعبير عن آرائهم واتجاهاتهن الفكرية التي لا يسعون التعبير عنها بصرامة في المجتمع.

٦- دراسة عايدة مسلم النوايشه (٢٠١١)، والمعنونة بـ "دور مؤسسات المجتمع المدني في عملية التحول الديمقراطي في الاردن ١٩٨٩ - ٢٠٠٩"، استهدفت هذه الدراسة دور مؤسسات المجتمع المدني الاردني في عملية التحول الديمقراطي، والتعرف الى المعوقات التي تحول دون عمل منظمات المجتمع المدني في عملية التحول الديمقراطي، والبحث عن الوسائل التي تساهم في الحد من هذه المعوقات.

وخلصت الى الاستنتاجات وكان أهمها:

- وضع قيود على التطور الديمقراطي عن طريق الدستور وبعض القوانين مثل قانون الانتخاب رقم ١٥ عام ١٩٩٣ الذي عمل على تقييد المشاركة الحزبية في الانتخابات الممتدة من ١٩٩٣ - ٢٠٠٧ ضمن ٤ دورات انتخابية، وقانون المطبوعات والنشر رقم ٢٧ لعام ١٩٩٧ والذي حد من حرية الصحافة، وقانون الاجتماعات رقم ٤٥ عام ٢٠٠١ والذي أعطى للحاكم الاداري صلاحيات واسعة في مجال ضبط الاجتماعات العامة والمسيرات.
- ضعف الاحزاب في الاردن وبعدهم عن هموم المواطن، فما زالت وسائل الإتصال بأفراد الشعب ضعيفة رغم قانون الأحزاب عام ٢٠٠٧ والذي أعطى للأحزاب حرية التعبير عن البرامج والأفكار.
- الأزمة الاقتصادية التي ادت الى انشغال أفراد المجتمع بالحياة العامة.
- ممارسة النقابات المهنية العمل السياسي على شكل دورات وندوات توعوية ومشاركة سياسية الى جانب دورها المهني.

٧- وفي دراسة الحوراني وأبو رمان (٢٠٠١) ، "تطور المجتمع المدني في الاردن وواقعه الراهن" استعرض المؤلفان هاني الحوراني وحسين ابوorman، الاطار التاريخي لتطور المجتمع المدني في الاردن، حيث ركز كل من البيئة القانونية المحيطة بعمل المنظمات المجتمع المدني، اضافة الى توضيح طبيعة فئات المجتمع المدني وقطاعاته المختلفة.

٨- حمارنة (١٩٩٠) ، "المجتمع المدني والتحولات الديمقراطية في الوطن العربي: حالة الاردن"تناول المؤلف علاقة الدولة بالمجتمع في الاردن، مستعرضا كذلك مراحل تطور مؤسسات المجتمع المدني ممثلة في الاحزاب السياسية، والنقابات المهنية والعمالية، والهيئات الثقافية، والاندية الشبابية، والجمعيات الاهلية.

ما سبق يمكن القول انه يغلب على الدراسات والبحوث السابقه عن الاعلام التنموي في الاردن انها تعاملت مع الاخير في بيان طبيعة العلاقة التي تحكم الافراد والجمهور، بالإضافة الى الاسباب التي دفعت الى الاشتراك في هذه المواقع، مع بيان ما هو الذي يحكم هذه العلاقة.

ولكن وإن وجد فلما تجد دراسة تبين طبيعة العلاقة في دور الاعلام التنموي بالاداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني الاردني، اثر هذه العلاقة في نجاح مؤسسات المجتمع المدني في اداء ادوارها، لهذا جاءت هذه الدراسة بناءاً على اهداف سالفة الذكر، لتضيف الى مجمل ما تناولته الدراسات البحثية ذات العلاقة في دراسة المجتمع المدني وعلاقته بالاعلام بشكل عام والتنموي بشكل خاص للباحثين واصحاب الدراسات والاختصاص.

## **الفصل الأول**

### **الاعلام التنموي و المجتمع المدني (دراسة نظرية)**

**المبحث الأول:** مفهوم الاعلام والتنمية.

**المبحث ثاني:** ماهية الاعلام التنموي وأهم النظريات التي نادت به والأدوار المتمثلة به.

**المبحث الثالث:** المجتمع المدني من حيث النشأة، التكوين، الخصائص، السمات، المعوقات.

# **الفصل الأول**

## **الإعلام التنموي و المجتمع المدني (دراسة نظرية)**

### **المبحث الأول: مفهوم الاعلام والتنمية**

واستطاعت وسائل الاعلام الجديده في تعزيز دورها في كافة المجالات لانها اتاحت امام كل الاطراف وسيلة فائقة السرعة ومنخفضه التكاليف لنقل الخبر والمعلومات الى اكبر شريحة ممكنة من الافراد والجماعات، وتزامن مع هذا التطور البارز للاعلام تطورات مشابهه في التحركات السياسية والجماهيرية دفعت الدول والحكومات والاحزاب السياسية وغيرهم الى اللجوء الى مختلف الاساليب والادوات الاعلامية والاتصالية من اجل تحقيق غاياتها واهدافها المختلفة وتعزيز مبادئها والترويج لایديولوجياتها المتعددة.

الى جانب ذلك فإن الاعلام الذي اضحت المورد الذي تتوقف عليه بقية الموارد سيحتل المكانة التي كانت لرأس المال في المجتمعات المصنعة في الماضي مثلما احتل رأس المال المكانة التي كانت للموارد الطبيعية قبل ذلك، وبسبب هذا التوسع البالغ لقطاع الاعلام داخل مجموع الانشطة الصناعي في البلدان المصنعة ومعدل نمو هذا القطاع سيؤثران حتما في التطور الاجتماعي والاقتصادي السياسي لكل بلد، لذلك على البلدان الاقل نموا ان تدرك الامانة البالغة لهذا المورد وان تستخدمنه بشكل افضل حتى يسهم بقسط وافر في تنميتها وتطورها (ضلاعين، آخرون ٢٠١٥: ١١٤-١١٥).

### **المطلب الأول : تعريف الاعلام في اللغة والإصطلاح:**

يعد الاعلام من المفاهيم الهامة ويعرف بأنه منهج يقوم على هدف التثوير والتثقيف والاحاطة بالمعلومات الصادقة التي تناسب الى عقول الافراد ووجانهم فترفع من مستوىهم وتدفعهم الى العمل من اجل المصلحة العامة وتخلق فيما بينهم مناخا صحيحا يقضا يمكنتهم من الانسجام والتكيف والحركة والنشاط.

واستطاعت وسائل الاعلام الجديده في تعزيز دورها في كافة المجالات لانها اتاحت امام كل الاطراف وسيلة فائقة السرعة ومنخفضه التكاليف لنقل الخبر والمعلومات الى اكبر شريحة ممكنة من الافراد والجماعات، وتزامن مع هذا التطور البارز للاعلام تطورات مشابهه في التحركات السياسية والجماهيرية دفعت الدول والحكومات والاحزاب السياسية وغيرهم الى اللجوء الى مختلف الاساليب والادوات الاعلامية والاتصالية من اجل تحقيق غاياتها واهدافها المختلفة وتعزيز مبادئها والترويج لایديولوجياتها المتعددة.

## أولاً: تعريف الاعلام في اللغة:

يرجع الاعلام في اصله الى الفعل الماضي الرباعي (اعلم)، ومعناه قام بالتعريف والاخبار بالشيء لغيره، اي اظهر الخبر واوصله لطرف لم يكن عالما به، والفعل الثلاثي منه (علم) اي عرف الخبر وتم اخباره بالخبر.

جاء في المعجم الوسيط تعريف الاعلام: أعلم فلان الخبر، وبه اعلم فلانا بالامر اي جعله يعلمه. ويشير ابراهيم الامام الى قول ان مصطلح الاتصال مشتق من اصل لاتيني للفعل اتصل بمعنى يذيع او يشيع عن طريق المشاركة، وذهب ديفيد مورتن الى ان الاتصال يحدث بين اناس يحاولون استخدام قوة الكلمة المنطقية او المكتوبة للتأثير بالآخرين.

## ثانياً : تعريف الاعلام في الاصطلاح:

يراد به في الاصطلاح امررين كما اوردها خالد ابراهيم المحجوبى ضمن مقال الكترونى بموقع الحوار المتمدن تحت عنوان الاعلام والتنمية "نظرة في الترابطية والتفاعلية":

(٢٠١٠، <http://www.m.ahewar>)

١ - ذلك العلم الذي يبحث ويدرس الوسائل والتقنيات والنظريات التي تتصلب العملية الإخبارية، من حيث آلياته وأغراضها وأطرافها، كذلك يدرس ضمن تخصص أكاديمي يسمى بالإعلام.

٢ - الإعلام: فهو عملية النقل التي يتم بها إيصال خبر، أو فكرة، من طرف ناقل (مرسل)، إلى طرف منقول إليه (مرسل إليه أو مستقبل).

وقد يطلق مصطلح الإعلام ويراد به بعض الوسائل الإعلامية المستخدمة في عملية نقل الخبر، لأن يقال مثلاً: هذا الخبر أورده الإعلام العربي، أي وسائل الإعلام العربية.

يعكس الإعلام وبجانبه (الجانب الاجتماعي والجانب الجماهيري) واقع القوى السياسية والاقتصادية كما يعكس المستوى الحضاري لمجتمع ما، وتمثل هذه القوى الحدود التي يحدث فيها التفاعل، فالبيئة الاجتماعية والسياسية والاقتصادية والثقافية تحدد ملامح وسائل الاتصال الجماهيري، ويعود الإعلام شكل من أشكال التفاعل الإنساني كعمل اتصال مع الجمهور الذي تهدف إلى نقل الأخبار والآراء والتعرف بها، وتحول بقية الأحداث لدى المتنقي من افراد وجماعات الترويج للفكرة باتجاه تعميمها وتحقيقها

فالاعلام قناة لنقل العمل والمعرفة والخبر ووسيلة نقل الحقائق والاكاذيب على حد سواء فهو بطبيعة الحال فكرة ونشاط ومشاركة (٢)، وكذلك يعد الاعلام من المفاهيم الهامة والحديثة، ويعرف بأنه منهج وعملية يقوم على هدف التثوير والتثقيف والاحاطة بالمعلومات الصادقة التي تناسب الى عقول الافراد ووجданهم فترفع من مستوىهم وتدفعهم الى العمل من اجل المصلحة العامة وتخلق فيما بينهم مناخا صحيحا يقضى يمكنهم من الانسجام والتكييف والحركة والنشاط. (الدليمي، ٢٠١٥ : ١٢)

اورد الدكتور عبدالرزاق في كتابه مدخل الى وسائل الاعلام الجديد تعريفا حيث قال ان الاعلام اتسع حتى يشمل كل اسلوب من اساليب جمع ونقل المعلومات والافكار طالما احدث ذلك تفاعلات ومشاركات من طرف اخر مستقل، ويعرف ايضا انه كل تعبير لمصدر استخدام رمز ووسيلة واحادث مشاركة لدى طرف مستقل، واوضح ان الاعلام بهذا المفهوم يشمل الاعلام الذاتي "تداعي المعاني داخل الفرد نفسه" كما يشمل الحديث بين شخصين، الحديث الجماعي، والاتصالات الادارية، ونقل المعرفة عن طريق التعليم، ويشمل ايضا الحركات الغير منطقية طالما ادرك المستقبل مضامينها مثل هز الرأس بالموافقة او الرفض، وهز اليد بالتحية، والابتسامة التي تحمل معنى مشترك بين المستقبل والمرسل. (الدليمي، ٢٠١٥ : ١٠٥)

ويصف كولي الاتصال بأنه الميكانيكية التي تنشأ عن طريقها العلاقات الإنسانية وتنمو، اما شرام ذهب في الاتصال انه خلق جو من الالفة والاتفاق بين القائم بالاتصال والشخص المتصل به محاولا القائم بالاتصال ان يشارك الشخص المتصل به معلوماته وافكاره واتجاهاته لكي يتم التفاهم والتقارب الفكري والنفسي بينهما حول شيء او اتجاه او سلوك او فعل ما، وخلص ذلك بتعريف "الاداء الذي يجعل المجتمعات ممكنة".

وهناك ثلث انواع عمليات للاتصال الانساني والتي قد تتقاطع احيانا فتشكل عملية اتصال واحدة وهي (ضلاعين و آخرون، ٢٠١٥ : ١٧):

١- الاتصال كعملية بيولوجية: يتضح في كون العملية الاتصالية تتطلب استخدام وظائف الدماغ والاجهزة العصبية المختلفة لدى المرسل والمستقبل كي تتم عملية الاتصال.

٢- الاتصال كعملية سيكولوجية (نفسية): تتوقف على استخدام المثيرات في التكييف او احداث تغيرات في سلوك المستقبل ويلاحظ ذلك في عمليات التسويق والاعلان.

٣- الاتصال كعملية اجتماعية: حيث ان العملية الاتصالية لانقتصر على العناصر المكونة لنظام الاتصال وانما بالضرورة الاجتماعية المحيطة التي يحدد فيها قبول الرسالة او رفضها.

## **المطلب الثاني : مفهوم التنمية:**

تعتبر التنمية بمثابة عنصر أساسي للإستقرار والتطور الإنساني والإجتماعي ، وهي عبارة عن عملية تطور مستمرة وشاملة ، ولها أشكال مختلفة تهدف إلى الرقي بالوضع الانساني، وتعتبر كذلك بمثابة نوع خاص من التغير الاجتماعي يتم من خلال ادخال افكار جديدة الى المجتمع بهدف زيادة دخل الفرد والارتقاء في مستوى المعيشة.

### **أولاً : مفهوم التنمية في اللغة:**

يرجع هذا المصطلح للاصل الغوي (نمى) وهو بمعنى الزيادة والنقل فمن الزيادة قولهم مثلا: نما النبات والنمو الاقتصادي، ومن النقل قولنا ينمی عن غيره اي ينطلق عنه ويرفعه ويُسنده اليه، ان تنمية الشيء تعني ارتفاعه من موضعه الى موضع اعلى منه.

### **ثانياً : مفهوم التنمية في الاصطلاح:**

هي وسيلة تستطيع الدول النامية من خلالها التصدي لعوامل التخلف، بتبني خصائص او سمات المجتمعات المتقدمة، والبعض يرى بأن التنمية (عملية ديناميكية شاملة ومعقدة وواعية ومقصودة ومدروسة تتم بالانسان ومن اجل الانسان وتهدف الى تحولات واسعة وشاملة وعميقة في المجتمع في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية الثقافية والاعلامية والسياسية)، ويرى اخرون ان التنمية (عملية مدروسة وموجّه يقوم بها المجتمع من اجل التطوير والتعديل في الحياة الاقتصادية والاجتماعية والانتقال به من واقع متخلف الى واقع متقدم بواسطة عدد من الوسائل والادوات المتاحة).

تعريف اصطاحت عليه هيئة الأمم المتحدة عام ١٩٥٦ ينص على "أن التنمية هي العمليات التي بمقتضاهما توجه الجهد لكل من الأهالي والحكومة بتحسين الأحوال الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في المجتمعات المحلية، لمساعدتها على الاندماج في حياة الامم والاسهام في تقديمها بأفضل ما يمكن، كما وأن كل تقرير او مثال او تحقيق او حديث او خبر او تعليق يتعلق بالتنمية مهما كان موضوعه ينبغي ان يكون له دافع سياسي واضح ومميز يربط موضوع المادة الاعلامية بسياسة التنمية ونشاط الجماهير اليومي وقرارات وعلاقات السلطة بالمؤسسات السياسية والمهنية والنقابية هذا هو الذي يجعل الاعلام وسيطا ايديولوجيا اصيلا". (عبدالرحمن، ١٩٨٥ : ١٧)

لم تعد التنمية تقتصر على البعد الاقتصادي فقط، بل اضحت اوسع وتشمل من ذلك بكثير وفقا لما جاء به بعض الباحثون والكتاب حيث عرفها الدكتور اديب خضور في كتابه الاعلام المتخصص، بأنها "عملية ديناميكية شاملة وعقدة عميقة وواعية ومقصودة ومدروسة تتم بالانسان ومن اجل الانسان، وتهدف الى إحداث تحولات واسعة شاملة وعميقة في المجتمع وفي مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والاعلامية، ومن ثم لا يمكن استيرادها واستعادتها اجزائها بل هي مشروع يجب العمل على ايجاده" ( ضلائعين وآخرون، ٢٠١٥ : ١٠٣ )، فيما اعتبرها وجيه الشيخ ضمن كتابه الاعلام والدعائية انها ليست عملية اقتصادية وسياسية واجتماعية بل هي مزيج من هذا كلها، وربما تعددت الى جوانب اخرى غيرها بمعنى انها عملية انسانية هادفة وواعية ودائمة التغيير. (الشيخ، ١٩٨٩)

ويقول الزبير سيف الاسلام في كتابه الاعلام والتنمية في الوطن العربي، تزامتنا مع حديثنا حول التنمية "اذا كانت التنمية تعني فيما مضى عند رواد الحركة الوطنية العربية للتنمية البشرية السياسة التعليمية من اجل طرد المستعمر، فقد تغير مفهومها بعد ان حققت شعوبها الاستقلال وحرياتها واستعادت سيادتها الوطنية فاصبحت تعني التنمية الشاملة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والسياسية والبشرية والمعمارية والصحية والاعلامية ... الخ " ( سيف الإسلام، ١٩٨١ : ١٥ )

وضمن هذا السياق يشير الدكتور حجاب ضمن كتابه الاعلام والتنمية الشاملة الى ان التنمية الشاملة تعددت واتسعت لتشمل نظام مجتمعي بكل ما يتضمنه من نظم فرعية كالنظام السياسي والاجتماعي والاقتصادي والثقافي والاعلامي، والذي في ضوئها اتسعت وتعددت ابعاد التنمية الشاملة لتشمل التنمية الروحية والذاتية والبشرية والنفسية والتشريعية، فهي ارادة ومسألة ادارة تتوجه بموجها جهود المجتمع وفقا لاقصى ما تسمح به امكاناتها الى تحقيق الاتي: ( حجاب، ١٩٩٨ : ٥٣-٥٥ )

- تعزيز اسس المشاركة السياسية في اتخاذ القرار على جميع المستويات .
- تهيئة البيئة الثقافية التي تسمح بأقصى امكانيات العطاء والابداع وتحقيق الذات .
- توفير ضمان الامن الشامل على مستوى الفرد والمجتمع والوطن .
- بناء التعبية وابطال مفعول الياتها .
- تكوين القاعدة لاطلاق طاقات انتاجية ذاتية ودائمة .
- تأكيد ضرورة الترابط بين الجهد والمكافأة .
- تهيئة المجتمع لأداء رسالته الحضارية .

ان التنمية هي عبارة عن مجموعة من الاعمال متكاملة الابعاد والانسان منطلقها وهدفها، وما النشاط السياسي والاقتصادي والثقافي الى من محاورها المتعددة، ولا تكون الى بنتجة الجهود المتضاده التي تطلع بها القوى لlama. (حجاب، ١٩٩٨: ٣٤) وتطرق عبدالعزيز شكري الى موضوع التنمية ضمن دراسته الاتصال الاعلامي والتنمية بقوله "ان التنمية اصبحت قضية ملحة، حيث اتسعت دائرة مفهومها لتتخطى النمو الاقتصادي والاجتماعي والثقافي لتشمل جميع جوانب الحياة، فالتنمية قضية مصير في عالم التغير دائم الحركة دائم التقدم". (شكري، ١٩٨٥)

حيث رأى ليزнер و وتيهام وباي وغيرهم من الباحثين الغرب ان التسلسل التنموي يحدث بزيادة التحضر الذي يقود بدوره الى ارتفاع مستوى التعليم والى تنمية الاتصال الجماهيري، وقال أن الاتصال لا يساعد فقط الجمهور على معرفة برامج الحكومة للتنمية، بل يساعد الحكومة ايضا على معرفة احتياجات الجمهور وبالتالي التخطيط لبرامج تلبى احتياجات الجمهور، واخيرا الى التنمية السياسية كما يؤكدون على العلاقة الارتباطية بين التحضر والتنمية السياسية ويرى البعض ان المتغير المستقل في عملية التنمية هو الاتصال (الاعلام) وليس التحضر (عبدالرحمن، ١٩٨٥: ٢١).

ويقول شرام "ان هناك مبدأ يلقى قبولًا عاما وهو ضرورة توافر الاتصال ذي الاتجاهين من أجل الرغبة في تحقيق اي تغيير في السلوك او الاتجاهات كون هذا الاتصال شرط اساسي لفعالية اي حملة تهدف الى التغيير في اي دولة ولكن هذا الشرط يتخد اهمية اكبر في الدول النامية نظراً للمؤوليات التي تضطلع بها وسائل الاتصال في هذه الدول. (الخطيب، ١٩٨٣: ٢٢)

ولاتعني التنمية بمعناها الواسع النمو فقط بل تعنى ايضا التعديل التدريجي للسلوك على مستوى الافراد والجماعات، بحيث يستطيع افراد المجتمع الاستفادة من عملية التنمية والتكيف معها فتتطلب التنمية الموارد البشرية لاي مجتمع تدفق مستمر من المعرفة والمهارات الى جانب نشر المعلومات عن الاهداف الوطنية وفعالييات الحكومة، ومن هنا يظهر ارتباط التنمية الاقتصادية والاجتماعية ارتباطا وثيقا بتنمية الاعلام الموجه الى السكان ككل والى القطاعات المختلفة حيث ان الاقتصاد والاعلام جزء لا يتجزء من المجتمع ولا يستطيع احدهما النمو بمفرده عن الآخر. (الخطيب، ١٩٨٣: ٢١٠)

فيما وضع بعض الخبراء معايير يرونها دليلاً على تحقق التنمية، من بين ما ذكر في هذا المجال ما عرف باسم (نموذج كيندلبرجر) الذي يرى أن التنمية تتبدى في مؤشرات كمية كبيرة منها: متوسط الدخل الفردي، ونسبة السكان العاملين في الزراعة، ودرجة التعليم، والنسبة المئوية للسكان الحضريين، ونسبة توزيع الصحف، وعدد أجهزة المذياع، والسيارات لكل شخص ما ادى الى ظهور نموذج الاتجاه الانتشاري الذي يؤكد على أن عناصر التنمية المادية والثقافية التي تسود في الدول المتقدمة، إذا انتقلت إلى الدول النامية؛ فإن انتقالها كفيل بتحقيق التنمية حيث ذهب خالد المحجوب في توضيح هذا الاتجاه بقوله إن هذا الرأي يقوم على وهم استنساخي، لا يراعي الفروق الذاتية المميزة والفاصلة بين الدول ولا الخصوصيات الثقافية، والجغرافية المتباينة بين مجتمعات ودول العالم؛ مما لا يسمح بقبول هذا النموذج المسمى بالاتجاه الانتشاري، في هذا السياق المعايير يظهر سنة ١٩٥٨ مما عرف بنموذج (دانيلليرنر) الذي يرى أن الدول المختلفة يمكنها الانتقال إلى مواكبة الدول المتقدمة إذا استطاعت اكتساب خصائص سلوكية، وسociological معينة، حيث ان هذه الخصائص التي يشير إليها (ليرنر) هي رهينة بمؤثرات ودوافع يمكنها أن تؤديها في المجتمعات الخالية منها. (٢٠١٠ ، <http://www.m.ahewar>)

واضاف ولبر شرام ثلاث وظائف يرى أنها ضرورية للاتصال وخاصة في مجال التنمية واولها وظيفة المراقب لاستكشاف الأفاق واعداد التقارير عن الاخطار التي تواجهه المجتمع، ثانيا الوظيفة السياسية وتم من خلال المعلومات التي تتيح اتخاذ القرارات المتعلقة بالسياسة واصدار التشريعات، ثالثا التنشئة السياسية من خلال تعليم افراد المجتمع المهارات والمعتقدات السياسية.

(عبدالحميد، ٢٠١٠ : ١٣)

ونخت مع دراسة الباحث شاهينار محمد طلعت تحت عنوان وسائل الاعلام والتنمية الاجتماعية، والتي خلصت في ضوء موضوعنا الى ان التنمية نوع خاص من التغير الاجتماعي يتم من خلال ادخال افكار جديدة الى المجتمع بهدف زيادة دخل الفرد والارتقاء في مستوى المعيشة. (<http://dar.bibalex>) (٢٠٠٣)

### **المطلب الثالث: دور الإعلام في التنمية:**

سوف يتطرق هذا المطلب إلى بيان الدور الذي تلعبه وسائل الإعلام في مختلف أشكالها في عملية التنمية استناداً إلى الدور الذي أصبحت تحظى به وسائل الإعلام في تنمية المجتمعات كون أن العلاقة بين الإعلام والتنمية علاقة قديمة ترتبط بالفطرة البشرية كنشاط طبيعي في الحياة اليومية، إضافة إلى بيان الدور الذي يلعبه الإعلام في عملية التنمية في الوطن العربي، وبيان أبرز المعوقات التي تحول دون القيام بهذا الدور.

وقد اشار ولبرشرام في كتاب له الى الادوار بين الاعلام والتنمية والتي تتمحور ضمن دور الاعلام في توسيع آفاق الناس ويمكنها لعب دور الرقيب، كما يمكنها ان تشدد انتباه الى قضايا محددة، ورفع طموحات الناس وان تصنع مناخا مناسبا للتنمية اضافة لما لوسائل الاعلام من وظائف ومهام تعليمية ودور في صناعة القرار (الحسنات، ٢٠١١ : ١٨٠).

إلى جانب تقرير اللجنة الدولية لدراسة قضايا الاعلام المنبثقة عن اليونسكو والذي نشر عام ١٩٨٠ نتائج هامة على بنية الاعلام ووظائفه وخاصة في مجال التنمية، وقد شكلت هذه اللجنة برئاسة شون ماكيرايد وعضوية اعلاميين ومفكرين من مختلف مناطق العالم، حيث توصلت هذه اللجنة الى بعض المعايير التي يمكن ان تشكل مرجعية اطار لاي سياسة اعلامية تنموية، باعتبار ان الدور التنموي للإعلام يضع اسس للحوار الايجابي بسبب ارتباطه بطبيعة التطور للمجتمعات واختلاف الاولويات التنموية وبتعدد السياسات المتعلقة بالمفاهيم التنموية من جهة والاعلام من جهة اخرى بالإضافة الى تأثيرها بالتطور العاصف في التقنيات الجديدة. (الحسنات، ٢٠١١ : ١٨١)

وجاء ماكويل بحصر التنمية في المجتمع بالاعلام وهو ما يعني امداد الافراد بالمعلومات والاحاديث التي تم داخل المجتمع وخارجها وتحقيق تماسك الاجتماعي من خلال الشرح والتفسير والتعليق على الافكار والاحاديث والمعلومات ودعم الاجماع حول القضايا والمواضيع المختلفة وتحقيق التواصل الاجتماعي من خلال التعبير عن الثقافة السائدة والكشف عن الثقافة النامية ودعم القيم الشائعة والترفيه وتتمثل في تقديم التسلية والقضاء على التوتر الاجتماعي بالإضافة الى وظيفه العلبة والتي تستهدف تعبئة كل الجهود وتوجيهها نحو الاهداف الوطنية والقومية. (مكاوي والسيد، ١٩٩٨ : ٧٤)

وبالنظر الى الدولة النامية فان حاجتها ماسة الى اتصال يواكب ويساند خططها الانمائية ويعمل على خلق المشاركة من جانب افرادها في عملية التنمية التي تحدث تغيراً في المجتمع لتحسين ظروفه وظروف افراده من خلال مواجهه مشكلات المجتمع وازالة العقبات وتحقيق الاستغلال الامثل للامكانيات والطاقات بما يحقق التقدم والنمو للمجتمع. (رشتي، ١٩٧٢ : ٨٥-٨٦)

كما ان العمليات الاتصالية تعد السبيل الامثل لنشر المعرفة بخطط الدولة، وهو الذي يؤكد الرغبة في التغيير وقد ادى هذا الدور المتميز للعمليات الاتصالية في مجال التنمية الى ظهور اهتمامات من قبل المفكرين حول اهم الوظائف التي يمكن ان يؤديها الاتصال التنموي في المجتمع، ويعود لازوويل من اوائل المفكرين الذين اهتموا بالوظائف المجتمعية للاتصال وحدتها في مراقبة البيئة من خلال تجميع المعلومات وتوزيعها سواء اكان داخل المجتمع ام خارجه وذلك لتوفير المعرفة الازمة لاتخاذ القرارات، وترتبط المجتمع نتيجة ردة افعال المجتمع تجاه البيئة بالإضافة الى نقل التراث الاجتماعي عبر الاجيال من خلال تمرير القيم والتقاليد من الاجيال السابقة الى الاجيال التالية عن طريق وسائل الاتصال.

(شتى، ١٩٧٢ : ١٩٧)

- العوامل التي أدت الى اهتمام الاعلام بالتنمية والمراحل التي يمارس خلالها الاعلام دوره التنموي:  
أولاً: كما وبين ولبرشرام ابرز العوامل التي أدت الى الاهتمام بالتنمية حسب نظريته كالتالي:

- ١ - ان وسائل الاعلام جعلت الموقف اكثر وضوح، من خلال ما اتيح لسكان القرى من استطاعتهم ان يقارنوا اساليب حياتهم باساليب حياة سكان المدن، وتقارن الدول المختلفة مستوى المعيشة مع الدول المتقدمة، ونتج عنه الوعي لدى الدول المختلفة الواقع فقرها وتخلفها وبالمستوى المرتفع لدى الدول الاخرى.
- ٢ - سقوط الاستعمار ورغبة الدول الجديدة في الاستقلال الاقتصادي وقيام الصناعات، حيث ان هذه الدول او على الاقل زعماؤها في عجلة من امرهم يرفضون البقاء في ظل التخلف ويسعون بالوصول الى الاستمتاع مع الدول المتقدمة لما في الحياة من اشياء جميلة.
- ٣ - موقف الامم المتحدة والدول المتقدمة من التخلف حيث ان الامم المتحدة اعطت صوتاً جديداً وواهمية جديدة للدول المختلفة، وان الدول الصناعية تهتم بالخلف لاسباب اقتصادية كوسيلة لانعاش صادرات الدول الصناعية وتقليل البطالة، اخلاقياً تمثل في الشعور المتزايد بامكانية القضاء على الفقر والجهل والمرض والمعيشة البدائية، نتيجة للانجازات العالمية الضخمة، وسياسيًا نتيجة التنافس مع الدول العظمى لكسب هذه الدول الى صفها والاستفادة من مواردها اقتصادياً، ويتزامن مع هذا الشعور التزايد في الترابط بين الناس في العالم كما يصف شرام بأن الاستقرار يحتاج الى اكثر من امة او امتين.
- ٤ - حصول اغلبية الدول النامية على استقلالها وتطلعها الى التنمية والاستقلال الاقتصادي.

**ثانياً : المراحل التي تمارس من خلالها وسائل الاعلام دورها في العملية التنموية:**  
بينما ذهب الدكتور تركي صقر ببيان المراحل التي يمارس الإعلام التنموي دوره وهي على النحو الآتي: (صقر، ١٩٩٨ : ٥٣)

- ١- مرحلة التخطيط للخطط التنموية: من خلال تحضير الرأي العام الشعبي لهذه الخطط ونشر الدراسات والبحوث التجارب العلمية لبلدان مشابهة من أجل اعتماد أفضل الخطط وانجحها.
  - ٢- مرحلة البدء بالتنفيذ: هنا تمارس أجهزة الإعلام المتعددة دورها في الاستفادة من جهود وطاقات المواطنين المختلفة لانخراط في العملية التنموية.
  - ٣- مرحلة الدخول الميداني: تتم ضمن برامج خاصة بالتنمية توجّه وتوضّح بعد مرحلة الخطط التنموية.
  - ٤- مرحلة المراقبة وتصحيح المسارات والمحاسبة في أي تقدير أو تفاصيل.
- ومنه نخلص إلى وجود شراكة تامة بين الإعلام والتنمية حيث أن جميع مراحل التنمية بحاجة إلى وجود الإعلام ولا يمكن الاستغناء عنه.
- بيان دور الإعلام في التنمية في الوطن العربي وبيان أبرز المعيقات التي تحول دون هذا الدور:**
- أولاً: دور الإعلام في التنمية في الوطن العربي:**
- انتشار النظريات التنموية في الوطن العربي أثار اعتقاد مفاده أن الواقع المتميز للمجتمعات العربية يطرح مفهوم جديد للوظيفة الإعلامية بمعنى أن مهمة وسائل الإعلام لا تقتصر على تلقي وبث الأخبار والمعلومات وتفسيرها وتحليلها، أو تكمن إذا جاز التعبير بالتعبير أن الإعلام بمثابة الجهاز العصبي في المجتمع لأنّه يعمل على تفجير طاقات الأفراد لبناء ضمن إطار التغيير واحلال الجديد من قيم وعادات وسلوك، رغم ذلك هناك مهمة جديدة كما تطرق إليها الدكتور يحيى عبدالقادر في كتابه الإعلام وقضايا التنمية ممثلة في المساهمة في رقي وتطوير المجتمع نفسه، من خلال دفع القراء والمستمعين والمشاهدين إلى ادراك خطورة المشكلات التنموية وإلى بالبحث عن حلول ولخص الدكتور الوظيفة الإعلامية في ثلاثة مجالات كالتالي: (٢٩)

- ١- ان تقوم وسائل الإعلام في المجتمع بدور المنبه للتنمية من خلال اثارة الاهتمام بقضايا التنمية.
- ٢- حشد الدعم الشعبي والجماهيري للتنمية والتي تفتقد مضمونها دون مشاركة شعبية فعالة.
- ٣- ضرورة الربط بين سياسيات الإعلام والاتصال وبين السياسات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية حتى تتكامل في خطة تنمية شاملة.

و ضمن هذا السياق لابد من الاشارة الى بعض العوامل التي تساهم في النهوض بالاعلام في الدول العربية:

حيث اورد الدكتور فاروق الحسنات في كتابه الاعلام والتنمية المعاصرة، بقوله لتفعيل هذا الدور لا بد ان يركز الخطاب الاعلامي على مناقشة وتحليل التحديات والقضايا الرئيسية التي تواجهه التنمية في تلك الدول استناد الى بعض الامور اهمها: (الحسنات، ٢٠١١)

١- التعرف بعناصر القوة والضعف في اقتصادات الدول العربية.

٢- التوعية بأهمية التوسيع في القطاع الخاص في عملية الانتاج وتوفير فرص عمل بمعنى (تنمية روح المنافسة بين القطاعات الاقتصادية والقومية).

وفي نفس الصدد ذهب الباحث التنموي محمد عبدالقادر احمد في كتابه دور الاعلام في التنمية، يضع مجموعة من المقترنات يراها ضرورية للمنطقة العربية من اجل تطوير دور الاعلام في التنمية على النحو الاتي:

١- زيادة حصة البرامج التعليمية والارشادية في وسائل الاعلام المختلفة.

٢- ضرورة ان تغطي البرامج الاعلامية بقية القطاعات التي لا تخضى بأدنى الاهتمامات مثل السياحة، البيئة، المرور.

٣- ان توسيع الوسائل الاعلامية نشاطها خارج مراكز المدن الكبرى.

٤- احياء الفلكلور الشعبي واستخدامه في التنمية بالإضافة الى برامج الاذاعة والتلفاز.

٥- ان تتولى هيئة مختصة ومشرفة على برامج التنمية في وسائل الاعلام من اجل تنسيق الجهود بين جميع المؤسسات المحلية.

٦- ضرورة اجراء بحوث اعلامية في المناطق المختلفة لقياس وتقدير فاعلية وسائل الاعلام في المدن.

٧- تدريب العاملين في الاعلام التنموي من اجل زيادة خبراتهم في هذا المجال.

ثانياً: أبرز المعيقات التي تحول دون دور الاعلام في عملية التنمية في الوطن العربي:  
وتمثل في حالة الاعلام في الدول العربية الغير مرضية والتي لا تختلف كثيراً عن وضعية بعض  
المؤسسات العامة فيها يتضح انه يوجد مجموعة من السلبيات للاعلام في هذه الدول  
وسوف نتطرق في بيان أبرز المعيقات مع ما قدمه كل من الدكتور ابراهيم إمام، والدكتورة عواطف  
عبد الرحمن على التوالي:

الدكتور ابراهيم امام، العوائق على الصعيد الاعلامي على هذا النحو: (امام، ١٩٦٩)

- ١- قلة تعرض الجماهير في العالم العربي بالاخص للقوى المنتجة لوسائل الاعلام والاتصال.
  - ٢- انتشار الامية وعدم قدرة وسائل الاعلام السيطرة على جمهورها المحلي.
  - ٣- ابعاد المضمون الاعلامي في وسائل الاعلام المتاحة عن اهتمامات الجماهير العربية.
  - ٤- عدم توافر وسائل الاعلام المطلوبة للقيادة بدور الاعلام التنموي وبالاخص الكوادر المؤهلة لذلك.
  - ٥- عدم قدرة وسائل الاعلام على تحقيق الانسجام بين فئات المجتمع العربي مثل تهميش بعض الفئات.
  - ٦- عدم قدرة وسائل الاعلام في المجتمع العربي بمهمة الضبط الاجتماعي والفكري والدفاع عن العلاقات السياسية والاقتصادية والاجتماعية السائدة في المجتمع.
  - ٧- تغلغل نمط (مجتمع الاستهلاك) الغربي عموماً والامريكي بشكل خاص في عقول الناس في العالم العربي، بعد نجاح الغرب في جعل الاعلام والثقافة سلعتين يمكن استيرادها مثل اي سلعة.  
كما تطرق عواطف عبد الرحمن في كتابها اشكاليات الاعلام التنموي في الوطن العربي الى ان الحكومات تتدخل بشكل مباشر في وسائل الاعلام وتحدد مسؤولياتها؛ مما يؤثر سلباً على نوعية الرسائل الاعلامية والاختيارات المتاحة كذلك يؤثر على نوعية الكوادر المؤهلة لقيادة المؤسسات الاعلامية فضلاً عن دورها في تكريس التبعية الثقافية والاعلامية. (عبدالرحمن، ١٩٨٥ : ٢٨-٢٩)
- وننهي هذا المطلب مع الاشارة الى ان العلاقة بين الاعلام والتنمية علاقة عضوية "علاقة الكل بالجزء، علاقة العام بالخاص" وذلك لأن اهم الاسس التي تركز عليها منهج تنمية المجتمع هي توجيه الافراد لمساعدة انفسهم والاسهام بفاعلية الجهود المبذولة لتحسين مستوى المعيشة والتشجيع للقيام بدور فعال في تنمية المجتمع والتوعية ليكون الافراد على وعي وادران بمشاكل بيئتهم، ونخلص الى انه بقدر ما يقدم الاعلام من حقائق ومعلومات بقدر ما تحقق التنمية اهدافها بمعنى انه لاتنمية بدون اعلام.

**المبحث الثاني : ماهية الاعلام التنموي وأهم النظريات التي نادت به والأدوار المتمثلة به**

بعد الإعلام التنموي الجهاز العصبي لعملية التنمية ويتمثل هدفه الأساسي هو تعظيم مشاركة المجتمع في كافة عمليات التنمية وتحويله إلى مجتمع مساند للعملية التنموية، وتحويل أفراد هذا المجتمع إلى وكلاء التنمية والتغيير، وذلك باستخدام أدوات المعرفة والوعي، كما سوف يتناول هذا المبحث الإعلام التنموي بداية مع ظهور مفهوم الإعلام التنموي وأهم النظريات التي نادت به، إضافة إلى بيان أهميته الدور الموكول له.

### **المطلب الأول: نشأة مفهوم الاعلام التنموي وأنواعه:**

تعود بدايات ظهور هذا المفهوم إلى عام ١٩٧٤ على يد الباحث ولبرشرام في كتابه وسائل الاعلام التنموية، انطلق شرام من اهمية الاعلام بصفة عامة وبالتزامن مع الاثر الذي خلفه في المحيط الذي يعمل فيه حيث يرى (ان ثورات اوروبا وامريكا ما كانت لتحصل دون وسائل الاعلام وكذلك الامر بالنسبة للتعليم والتطور التكنولوجي والاتصالي، كون ان هذه التطورات احدثت تحول كبير في حياة الانسان).

ومن جانب آخر وجد ولبر شرام (ان الدور الذي لعبته وسائل الاعلام لتنمية دول العالم الثالث على واقعها المختلف كان له اثر كبير في ايقاظ الشعوب المختلفة من سباتها وجعلها تتطلع إلى مستوى معيشة الشعوب المتقدمة، كما ان الاعلام اعطى لهذه الدول النامية قنوات اتصال تستطيع ان تبلغ بها جماهيرها رغم الحواجز الكثيرة).

في الوقت الذي اضحت فيه الاداة الاعلامية هي الوسيلة الاكثر انتشار خلال العقد الاخير من الزمن تزامنا مع النمو السريع في وسائل الاتصال والتوصيل الكبير في استخدامها الذي فتح آفاق جديدة وزاد من حرية الوصول الى المعرفة وخلق بيئة اجتماعية وثقافية جديدة نجد ان الاعلام التنموي نشا تعبيرا عن الاحتياجات والاهتمامات المجتمعية ثم تطور كي يصبح مطلبا قوميا وحيويا من ناحية التخطيط القومي العام، وتتجسد الاهمية للاعلام التنموي في توصيل وتبسيط وحسن تنفيذ ومتابعة الاهداف القومية التنموية من ناحية ويساعد على خلق تناجم اجتماعي بين مؤسسات المجتمع المختلفة من ناحية ثانية، ومع ازدياد الادراك باهمية التنمية وشمولها لجميع مناهي الحياة بالإضافة الى الدور الذي يلعبه الاعلام في التنمية بروز مفهوم الاعلام التنموي كمفهوم جديد في حقل الاعلام العام مما شجع على وضع استراتيجيات تنموية يكون فيها الاعلام هو الاساس. (الحريري، ٢٠١٨ : ٧٨)

## أولاً : مفهوم الاعلام التنموي:

من هنا يمكن ادراج بعض تعاريفات الاعلام التنموي (حيث يعتبر بمثابة الجهاز العصبي في عملية التنمية، كون ان الهدف الاساسي للاعلام التنموي هو تعظيم المشاركة للمجتمع في كافة المجالات وعمليات التنمية وتحويله الى مجتمع مساند للعملية التنموية)، وكذلك تحويل افراد المجتمع الى وكلاء للتنمية والتغيير وذلك باستخدام ادوات المعرفة والوعي (وسائل الاتصال المختلفة)، وذهب الدكتور اديب خضور في تعريف للاعلام التنموي ( بأنه المنظومة الاعلامية الرئيسية او الفرعية التي تعالج قضايا التنمية). ( خضور، ٢٠١٣ : ١٧ )

فيما اعتبر وجيه الشيخ الاعلام التنموي (فرع اساسي من فروع النشاط الاعلامي، ويعني من حيث الاساس وضع النشاطات المختلفة التي تظطلع بها وسائل الاعلام في مجتمع ما في سبيل خدمة قضايا المجتمع واهدافه). (الشيخ، ١٩٨٩)

ويعرف بأنه (مجموع الجهود الاتصالية المخطط لها والمقصودة التي تهدف الى خلق موافق واتجاهات ايجابية وصديقة للتنمية، وبذلك فإن الاعلام التنموي غير معنى بصناعة التنمية ولكنه يهيء الضروف الاجتماعية والثقافية والنفسية للافراد والجماعات من اجل ان يستجيبوا للخطط والبرامج التنموية بشكل فعال).

ويعتبر (الاعلام التنموي كذلك بأنه اعلام هادف وشامل ويفترض ان يكون واقعي يهدف الى تحقيق غايات اجتماعية تنموية، كما ويرتبط بالنواحي السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والتربوية ويستند الى الصدق والوضوح في التعامل مع الجمهور).

ولابد من الاشارة الى ابرز وسائل الاعلام التنموية والممثلة وبالتالي :

- ١- الاعلام المكتوب: الصحف والمجلات
- ٢- الاعلام السمعي: الراديو
- ٣- الاعلام المرئي: التلفاز والسينما والفيديو
- ٤- الاعلام الجديد: وسائل التواصل الاجتماعي وبرامج الاتصال عبر الانترنت

ولابد من الإشارة الى ابرز أنواع الاعلام التنموي: والتي تتمثل في عاملين اساسيين هما (الحريري، ٢٠١٨ : ٨٥):

١- الاعلام الجماهيري: والذي يشمل وسائل الصحافة المطبوعة او الصحافة الالكترونية او تلفزيون او اذاعة.

٢- الاعلام المباشر: هو الاعلام الصادر عن المنظمات المجتمع المدني والذي يشمل لقاءات مفتوحة مع افراد المجتمع المحلي (المستهدف) واصدار مطبوعة او مسجلة.

### **المطلب الثاني: نظريات الإعلام التنموي:**

سوف نتطرق في هذا المطلب إلى بيان أبرز نظريات الإعلام التنموي والمتمثلة في نظريتين هما نظرية ولبرشرام ونظرية ليرنر.

أولاً: نظرية ولبرشرام في الإعلام التنموي:

تنطلق هذه النظرية في دور وسائل الإعلام في التنمية من خلال الأثر الذي تحدثه وسائل الإعلام في المحيط الذي تعمل فيه، ويقول شرام "ان الثورات في اوروبا وامريكا ما كانت لتحدث دون وسائل الإعلام وكذلك الامر بالنسبة للتعليم والتطور التكنولوجي والاتصالي، على اساس ان هذه التطورات احدثت تصورا وتحولا عميقا في حياة الانسان". ويضيف شرام ان الدور الذي لعبته وسائل الإعلام لتنمية دول العالم الثالث على واقعها المختلف كان له الأثر الاكبر في ايقاظ الشعوب المختلفة من سباتها وفي جعلها تتطلع الى مستوى معيشة الشعوب المتقدمة، فالاعلام والمواصلات كانا العامل الاهم في ايقاظ هذه الشعوب حيث ان هذه الاعلام منح هذه الدول قنوات قوية تستطيع ان تصل بها الى جماهيرها رغم جميع العقبات والحواجز.

ويربط شرام بين واقع تركيز وسائل الإعلام والاتصال، وبالتالي فإن الخدمات الإعلامية تتركز وتقدم في المدن الكبرى مقارنة مع وجود نقص شديد لها في المدن الهمشية او الريف او القرى، كما ودعا شرام الى اجراء بحوث اعلامية في الدول النامية من اجل زيادة المعلومات والدراسات المختلفة عن هذه الدول من اجل معرفة الامكانات الإعلامية والمتوفرة في هذه الدول ومن اجل اظهار مجموعة من الاهداف الممثلة في التالي:

١- توضيح الرؤيا في كل ما يتصل بعملية الاتصال وفاعليتها.

٢- لا تستطيع البلدان النامية انفاق الاموال على حملات غير ناضجة بسبب عدم وجود معلومات وباحث.

- ٣- وسائل الاعلام الحديثة تحتاج الى البقاء على صلة بجماهيرها، رغم ان جماهير الدول النامية تحول بسرعة لمواكبة التطورات.
- ٤- جمهور وسائل الاعلام في الدول النامية متعدد الفنات والاحوال ويصعب التنبؤ بردود افعاله.
- وبحسب نظرية شرام فإن وظائف وسائل الاعلام هي: (مهد، ٢٠١٨ : ٢٧)
- ١- الرقيب.
  - ٢- التعليم.
  - ٣- توسيع الأفق.
  - ٤- معرفة اسلوب حياة الآخرين.
  - ٥- تنمية التعاطف بالتقريب بين الناس.
  - ٦- التعرف والاطلاع على مختلف الاشياء في البلد.
  - ٧- تقديم قيادة الادارة الحكومية لشعبها ليث افكارها ومعتقداتها وخطوات عملها.
  - ٨- بث الطروح والتطلع الى حياة افضل وايجاد مناخ فكري يحفز الافراد على التغيير والتطور.
- هذه هي اهم وظائف المتعلقة بوسائل الاعلام التنموي حسب نظرية ولبرشرام والتي ادرجها يحيى عبدالقاسم مهد في كتابه الاعلام وقضايا التنمية.
- ثانياً: نظرية دانييل ليرنر في الاعلام التنموي:**
- يببدأ دانييل ليرنر في نظريته حول العلاقة بين التحضر ووسائل الاعلام من مقدرة الانسان على التقمص الوجاهي والذي يعرفه (بانه القدرة على تخيل حياة افضل وهذه القدرة تمثل خبرة اساسية ينبغي توافرها في الانسان الحديث الذي يسعى لعيش حياة حديثة)، واعتبر ليرنر المقدرة احد الخصائص الازمة للانتقال للانتقال من مجتمع تقليدي الى مجتمع حديث، ومن هنا يرى دانييل انه توجد علاقة بين التمدن ومعرفة القراءة والكتابة من جهة، وبين معرفة القراءة والكتابة والعرض لوسائل الاعلام من جهة اخرى، كما يعتبر التمدن هو الخطوه الاولى في هذا الاتجاه، يعرف التمدن (هو حالة ذهنية واستعداد للتغير والتبدل والتكييف وتقبل المعلومات الجديدة الصادرة عن المراكز الحضرية، ولا يمكن للتمدن ان يحدث الا بقبول المعلومات والافكار الجديدة). ويخلص ليرنر الى ان التمدن يزيد الحاجة الى الاعلام وهو بمثابة قاعدة الانطلاق لتطوير وسائل الاعلام، رغم هذا كله الا ان دور وسائل الاعلام واستخداماتها بشكل عام فاق درجة التمدن نفسها.

ويعد ليرنر في اصل نظريته الى خلاصة ابحاث تحليلية اجريت في ٧٣ دولة ومنطقة في الشرق الاوسط وخلصت الى اهم النتائج: (محمد، ٢٠١٨ : ٣٠)

- ١- ان الناس الاكثر اتصالا بالعالم الخارجي هم اكثر قبول للتغيرات الاجتماعية.
- ٢- الاتصال ومعرفة تجارب الآخرين تساعد في تسهيل التغيرات الاجتماعية.
- ٣- يوجد توافق بين انتشار التعليم وتطور وسائل الاعلام والاتصال والنمو الاقتصادي والحضاري.
- ٤- كلما زاد معدل الدخل القومي للفرد ونمط المدن وزاد التصنيع ، زادت معه مطالعة الصحف وكثرة وتنوعت وسائل الاعلام.

**المطلب الثالث : أهمية الإعلام التنموي والدور الموكول له، وخصائص الإعلام التنموي:**

**أولاً: أهمية الإعلام التنموي والدور المنوط به:**

- تكمّن أهمية الإعلام التنموي استناداً إلى العوامل التي ساهمت في ظهوره والممثلة في الآتي:
- الفجوة الاقتصادية والثقافية والاجتماعية التي ظهرت بعد الحرب العالمية الثانية، وكان لهذه الفجوة انعكاسات ليست اقتصادية فحسب، بل نفسية وثقافية على سكان أوروبا، مما أدى إلى ظهور مفهوم المسؤولية الاجتماعية والتي تعني مسؤولية الإعلام لترميم الدمار الذي خلفه الحروب.
  - استقلال العديد من الدول وخاصة في جنوب العالم، وهذه المجتمعات الجديدة كانت تعاني من فجوة اقتصادية واجتماعية هائلة بالمقارنة مع دول الشمال ولهذا ظهر هناك ضرورة لقيام الأعلام بدور لتقليل هذه الفجوة.
  - التراكم العلمي في بحوث الإعلام والاتصال وظهور مراكز البحث المتخصصة التي تدرس الإعلام والتجارب العلمية حيث أظهر التراكم العلمي إمكانيات واسعة يتمتع بها الإعلام في الإسهام نحو التغيير الاجتماعي والثقافي والاقتصادي الإيجابي الذي ينعكس على نوعية حياة الأفراد والجماعات.

إضافة إلى ما جاء به الدكتور وجيه الشيخ بأنها أدوار سياسية واجتماعية وثقافية مماثله في

التالي:

فمن ناحية اجتماعية يقوم بتوسيع الأفاق الفكرية، ولفت الانتباه إلى القضايا العامة باعتبار التنمية تتطلب قيم ومعايير ومعتقدات اجتماعية متتجدة، فالاعلام هو اداة للتغيير نحو نظام اجتماعي شامل من خلال عمليات الاتصال، وعلى الصعيد السياسي فإنه يهدف الى تأكيد مبدأ الوحدة الوطنية وتوسيع دائرة الحوار السياسي، ودفع الناس بإتجاه المشاركة السياسية واتخاذ القرار وتوضيح الأبعاد الوطنية للتنمية، ومن الناحية الثقافية ان الاعلام التنموي يسعى في خلق الضروف المواتية للتنمية، ودعم التحولات الاجتماعية وترسيخ التطورات الايجابية في مجال التعليم والاهتمام بال التربية جنبا الى جنب مع التطورات الاقتصادية والاجتماعية، فالتنمية هي عملية انسانية حضارية ونسبة اي انها تختلف من مجتمع لآخر. وبالتزامن مع الطرح بأن اهمية الاعلام التنموي تمثل في الدفع قدما نحو الامام لمسار التنمية وانجازها بالشكل المطلوب، ذهب الدكتور حسنين توفيق لتوضيح هذا القول في ان انجاز التنمية يفترض في نواحي عده هي:

١- تعبئة الموارد الذاتية للمجتمع وفق استراتيجية واضحة ومدروسة لكيفية تحقيق التنمية وحصر اولوياتها.

٢- توسيع نطاق المشاركة الشعبية.

٣- انشاء وتحديث الاجهزه والمؤسسات التي تنهض بالدور الرئيسي في تنفيذ الخطط والبرامج التنموية.

٤- تحقيق قدر من العدالة في توزيع اعباء التنمية وعوائدها.

#### دور الاعلام التنموي الممثل في التالي : (عبد القاسم محمد ، ٢٠١٨ : ص ٨٥)

١- فهم طبيعة عملية الاتصال: والذي يؤدي الى ادراك انها عملية مشاركة يكون فيها الاهتمام بالجمهور المتلقي ورجع صداقهم امر هام في نجاحها وبالاخص في الامور ذات الصبغة التنموية.

٢- فهم وظائف الاتصال: للاتصال مجموعة من الوظائف مماثلة في الترفيه والرقابة وادراك هذه الوظائف امر مهم في عملية التنمية التي تسهم في الشعور بالانتماء للدولة وتهيئة الناس لاداء المهام بشكل جدي فضلا عن تزويد المجتمع بالمعلومات حول القضايا المحلية والوطنية والقومية والدولية.

٣- فهم نظريات التأثير لوسائل الاتصال والاعلام على المستوى الفردي والجماعي، وما تقدمه من فهم لطبيعة ومميزات كل وسيلة من وسائل الاتصال والمتغيرات التي تؤثر على عملية الاتصال بالإضافة الى اهمية التخطيط الاتصالي القائم على البحث التجريبية والميدانية والمسحية وتحليل المضمون للوسائل الاعلامية.

٤- توفير وسائل الاعلام المتطرورة على كافة المستويات لتسهيل الوصول الى القارئ والمشاهد.

٥- توفير الكادر الاعلامي المختص.

٦- التنسيق ما بين توجهات الدولة التنموية ومؤسسات الاعلام، بمعنى وضع الخطط والبرامج المشتركة لتحقيق الهدف المطلوب.

٧- افساح المجال الواسع امام الجمهور للمشاركة وبشكل مباشر في طرح القضايا التي تهمهم.

### **ثانياً: خصائص الإعلام التنموي:**

ولا بد من الاشارة الى بعض خصائص الاعلام التنموي على النحو الآتي: (الحريري ، ٢٠١٨ : ٨٤)

١- انه نشاط اعلامي هادف يسعى بالدرجة الاولى الى تحقيق اهداف وغايات اجتماعية مستوحاه من حاجات المجتمع الاساسية ومصالحه الجوهرية، فهو يقوم بتهيئة الظروف المناسبة لفرض انجاح الخطط التنموية ويعمل على تعزيز قدرات الجمهور من اجل المشاركة الايجابية في عملية التنمية والقضايا التي تهم المجتمع الذي يعيشون فيه.

٢- اعلام مبرمج مرتبط بخطط التنمية ويدعم نجاحها.

٣- اعلام شامل متكامل الهدف منه مخاطبة الرأي العام واقناعه بضرورة التغيير الاجتماعي الذي تقضيه التنمية.

٤- الاعلام التنموي اعلام متعدد الابعاد بحيث يشمل البعد الاقتصادي والسياسي والاجتماعي والصحي والاداري.

٥- يجب ان يكون الاعلام التنموي واقعيا في الاسلوب والطرح وضحا في قول الحقيقة بصدق كما هي بلا تزوير ولا تجميل بالاستناد الى حجج وبراهين منطقية في اقناع الناس، ويعبر عن هموم الناس وتطبعاتهم وقبلا لمسايرة القضايا الجديدة.

- ٦- حديث ومتظاهر، يستخدم أساليب مشوقة وحديثة.
- ٧- يستخدم الإعلام التنموي وسائل متعددة لغرض تحقيق دوره التنموي أهمها (التلفزيون، الإذاعة، الصحافة المطبوعة والالكترونية، لقاءات مفتوحة مع الجمهور، الاصدارات المسجلة او المطبوعة ..... الخ).
- ٨- مفتوح، يستفيد من خبرات وتجارب الدول والمجتمعات الأخرى.

### **المبحث الثالث: المجتمع المدني من حيث النشأة، التكوين، الخصائص، السمات، المعيقات**

#### **المطلب الأول: المجتمع المدني:**

لقد بات المجتمع المدني أحد أدوات التغيير الفعلية والناشرة حيث أنه لم يعد يقتصر دوره على تقديم الخدمات التنموية فحسب بل أصبح ناشطاً سياسياً في الدفاع عن الديمقراطية والحربيات ومحاربة الفساد بكل أشكاله والدفاع عن حقوق الإنسان من خلال الرقابة والرصد وتنظيم حملات المدافعة والمناظر والدعوة للمشاركة في صنع الخيارات التي تؤثر في حياة المواطنين، وبمعنى آخر فإن مهمة المجتمع المدني تكمن في تمكين المجتمع من أجل الانتقال به من واقع الرعية إلى المواطنة والمشاركة في بناء المجتمع، فيما يعتبر المجتمع المدني بمثابة رابطة اجتماعية تقوم على الاختيار الفردي الطوعي، حيث يدخل فيها الأفراد دون إجبار ويقدمون إلى التنظيمات القائمة بطلب عضويتها بإرادتهم الحرة التي يجعلهم يتزمون بمبادئها ويسهمون في إنشطتها، مما يحقق لأفراد المجتمع ككل مزيداً من الاستقرار.

ويشمل الشكل التنظيمي للمجتمع المدني جماعات الضغط الدينية، ويضم المنتديات الاجتماعية والثقافية والشبابية، والحركات النسوية والطلابية، والهيئات الحرفية والمراكز البحثية ومراكز الدراسات غير الحكومية والمؤسسات الدينية غير الخاضعة لسلطة الدولة، والاحزاب السياسية، وغرف التجارة والصناعة والنقابات والاتحادات وغيرها، التي يسود بها قيم ومبادئ التسامح وقبول الآخر وال الحوار السلمي واحترام الخصوصية الفردية، ولا يعني هنا أن المجتمع المدني يقوم في الأساس على ايجاد معارضة سياسية في مواجهة الدولة بل ان فاعلية المجتمع المدني بكافة تكويناته تنتهي على اهداف اوسع واعمق من مجرد المعارضة الا وهي المشاركة بمعناها الشامل في مختلف النواحي وال المجالات. فيما يعتبر المجتمع المدني من حيث المبدأ نسيج متشارك من العلاقات التي تقوم بين الأفراد من جهة والدولة من جهة أخرى، وهي علاقات تقوم على تبادل المصالح والمنافع والتعاقد والتراضي والتفاهم والاختلاف والحقوق والواجبات والمسؤوليات ومحاسبة الدولة في كافة الاوقات التي يستدعي فيها الامر محاسبتها، ومن جهة اجرائية فإن هذا النسيج من العلاقات يستدعي لكي يكون ذا جدوى، من اجل ان يتجسد في مؤسسات طوعية اجتماعية واقتصادية وثقافية وحقوقية متعددة تشكل في مجموعة قاعدة اساسية ترتكز عليها مشروع الدولة من جهة ووطرق محاسبتها اذا استدعي الامر من جهة أخرى.

## **أولاً : مفهوم المجتمع المدني:**

قبل البدء في الحديث عن مؤسسات المجتمع المدني من حيث النشأة والتكون لا بد من التطرق إلى تحليل المفهوم وتوضيح مصطلحاته (المجتمع والمدني) إلا أنه ليس من السهل تعريف المجتمع المدني كون أن هذا المفهوم من أبرز المفاهيم التي حظيت بإهتمام الباحثين في العلوم الإجتماعية والسياسية وغيرها من العلوم ذات الصلة، كما وأنه من الصعب الإتفاق على تعريف محدد لمفهوم المجتمع المدني، فهناك اختلاف بين المفكرين حول مفهوم المجتمع المدني فالمصطلح نهى من مفكر وكلّ تناول المفهوم حسب توجهاته وآرائه.

### **تعريف المجتمع المدني في اللغة:**

- فمفهوم المجتمع .. كما جاء في مفهوم الصحاح في اللغة والعلوم، ان كلمة مجتمع جاءت من المصدر (جَمَع) والجمع مصدر وقولك جمعت الشيء، وقد يكون اسمًا لجماعة من الناس والموضوع مجتمع، ومجمع وتجمع القوم اي اجتمعوا من هنا وهناك، لذا فإن كلمة مجتمع تطلق على الجمع والتجمع من الناس (فالجمع) تأليف المتفرق والمجموع ماجموع وان لم يجعل كالشيء الواحد والجمع ضد التفرق. (العلالي، ١٩٧٤، ج ١: ٢٠٥)
- أما كلمة مدنى فإنها جاءت من (مَدَن) بالمكان اي اقام به، ومنه سميت المدينة، وتجمع على مدائن بالهمز، ويقال فلان مدن المدائن، وإذا نسبت الى مدينة رسول (صل الله عليه وسلم) قلت مدنى والى مدينة المنصور مديني، والى مدائن كسرى مدائنى، لفرق في النسب لكي لا يختلط (آبادى، ج ٤: ٢٢٠)

### **تعريف المجتمع المدني اصطلاحاً:**

- تعريف الامم المتحدة للمجتمع المدني: عرفت المجتمع المدني على أنه القطاع الثالث من قطاعات المجتمع مع الحكومة وقطاع الأعمال، حيث يتكون قطاع المجتمع المدني حسب الأمم المتحدة من منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية، بمعنى آخر يمكن اعتباره المجتمع المدني الجزء الذي يقوم بملء الفجوة بين الفرد والحكومة ويشمل على المجاميع التطوعية المنظمة منها وغير المنظمة والمتفاعلة سياسيا واجتماعيا او اقتصاديا من أجل تحقيق المصالح المشتركة لاعضاءها. (تقرير تنمية بشرية، ٢٠٠٠ : ٣)

- اما منظمة الأسكوا (اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا) تستخدم التعريف الاتي للمجتمع المدني "شكل من اشكال الحياة الاجتماعية، تربط الافراد بالدولة وهو يضم مجموعة من الجهات الفاعلة ليست الدولة واحدة منها، مثل الاحزاب السياسية، النقابات العمالية، الروابط المهنية، والمنظمات الغير حكومية والاهلية منها، وقد يوسع المصطلح ليشمل منظمات القطاع الخاص (الجنابي، ٢٠١٨ : ٨٢)
- واعتمدت الباحثة مروة الطحان ضمن رسالة ماجستير التي تحت عنوان "تغطية انشطة المنظمات المجتمع المدني في الصحافة العراقية" الى ان مفهوم المجتمع المدني في الفكر العربي المعاصر يتدرج تحت تصورين كالتالي: (الجنابي، ٢٠١٨ : ٨٣)
  - الاول: مفهوم المجتمع المدني مفهوم واسع يتضمن المؤسسات التقليدية والحديثة معا والتي تعرف بأنها مجموعة المؤسسات والفعاليات والأنشطة التي تحتل مركزا وسيطا بين العائلة بإعتبارها وحدة اساسية ينهض عليها البنيان الاجتماعي وبين الدولة ومؤسساتها ذات الصبغة الرسمية.
  - الثاني: "مفهوم المجتمع المدني مفهوم ضيق يتضمن المؤسسات الحديثة فقط والتي تعتبر بأنها مجموعة من المنظمات الحرة والاتحادات التي تنشأ بالارادة الحرة لابناء اي مجتمع، وتمتاز باستقلالها النسبي عن المؤسسات الارثية المتمثلة بالأسرة او العشيرة او القبيلة من ناحية وعن الدولة من ناحية اخرى.
- وجاءت امل الخز علي في كتابها دور مؤسسات المجتمع المدني في التغيير الديمقراطي بتعريف المجتمع المدني هو عبارة عن جملة المؤسسات السياسية والاقتصادية والثقافية التي تعمل ميادينها المختلفة في الاستقلال ولو نسبيا عن سلطة الدولة لتحقيق اغراض متعددة منها اغراض سياسية كالمشاركة في صنع القرار على المستوى القومي، مثل الاحزاب، منها اغراض نقابية كالدفاع عن المصالح الاقتصادية لاعضاء النقابة، ومنها اغراض مهنية كالارتقاء بمستوى المهنة والدفاع عن مصالح اعضاءها، ومنها اغراض ثقافية كما في اتحاد الكتاب والمتخصصين والجمعيات الثقافية التي تهدف الى نشر الوعي الثقافي وفق اتجاهات اعضاء كل جمعية، ومنها اغراض اجتماعية كالاسهام في العمل الاجتماعي لتحقيق التنمية (الخز علي، ٢٠٠٥ : ٣٦).

- ويعرف برهان غليون المجتمع المدني بأنه مجموعة التنظيمات الاقتصادية او الثقافية او الاجتماعية التي تغطي ساحة النشاط الحر الغير منظم بنظام واحد عام من قبل السلطة الرسمية، الذي يسمح لهذا النشاط بالنمو والتنافس والتعدد والابداع وتشمل هذه التنظيمات الجمعيات والنقابات والتكتونيات العشائرية والطائفية والقبلية والعائلية والثقافة والعادات والتقاليد.
- وذهب سعد ابراهيم الى اعتبار المجتمع المدني مجموعة التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الاسرة والدولة لتحقيق مصالح افرادها ملتزمة في ذلك بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والتسامح والارادة السلمية للتنوع والاختلاف، وبالتالي تشمل مؤسسات المجتمع المدني كلا من الجمعيات والروابط النقابية والاحزاب والاندية اي كل ما هو غير حكومي وغير عائلي او وراثي. (ابراهيم، ٢٠٠٠ : ٧)
- فيما يرى الجابري انه مهما كان الاختلاف في تعريف المجتمع المدني لا بد اولا وقبل كل شيء "مجتمع المدن" وأن مؤسساته هي التي ينشأها الناس فيما بينهم في المدينة لتنظيم حياتهم الاجتماعية والاقتصادية والثقافية، فهي اذا مؤسسات ادارية او شبه ادارية يقيمها الناس وينخرطون بها وذلك على النقيض من مؤسسات المجتمع البدوي التي هي مؤسسات طبيعية يولد الفرد منتميا اليها ومندمج بها، ولا يستطيع الانسحاب منها كالقبيلة والطائفة. (الجابري، ١٩٩٨ : ٥)
- وجاء ابراهيم حسنين بتعريف المجتمع المدني هو عبارة عن مجموعة الابنية السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والقانونية التي تنظم في اطارها شبكة معقدة من العلاقات والماراسات بين القوى والتكتونيات الاجتماعية في المجتمع ويحدث ذلك بتصوره ديناميكية من خلال مجموعة من المؤسسات الادارية او شبه الادارية والتي تنشأ و تعمل بشكل مستقل عن الدولة، اي وجود تكتونيات تدخل في علاقات وممارسات في اطار ابنية موجودة في المجتمع. (جبر، ٢٠٠٧ : ١٥٣)

• لعل أبرز التعريفات تعريف البنك الدولي ويعد من أكثر التعريفات المعتمدة، حيث يشير إلى

أنه: مجموعة واسعة النطاق من المنظمات غير الحكومية والمنظمات غير الربحية التي لها وجود في الحياة العامة وتنهض بعبء التعبير عن اهتمامات وقيم أعضائها أو الآخرين، استناداً إلى اعتبارات أخلاقية أو ثقافية أو سياسية أو علمية أو دينية أو خيرية. كما يشير مصطلح منظمات المجتمع المدني إلى مجموعة عريضة من المنظمات، وتضم: "الجماعات المجتمعية المحلية، والمنظمات غير الحكومية، والنقابات العمالية، وجماعات السكان الأصليين، والمنظمات الخيرية، والمنظمات الدينية، والنقابات المهنية، ومؤسسات العمل الخيري".

### **المطلب الثاني: المجتمع المدني تاريخياً من حيث النشأة والتكون والخصائص:**

المجتمع المدني مفهوم من نتاج الفكر الغربي ساهمت في صياغته مدارس فكرية متعددة ومفكرون في إطار الحضارة الغربية مثل مدرسة العقد الاجتماعي وهيجل وماركس وكذلك المفكر الإيطالي غراشمي ولأن المجال لا يسمح هنا باستعراض كل هذه الإسهامات سنتكتفي بعرض بشكل مبسط:

مررت المجتمعات البشرية بمراحل مختلفة في تطورها، وأخذت البنية الاجتماعية فيها اشكالاً متنوعة ومختلفة من حيث موقع الفرد في المجتمع والتفاعل المتبادل بينهما، وقد اصطلاح في علم الاجتماع على تسمية الحالة التي تتميز في إطارها العام باستقلال الفرد عن الأسرة والعشيرة واعتماده على المجتمع واعتماد المجتمع على الفرد من ناحية أخرى، بالمجتمع المدني، حين ان هذا المفهوم يحوي في طياته الكثير من المعاني حسب المراحل التاريخية التي ظهر فيها استخدامه، فمع استقلال الإنسان عن الطبيعة وبناء علاقات جديدة اسمى من العلاقات الطبيعية بنيت اللبنات الاولى لظهور المجتمع المدني.(نصر، ٢٠٠٥ : ص ١٨٥)

### **أولاً: نشأة المجتمع المدني تاريخياً:**

كما يعد ظهور المجتمع المدني تاريخياً نقطة اختلاف بين المفكرين والكتاب، فمنهم من يرى أن ظهور المجتمع المدني ظهر مع ظهور المدينة والتمدن، وهذا الرأي يعتبر المجتمع المدني بأنه مجتمع التمدن والذي هو نقىض المجتمع التقليدي غير المتمدن، وهناك من يرجع تاريخ المفهوم إلى أفلاطون الذي يرى بضرورة توجّه النظرية السياسية نحو الحياة العامة الشاملة لا ي مجتمع اخلاقي وذلك لأن السلطة السياسية وجدت لنقوم بخدمة المدينه ورفاه المواطنين فيها، حيث انه لا يمكن لهم المجتمع المدني الا بموجب المبادئ الناظمة للدولة.

والبعض يرى انه نصح في الغرب على يد الفيلسوف ارسطو الذي دعا الى تكوين مجتمع سياسي (برلمان) تسود فيه حرية التعبير عن الرأي ويقوم بتشريع القوانين لحماية العدالة والمساواة، إلا ان المشاركة كانت تقصر في هذا المجتمع السياسي على مجموعة من النخب في المجتمع دون اعطاء المرأة والعمال والعبيد والغرباء حق المشاركة والمواطنة بمعنى ان حق المشاركة لم يكن بشكل عام بل مقيد (معايطه ، ٢٠١٠ ، ص ١٤٣)

ورغم وجود خلاف حول نشأة المجتمع المدني الى ان هذا الخلاف لم يكن بنفس الدرجة التي يختلفون عليها فيما يتعلق بدور المجتمع المدني وشروطه ومكوناته، ذلك لانه رغم وجود عدد من المفكرين والكتاب الذين يعتقدون ان المجتمع المدني ظهر مع ظهور المدينة، الا ان غالبية العظمى منهم تمثل الى اعتبار ان المجتمع المدني ظهر مع فلاسفة العقد الاجتماعي، وهذا الرأي يعتبر التجربة التاريخية التي مرت بها المجتمعات الأوروبية في القرن السابع عشر والثامن عشر بمثابة الظهور الاول لمفهوم المجتمع المدني فكان اهم ما تم خوض عن هذه الحقبة الزمنية ظهور نظرية العقد الاجتماعي التي لايزال هناك نوع من الاجماع على انها اساس نشوء المجتمع المدني . (شعبان ، ٢٠٠٩ )

ومن ابرز الفلاسفة الذين وضعوا مبادئ هذه النظرية امثال توماس هوبز (١٦٧٩-١٥٨٨) وجون لوک (١٦٣٢-١٦٠٤) وجاك روسو (١٧١٢-١٧٧٨)، وال فكرة الرئيسية التي كانت تدور حول هذه النظرية هي كيفية انتقال المجتمعات من الحالة الطبيعية (الحق الطبيعي) الى المجتمع السياسي او المجتمع المدني (الذى يمثل وجود هيئة سياسية قائمة على اتفاق التعاقد) ونجد ان المفهوم استخدم في تلك الفترة المرحلة الزمنية لدحض نظرية (الحق الالهي للملوك) في محاولة العزل النظام السياسي عن فكرة (الحق الالهي المقدس) التي اعطت للملوك حكما مطلقا مستمد من الله، وذلك جاء منسجم مع حاجات تخص تطور المجتمعات الأوروبية في ذلك الوقت.

الفلاسفة الذين ارسوا نظرية العقد الاجتماعي كان بينهم اختلاف حول نتيجة هذا العقد الذي يطلق عليه "المجتمع المدني": (معايطه ، ٢٠١٠ ، ص ١٤٤)

• طور اصحاب نظرية العقد الاجتماعي فكرة المجتمع المدني انه لا يتكون الا بواسطة عقد اجتماعي بين سائر المواطنين والحكام في دولة القانون، فوجد ان المجتمع السياسي او المدني عند توماس هوبز "هو المجتمع القائم على التعاقد والذي يتتطابق في تلك المرحلة مع مفهوم المجتمع السياسي الذي ينشأ عن التعاقد بين البشر وليس عن ارادة إلهية، بدافع المصلحة في حماية الأفراد وتحقيق الأمان لهم، جاءت رؤية هوبز منسجمة حاجه المرحلة التاريخية التي مرت على اوروبا من اجل دحض الحق الالهي للملوك في محاولة عزل النظام السياسي عن فكرة الحق الالهي المقدس.

وللتأكيد على ان مصدر السلطة السياسية ومصدر الشرعية والسيادة في الحكم بشرية (دنوية) وليس الألهية (دينية)، اضافة الى الحاجة التي كانت تمر بها اوروبا من حروب وثورات، وبالتالي بريطانيا موطن توماس هوبز الذي ادى الى انسجام موقفه مع الذين ينادون بفكرة القانون الطبيعي، حيث اعتبر ان لكل انسان كامل الحق في ممارسة قدراته الشخصية وان حياة الانسان لا تستقيم دون التشريعات والتنظيم، وهذا حق الانسان الطبيعي، حيث ان مؤسسات المجتمع المدني وجدت لتتوفر هذا الحق الطبيعي للانسان وهو حمايته من الانظمة القمعية والشمولية.

- أما المجتمع المدني بالنسبة الى جون لوك او فكرة المجتمع السياسي التي نادى بها، الذي ينتج عن التعاقد ويحمي الافراد وممتلكاتهم وحرياتهم وينظمها ويدافع عن الدولة من العداون الخارجي في سبيل الصالح العام، وسعى لوك الى استبدال صيغة الملكية بصيغة اكثر ديمقراطية وهي "مجتمع سياسي ذو قوانين وشرعية وسلطة تنفيذية، وصلاحيات لمعالجة الخلافات وتنظيم حالة الفوضى وايجاد الحلول للنزاعات التي تنشأ". وجاءت هذه الرؤيه لлок منسجمة مع الظروف التي عاصرها في اوروبا وبالاخص في انجلترا، فشرعية حق الشعب في الثورة ومناهضة الحكم المطلق جاءت منسجمة مع ما مرت به انجلترا في تلك الفترة، فكان لوك من مؤيدي ثورة ١٦٨٨ وكان من الداعين للتصدي للحكم المطلق بغض النظر عن من يشرع له، من اجل احداث تغيير في نوع الحكم السائد في ذلك الوقت في انجلترا، كما وأيد لوك الطبقة البرجوازية الصاعدة التي كانت تسعى لبناء سلطتها ودولتها الجديدة ولخوض دور الكنيسة التي تحكمت في مختلف مجالات الحياة، ودعت البرجوازية الى رفض الحكم الفردي وحماية الملكية واعتبرت الحكم المطلق لا يتفق مع طبيعة المجتمع المدني، وانه يجوز عزل السلطة اذا اخلت بنصوص العقد ومنه كان المجتمع عند لوك مصدر شرعية الدولة.
- وذهب جان جاك روسو بالمجتمع المدني انه ناتج عن التعاقد وتعني ان له دور في حماية كل القوى المشتركة في تشكيله والمكونة من اتحاد الافراد على اساس الحرية والعدالة والمساوة، وكغيره من المفكرين فقد كان لبيئته التي عاش بها اكبر دور في صقل افكاره فقد انسجمت افكار روسو مع ظروف الظلم الاجتماعي والاستبداد التي عاصرها والتي كانت سائدة آنذاك، فجاءت افكاره معبرة عن رفضه لهذا الواقع وداعية الى تغييره، وخلص برأيه (ان السيادة لا يمكن ان تكون موضوع تفویض بل يمكن الانتقال بها ولا يمكن للشعب ان يتنازل عن السيادة والحكم).

- يقول آدم سميث: ان التبدل الذي طرء على العلاقات الانتاجية الناجمة عن التطور التكنولوجي وظهور نظام تقسيم العمل واتساع نطاق الانتاج واتساع نطاق الاسواق وزيادة الاعتماد المتبادل بين الناس لاشياع حاجاتهم، فمثل هذا التطور اقتضى منظورا سياسيا جديدا للدولة التي تتواجد على سلطة وقوة تعملاً على دعم وادارة القواعد التي تحكم المجتمع المدني، إن سلطة الدولة غير المطلقة يتبعها أن تعرف حدود تداخلها في التنظيمات والتعاقبات الخاصة بالمجتمع المدني، وبهذا تكون المنافسة بين الافراد وسيلة لتحقيق المصالح العامة، فالافراد يحققون مصالحهم الخاصة داخل الاطار العام فيما يحقق المصالح العامة، لأنهم يساهمون في انتاج السلع والخدمات التي تباع وتشتري في الاسواق بأقل كلفة ممكنة للتجمع. (صالح وناظم، ٢٠٠٨، م)
- هيجل: لقد بذل هيجل جهد كبيرا في كتابه الموسوم (فلسفة الحق) ليحذر من الخلط بين الدولة والمجتمع المدني اذ اكده على ان المصالح المعينة لكل فرد تقع في نطاق المجتمع المدني وخارج المصلحة العامة المطلقة للدولة، وبهذا فإن المجتمع المدني لدى هيجل يمثل الحيز الاجتماعي والأخلاقي الواقع بين العائلة والدولة، وهذا يعني ان تشكل المجتمع المدني يتم بعد بناء الدولة لانه كاختلاف رئيسي بين العائلة والدولة يفترض وجود الدولة، ويعتبر هيجل والمجتمع المدني بأنه مجتمع الحاجة والانانية، بمعنى ان المجتمع المدني في حاجة مستمرة للمراقبة الدائمة من طرف الدولة وبأنه ليس شيئا منفصلا عن الدولة ويفقد معناه من دون الدولة، بمعنى انه يصنف تحت الدولة كنوع من التبعية للدولة، ولكن جعل مصلحة الدولة حقيقة مطلقة على وجه العموم هذا الامر يعتبر الخطأ الذي وقع به هيجل. (غرابية، ٢٠٠٢: ١٣)
- ماركس: وفي سياق نقد الهيجيلية المثالية في مستوياتها المختلفة فقد نظر الى المجتمع المدني بإعتباره الاساس الواقعي للدولة، وقد شخص ماركس المجتمع المدني في مجموع العلاقات المادية للافراد في مرحلة محددة من مراحل تطور قوى الانتاج او القاعدة التي تحدد طبيعة البنية الفوقية بما فيها من دولة ونظم وحضارات ومعتقدات، كما وان المجتمع المدني لدى ماركس مجال الصراع الطبقي، وهذا يشكل الحياة الاجتماعية كلها قبل نشوء الدولة ويحدد المستوى السياسي او الدول بوصفه مستوى تطور العلاقات الاقتصادية.

- انطوني غرامشي: اطلق غرامشي في تفسيره لمفهوم المجتمع المدني من معارضته التنظير الذي جاء به ماركس اذ ينظر الى المجتمع المدني باعتباره جزء من البنية الفوقيـة التي تنقسم الى مجتمع سياسي ومجتمع مدنـي واوضح هذه الاقسام بأن المجتمع المدني له وظيفة تتعلق بالهيمنة عن طريق الثقافة والايديولوجيا في شـتى فروعها (العلم والاقتصاد والفن والفلسفة والدين ... الخ)، وان للمجتمع السياسي (الدولة) وظيفـة ممـثلة في السيطرة والاكرـاه، وكلاهما يهـيـئان للطبقة المستـنـفذـة ان تؤـمن بـسيطرـتها فإذا كان المجتمع المدني بدائي وهـش كما هو الحال في الدول الاستـبدـاديـة فإن الدولة تـصـبـع عنـصـرـ السـيـطـرـةـ الاسـاسـيـ وـفيـ هـذـهـ الحـالـةـ اذاـ ماـ اـرـيدـ التـغـيـيرـ فإـنهـ يـكـفـيـ بالـاستـيلـاءـ عـلـىـ جـهـازـ الدـوـلـةـ وـبـعـدـ ذـلـكـ يـتـمـ تـوـيـرـ مجـتمـعـ مـدـنـيـ حـقـيقـيـ بـالـتـسـيقـ معـ الـبـنـيـةـ التـحـتـيـةـ.

أما في البلدان التي يتمتع فيها المجتمع المدني بتنظيم متين كما هو الحال في المجتمعات الغربية فإن الامر مختلف اذ نجحت البرجوازية باقامة سيطرة فكرية واحلـاقـية على المجتمع وان تطبع النظام بـاـيـدـلـوـجـيـتهاـ، كما نجحت في كونـهاـ طـبـقـةـ حـاكـمـةـ مـقـبـولـةـ اـجـتمـاعـيـاـ دونـ انـ تـنـقـصـ شيئاـ منـ مـصالـحـهاـ الخاصةـ، لـقـدـ اـكـدـ غـرـامـشـيـ انـ المـتـقـيـنـ الـمـرـتـبـيـنـ بـالـطـبـقـاتـ الـمـخـتـلـفـةـ هـمـ الفـئـةـ الـمـنـظـمـةـ لـلـمـجـتمـعـ الـمـدـنـيـ الـجـدـيدـ وـفـيـ تـصـورـهـ لـمـفـهـومـ الـمـجـتمـعـ الـمـدـنـيـ يـجـدـ انـ الـمـجـتمـعـ الـمـدـنـيـ لـيـسـ مـجـالـاـ لـلـمـنـافـسـةـ الـاـقـتـصـادـيـةـ بـلـ هوـ مـجـالـ لـلـتـنـافـسـ الـاـيـدـيـوـلـوـجـيـ.

مراحل نشوء المجتمع المدني نخلص في كتاب الدكتور عزمي بشارة (المجتمع المدني دراسة نقدية) الذي تطرق الى مراحل نشوء المجتمع المدني في تاريخ الافكار، حيث ان ابعاده تظهر في مفهومها الحديث والمميز من خلال ان كل مرحلة من هذه المراحل اتخذت لمفهوم المجتمع المدني دلالات جديدة في اطار صيرورة واضحة من الممكن تتبعها، على الرغم من استخدام الكثرين في عصرنا الحالي لمقولـةـ المجتمعـ المـدـنـيـ المـرـتـكـزةـ عـلـىـ تمـيـزـاتـ تـحـلـيلـيـةـ وـبـنـيـوـنـةـ نـشـأـتـ عـبـرـ تـارـيـخـ طـوـيلـ، وـتـحـمـلـ فـيـ طـيـاتـهـ فـوـارـقـ وـتـنـاقـضـاتـ تـعـتـبـرـ هيـ السـرـ أـيـضاـ فـيـ غـمـوضـ مـصـطـلـحـ المجتمعـ الـمـدـنـيـ وـتـنـاقـضـهـ وـيـمـكـنـ بـيـانـ هـذـهـ المـراـحـلـ فـيـ التـالـيـ: (ابراهيم، ٢٠٠٠ : ٣٩)

- ١- التشديد على الفصل بين الدولة والمجتمع او بين مؤسسات الدولة والمؤسسات المجتمعية، كشرط تاريخي وكوني اجتماعي متتطور تاريخيا.

- ٢- ادراك الفرق بين آليات عمل الدولة وآليات عمل الاقتصاد، وكذلك فهو شرط متتطور تاريخيا مع الثورة الصناعية ونشوء البرجوازية.

- ٣- تمييز الفرد كمواطن، اي ككيان حقوقـيـ قـائـمـ بـذـاتهـ فـيـ الدـوـلـةـ بـغـضـ النـظـرـ عـنـ اـنـتـمـاءـاتـهـ الـمـخـلـفـةـ.

٤- التشديد على الفرق بين آليات المؤسسات الاجتماعية واهدافها ووظائفها من ناحية، وآليات عمل الاقتصاد واهدافه ووظائفه من ناحية أخرى.

٥- رؤية الفرق بين التنظيمات المجتمعية المؤلفة نظرياً على الأقل، من مواطنين احرار تألفوا على نحو طوعي وبين البنى الجمعية العضوية التي يولد بها الانسان ويعيش فيها.

٦- التشديد على الفرق بين الديمقراطية والتمثيلية في الدولة الليبرالية، والديمقراطية المباشرة والمشاركة في اتخاذ القرار بشكل نظري على الأقل في الجمعيات الطوعية والمؤسسات المجتمعية الحديثة.

#### **ثانياً : خصائص المجتمع المدني:**

ضمن مفهوم المجتمع المدني هناك عناصر مشتركة اتفق عليها اغلب المفكرون والمختصون الذين تناولوا مفهوم المجتمع المدني في إطار الحضارة الغربية وهي كالتالي: (بشرة، ٢٠١٥: ٤٧)

١- ان المجتمع المدني رابطة اختيارية يدخلها الافراد طواعية، ولا تقوم عضويتها على الاجبار اي ينظم اليها الافراد بمحض ارادتهم الحرة وايماناً منهم بأنها قادرة على حماية مصالحهم والتعبير عنها.

٢- يشمل المجتمع المدني العديد من المكونات منها: المؤسسات الانتاجية، الطبقات الاجتماعية، المؤسسات الدينية والتعليمية، والنقابات العمالية والاحزاب السياسية، والنادي الثقافية الاجتماعية وعقائد سياسية مختلفة.

٣- الدولة او المجتمع السياسي ملازمان لاستقرار المجتمع المدني وتمتعه بوحدته وأداء وظائفه.

٤- ليس من الضروري ان تكون الدولة القائمة في المجتمع المدني دولة ديمقراطية ولكنها في كل الحالات دولة غير مطلقة السلطة تخضع في اداء مهامها لقواعد عقلانية.

٥- للمجتمع المدني امتدادات خارج حدوده وتتمثل في توسيع بعض عناصره او انتقال تأثيرها الى غيره من المجتمعات، سواء كانت هذه العناصر هي المؤسسات الانتاجية او الطبقات الاجتماعية او الاتحادات المهنية او النقابات العمالية.

٦- ان مؤسسات المجتمع المدني (من حيث المبدأ) تتمتع باستقلالية نسبية من النواحي المالية والادارية والتنظيمية عن الدولة ومن هذا المنطلق فإنها تجسد معنى قدرة افراد المجتمع على تنظيم نشاطاتهم بعيداً عن تدخل الدولة.

وبالتزامن ذهب مصطفى كامل في كتابه **مؤسسات المجتمع المدني على المستوى الإقليمي** ودوره في تحقيق الديمقراطية، بتوضيح عناصر المجتمع المدني باعتبارها عناصر أساسية وجاءت كالتالي:

- ١- ان المجتمع المدني رابطة طوعية يدخلها الافراد باختيارهم .
- ٢- يتكون المجتمع المدني من مجموعة من التنظيمات والروابط في عدة مجالات كالمؤسسات الانتجاجية والدينية والتعليمية والاتحادات المهنية والنقابات العمالية والاحزاب السياسية.
- ٣- المجتمع المدني هو مجتمع الاختلاف والتتنوع والالتزام بإدارة الاختلاف في الداخل وبين قطاعاته المختلفة بالوسائل السلمية المتحضرة حيث انه مجتمع يرتكز على القيم والاحترام والتعاون والتسامح.

### ثالثاً: أركان المجتمع المدني:

وينطوي مفهوم المجتمع المدني على ثلاثة أركان أساسية بينتها الدكتورة امانى قنديل في التالي: (ابو زهرة، الحوار المتمدن)

- الركن الاول: الفعل الارادي الحر: يقتضي توفر ارادة الفعل الحر الطوعي، لذلك فالمجتمع المدني يختلف عن الجماعات القرابية مثل الاسرة والعشيرة والقبيلة، والتي لا دخل للفرد في اختيار عضويتها، ان تكون منظمات طوعية بمعنى ان يكون الانساب اليها يتم وفق اختيار واعي وحر، فمؤسسات المجتمع المدني كيان جماعي التقى افراده بالتراصي ونظموا شروط العضوية فيما بينهم من خلال نظام او لائحة تحدد اهداف المنظمة ووسائلها وشروط العضوية فيها، وحقوق الاعضاء وواجباتهم، كما وان من اهم الشروط الاساسية لوجود وفاعلية المجتمع المدني هو الاستقلالية والارادة الحرة للأفراد، وان يكون الانظام والانسحاب بشكل طوعي.
- الركن الثاني: التنظيم الاجتماعي: المجتمع المدني هو مجموعة من التنظيمات، كل تنظيم فيها يضم أفراد أو أعضاء اختاروا عضويتهم بمحض إرادتهم الحرة، ولكن بشروط يتم التراصي بشأنها أو قبولها منمن يؤسسون التنظيم وأن هذا التنظيم هو الذي يميز المجتمع المدني عن المجتمع عموماً، فالمجتمع المدني هو الأجزاء المنظمة من المجتمع العام. وبمعنى اخر، ان المجتمع المدني مجتمع منظم، يساهم في خلق نسق من المؤسسات والاتحادات التي تعمل بصورة منهجية خاضعة في ذلك لمعايير منطقية ولقواعد وشروط وقع التراصي بشأنها.

- الركن الثالث: الاخلاقي والسلوكي (معنوي): ينطوي على قبول الاختلاف والتنوع بين الذات والآخرين، وعلى حق الآخرين في ان يكونوا منظمات مجتمع مدنى تحقق وتحمي وتدافع عن مصالحهم المادية والمعنوية، وعلى الالتزام بإدارة الخلاف داخل وبين منظمات المجتمع المدني من ناحية ، وبينها وبين الدولة من ناحية اخرى بالوسائل السلمية المتحضرة، اي بقيم إحترام الرأي والأخر والتسامح والتعاون والتنافس السلمي.

## **الفصل الثاني**

### **مؤسسات المجتمع المدني**

**المبحث الأول: مؤسسات المجتمع المدني.**

**المطلب الأول: مفهوم مؤسسات المجتمع المدني والنشأة .**

**المطلب الثاني: مكونات مؤسسات المجتمع المدني والسمات والخصائص.**

**المطلب الثالث: العوامل المؤثرة في نشاط مؤسسات المجتمع المدني.**

**المبحث ثالٰي: مؤسسات المجتمع المدني الأردني ٢٠١١-٢٠١٧**

**المطلب الأول : نبذة تاريخية عن نشأة مؤسسات المجتمع المدني في الاردن .**

**المطلب الثاني : آليات عمل مؤسسات المجتمع المدني في الاردن .**

**المطلب الثالث : العوامل التي تساهم في قوة أو ضعف مؤسسات المجتمع المدني الأردني .**

## **الفصل الثاني**

### **مؤسسات المجتمع المدني**

#### **المبحث الأول: مؤسسات المجتمع المدني**

##### **المطلب الأول: مفهوم مؤسسات المجتمع المدني:**

مؤسسات المجتمع المدني او ما يطلق عليها المنظمات الغير حكومية، مصطلح ليس قانوني يشير الى اتحادات او جمعية او مؤسسة او صندوق خيري او شركة لا تسعى الى الربح (لها اهداف انسانية او تعاونية أكثر من كونها اهداف تجارية)، او الهيئات غير الحكومية التي لاتسعى الى الربح و تعمل في الانشطة الاجتماعية او التنمية (تسعى بصورة عامة الى تخفيف المعاناة او تعزيز مصالح الفقراء والفئات المستضعفة الاخرى، بالإضافة الى حماية البيئة وتوفير الخدمات الاجتماعية الاساسية والاضطلاع بتنمية المجتمعات المحلية)، او اي شخص اعتباري آخر معترف له بالشخصية المعنوية (القانونية) لا يعتبر بموجب النظام القانوني المعنى جزء من الجهاز الحكومي (وهي مستقلة عن الحكومة) ولا يدار لأغراض تحقيق المرابح، اي انه اذا تحققت ارباح فلا يتم ولا يمكن توزيعها بإعتبارها ارباحا.

##### **أولاً: تعريف المنظمة:**

عبارة عن كيان قانوني يأخذ شكل تجمع بشري، يعمل حسب نظام خاص بشكل متعاون ومتضامن لتحقيق هدف معين بشكل مسبق وفق أدوار يرسمها ويحددها أبعد هذا النظام، وذلك بما يتعلق بمهام ومسؤوليات كل فرد من هذا المجتمع ويمكن أن تكون المنظمة تجارية أو صناعية أو خدمية أو حكومية .... الخ. ومنهم أيضاً من عرف المنظمة كما يلي:

"بأنها عبارة عن تفاعل وتعاون مجموعة من الأفراد لإنجاز أهداف يكون تحقيقها جماعياً أفضل."، كما يطلق اسم المنظمة بمعنى المؤسسة أو بنية مؤسسية أو العمل الإنساني الذي يقوم على مبدأ العمل الجماعي، وكونها متخصصة بالمجتمع المدني فهي مقابل المجتمع الحكومي (مؤسسات الدولة بمختلف انواعها) فهي اذا تختص في العمل داخل المجتمع ومن خالله.

( ٢٠١٠ ، [hrdiscussion.com/hr9893.html](http://hrdiscussion.com/hr9893.html) )

## قسم المنظمات الى :

- منظمات حكومية وطنية: هي تلك المؤسسات التي تنشأها الدولة وتقوم على ادارتها ودعمها من اجل القيام بمهام محددة.
- منظمات حكومية دولية: تلك المنظمات التي تنشأها الدول باتفاقيات دولية فيما بينها، واعضاءها دول وتتمتع بالشخصية القانونية الدولية، اي تتلقى الحقوق والالتزامات الدولية من القانون الدولي مباشرة الناشيء من الاتفاقيات والاعراف الدولية، وتخضع في سلوكها لقواعد القانون الدولي ولا تخضع للقوانين الداخلية للدول، وتدار هذه المنظمات من خلال اجهزة مكونة من اشخاص اخرين غير ممثل الدول تتمثل في الادارة المدنية الدولية للمنظمة الدولية او الموظفين الدوليين، وامتلكت هذه المنظمات سلطة ذاتية ناتجة عن تفويض حقيقي من الدول وهي على عدة اشكال:

١- منظمات حكومية عالمية مثل الامم المتحدة، او عالمية متخصصة كمنظمة الصحة العالمية والزراعة والاغذية واليونسكو وغيرها، او عالمية قضائية كمحكمة العدل الدولية ومحاكم التحكيم الدولي، او اقليمية عامة كجامعة الدول العربية والاتحاد الأوروبي ومنظمة الوحدة الافريقية ومنظمة المؤتمر الاسلامي، او اقليمية متخصصة كمنظمة الاوبك.

٢- منظمات غير حكومية عالمية: فهي مجموعة طوعية، لا تستهدف الربح ينظمها مواطنون على اساس محلي او قطري او دولي، فعندما تكون عضوية المنظمة او نشاطها مقصورين على بلد معين تعتبر منظمة غير حكومية محلية، اما اذا تجاوزت انشطتها حدود البلد المعنى فتصبح منظمة غير حكومية دولية مثل منظمة اطباء بلاحدود، وهيئة العفو الدولية، ومنظمة رصد حقوق الانسان ... الخ.

## ثانيا : تعريف مؤسسات المجتمع المدني :

١- مؤسسات المجتمع المدني: هي مؤسسات نشاط عملها غير رسمي وتطوعي (اختياري) غير ربحي هادف، يضم جماعة من الافراد او الفئات الاجتماعية التي تتمتع بوعي متقدم للدفاع عن حقوق وقضايا انسانية عامة، وتحت مسميات مختلفة (جمعية، او رابطة، او تنظيم) وتمتلك نشاط انساني محدود سواء كان فنيا او صحيا او حقوقيا او تربويا ... الخ.

.(<http://www.icnl.org/programs/mena/afan/Docs/Mohammed%20Al%20Jreibia.pdf>)

٢- مؤسسات المجتمع المدني: هي كل التشكيلات والمنظمات والتجمعات ذات الصلة بحياة الناس، والبعيدة عن اشراف ورقابة السلطة التنفيذية. (الموسوي ، ٢٠٠٦)

٣- مؤسسات المجتمع المدني: مجموعة التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الاسرة والدولة، اي بين مؤسسات القرابة ومؤسسات الدولة التي لامجال للاختيار في عضويتها، التي تنشأ لتحقيق مصالح افرادها او لتقديم خدمة للمواطنين او لممارسة انشطة متنوعة، وتلتزم في وجودها ونشاطها بقيم ومعايير الاحترام والترابي والتسامح والمشاركة والادارة السلمية للتتواء والاختلاف. (شكر، ٢٠٠٤)

٤- مؤسسات المجتمع المدني: عبارة عن مجموعات من الافراد والجماعات الناشطون في الحقل العام المنخرطون في عمل تلك الجمعيات والنقابات والاتحادات والقوى المهنية والسياسية والمتحدون من فئات وطبقات مختلفة، بحيث استطاعوا تنظيم انفسهم على نحو مشترك مقيمين اشكالا من التظامن بينهم في ظل ما وفرته الدولة المدنية، باعتبار نشاطهم عابر للطوائف والاثنيات والاديان والمذاهب والآيديولوجيات والاتجاهات السياسية المختلفة والانحدارات العشائرية والقبيلية والعائلية والمناطقية. (شعبان، ٢٠٠٨)

٥- مؤسسات المجتمع المدني: عرفها الدكتور سعد الدين ابراهيم، المجتمع المدني عبارة عن مجموعة التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الدولة والاسرة لتحقيق مصالح افرادها، ملتزمة في ذلك بقيم ومعايير الاحترام والترابي والتسامح والارادة السلمية للتتواء والاختلاف.

وبالاخط ان هذا التعريف شمل ثلات اركان اساسية للمجتمع المدني هي توافر الفعل الطوعي الحر للافراد، وتوافر عنصر التنظيم الجماعي، وأخيرا الركن الأخلاقي والسلوكي للمجتمع المدني، اي الاحترام المتبادل للأراء والسعى للتوافق او التراضي على حل النزاعات، مع عدم اللجوء الى العنف كاداة لحل الخلاف، وإعتماد الاساليب السلمية في إدارة التتواء والاختلاف. (الحوراني وآخرون، ٢٠١١ : ٣٧)

٦- مؤسسات المجتمع المدني: ذهبت الدكتورة امانى قنديل بتعريف المجتمع المدني بأنه مجمل التنظيمات الاجتماعية التطوعية غير الارثية وغير الحكومية، التي ترعى الفرد وتعظم من قدرته على المشاركة في الحياة العامة، وتقع مؤسسات المجتمع المدني في مكان وسيط بين مؤسسات الدولة او المؤسسات الإرثية (المؤسسات القائمة على علاقات واسس عشائرية او اسرية).

**المطلب الثاني: مكونات مؤسسات المجتمع المدني والخصائص والسمات:**

**أولاً: مكونات مؤسسات المجتمع المدني:**

ان الدولة الحديثة في الغالب عبارة عن مؤسسات مختلطة وتنقسم هذه المؤسسات من الناحية السياسية الى ثلاثة انواع:

١- المؤسسات الرسمية (الحكومية): ويتصدرها اجهزة السلطات الثلاث، سلطة تشريعية وتنفيذية وقضائية، وكل ما يتبع منها من هيئات ودوائر.

٢- المؤسسات السياسية غير الرسمية (غير حكومية): وتحصر في الاحزاب والحركات والمنظمات والجمعيات السياسية وجماعات الضغط والمصالح، التي تسعى لدى الحكومة لخدمة مصالح معينة ويندرج ضمنها اي مؤسسة تمثل الرأي العام كليا او جزئيا، وهذه الكيانات خاصة الاحزاب تعمل للوصول الى السلطة وتنمية التغيير السياسي من خلال افكارها وبرامجها السياسية المعلن، ولها برامج واهداف وقاعدة جماهيرية محددة تؤمن بالاهداف وقدرتها وتسعى الى المشاركة السياسية والتنمية السياسية للمجتمع.

٣- مؤسسات المجتمع المدني: وحيث سوف يتم ادراج عدة تعاريفات لاحقا.

**تصنيف مكونات المجتمع المدني كالتالي: (معايطه، ٢٠١٠: ١٦١):**

١- مجموعات المصالح الخاصة: هي المنظمات المهنية والاتحادات العمالية والنقابات والجمعيات المعنية بشريحة معينة، ترتبط فيما بينها باهتمامات ومصالح مشتركة ذات طبيعة اقتصادية واجتماعية ومهنية تحدد السياسات التي تدعوا اليها وتدافع عنها، اضافة الى ان بإمكانها ان تتخذ مواقف عامة من قضايا ذات اهتمام عام تقع خارج الامور التي تخصها مباشرة، مثل اتحادات الطلاب والعمال والفلاحين والنقابات المهنية (محامين واطباء ومهندسين وملمين ... الخ)، والتي تشكل الاساس في جماعات الضغط السياسي والاجتماعي العام.

٢- مجموعات المصالح العامة: هي من مكونات المجتمع المدني التي تنشط في الاتجاه الاجتماعي العام الذي يخص المجتمع ككل، وتشكل هذه المجموعات جزءا من جماعات الضغط السياسي لكن بدور اجتماعي وتنموي وحضاري كبير، وفي حالة ارتقاءه الى مستوى رفيع في الأداء فإنه سيشكل قاعدة معلومات واسعة لمراكم صنع القرار السياسي، ومن امثلة بعض هذه المكونات لهذه المجموعة في التالي:

- منظمات البيئة وحماية البيئة .

- منظمات الرفاه الاجتماعي والاتحادات التعاونية .

- منظمات حماية المستهلك .
- منظمات الحد من الجريمة والرقابة منها .
- منظمات الرقابة الصحية والخدمة الطبية .
- منظمات التي تدعو الى ثقافة معينة مثل ( منظمات حقوق الانسان ، وحقوق المرأة ، وحماية الطفل ... الخ).

٣- هيئات الاعلام ووسائله الغير حكومية: هي عباره عن هيئات غير ربحية مستقلة في سياساتها وبرامجها وميزاتها بالاعتماد على الدعم المالي، غير انه لابد ان يجري ترخيصها ومتابعة انشطتها وبرامجها في الاطار التشريعي والتنفيذي العام، ولجهه ضوابط الامن الوطني والاستقرار الاجتماعي، ويدخل ضمن هذه المجموعات الصحفيين العاملين في المؤسسات الصحفية المقروءة والمسموعة والمرئية، ولهذه المجموعة دور مهم في بناء قاعدة معلوماتية لمراكيز القرار والتأثير الاجتماعي الذي ينعكس بشكل حتمي على التكتلات السياسية التي تستحوذ على مقاعد لممثلي الشعب.

٤- مكونات المجتمع العلمي: مراكز بحثية علمية ومؤسسات علمية وكليات اهلية ومجموعات العلوم واللغة ومجالس البحث العلمي والروابط الاكاديمية، التي ينشط من خلالها المفكرون والباحثون واصحاب الرأي والفكر، بما يطلق عليه بتجمعات المجتمع العلمي، ان لهذه التشكيلات حضور قوي في المجتمعات وتحظى باحترام كبير، كما وانه في اغلب الاحيان يستمع الى طروحاتها آرائها مما يشكل بوصلة مهمة في توجيه الرأي العام .

٥- المشاريع الصناعية الصغيرة: هي الورش الانتاجية ومعامل الصيانة والأنشطة الصناعية الصغيرة الخيرية، كما وان لهذه المكونات دور حيوي في المجتمع من اجل القضاء على البطالة، وامتصاص الحجم الكبير من العمالة الواسعة وخاصة غير المؤهلة تأهيلًا علمياً عالياً، في بذلك توفر فرص عمل وتؤهل اعداد من المهارات والمهن الابداعية، التي تمثل سمة رفيعة للمجتمع وقاعدة للتراث الوطني، ان المشاريع يجري تشغيلها كجزء من انشطة المجتمع المدني، كخدمة اجتماعية، وبالتالي ستتشكل دور اجتماعي خاصة اذا ما جرى تنظيمها قانونيا وفق تقاليد ديمقراطية تتبع اختيار ارادتها ومسؤوليتها.

٦- واجهات المؤسسات الدينية: تظم الهيئات الدينية والجمعيات المتخصصة او المهمة بالتنوعية والتنقيف الديني، ولا يخفى اهمية هذه المكونات في التأثير الاجتماعي والسياسي سواء في صنع القرار او رفضه، فضلا عن كونها تمثل امتدادات طبيعية لحركات وتنظيمات سياسية.

٧- المؤسسات المدنية التطوعية والاهلية: هي المؤسسات الاهلية والمنظمات غير الحكومية الانسانية والخيرية والجمعيات الاهلية والمنظمات التطوعية الاخرى، وهي مؤسسات التي تنظم اعضاءها المتطوعين لرسالة معينة يحكمها نظامها الداخلي وهيكلها التنظيمي وتسعى لتحقيق اهداف معلنة وفق برامج ومشروعه ومحددة.

#### ثانيا : سمات مؤسسات المجتمع المدني: (معايطه، ٢٠١٠ : ١٦٩ - ١٧٠):

١- ان لكل مؤسسة مؤسسات المجتمع المدني نشاط محدد، سواء كان فنيا او اعلاميا او صحيا او سياسيا .... الخ.

٢- تلتزم مؤسسات المجتمع المدني بالوسائل القانونية والسلمية عند ممارستها لنشاطها، بغية تحقيق الاهداف التي وجدت من اجلها.

٣- وجود جماعة من الافراد تجمعهم روابط وصفات واهداف مشتركة، ولكل منهم مركز ودور ومسؤوليات شبيهه بعض الشيء بتنظيمات الهيكل الادارية في المؤسسات الحكومية، ولكن الفارق الواضح بين التنظيم المدني والحكومي ان التنظيم المدني يتمتع افراده بالحوار والتعاون الحر والديمقراطية وغير مرتبط بساعات دوام رسمية، كما هو الحال بالتنظيم او العمل الحكومي المحدد بزمان ومكان معين بموجب قوانين وانظمة.

٤- ان تكون ذا طابع حادثي غير تقليدي وديمقراطي على مستوى علاقاته بهيئاته او علاقات افراده بالهيئات مع المحيط خارجي، او ان تكون منظماته تعددية وتقبل الاختلاف والتنوع.

٥- انها مستقلة في اعمالها عن الحكومة دون ان ينفي ذلك من وجود تعاون بينهما، والاستقلالية تعني العمل تحت مظلة الدستور والقوانين والمصلحة العامة.

٦- لابد ان يكون لكل تنظيم مدني صفة قانونية لممارسة مهامه (الدولة هي التي تمنح الصفة القانونية لمؤسسات المجتمع المدني)، واستقلال مالي، وصوت اعلامي، ونشاط انساني، وعلاقات متشابكة على المستوى الوطني والاقليمي والدولي.

٧- ان تحمل كل واحدة من مؤسسات المجتمع المدني اسماء معينا وثبتنا مع عناوين اماكنها ونظم داخلي تعريفيا بها وبأهدافها وبرامجها وانشطتها.

- 8- يتصف عمل كل تنظيم مدني بالاستقلالية والاستمرارية والتعاون مع التنظيمات النظيرة.
- 9- لكل تنظيم مدني صلات قوية وواعية مع الفئات التي يسعى لتنميتها او تنظيمها او خدمتها، او صلات متنوعة مع عموم المجتمع لاسيما التنظيمات الرسمية (الدولة)، حيث انه لابد للعلاقة ان تكون علاقة عمل وتفاهم بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني.
- 10- يجب ان تكون مؤسسات المجتمع المدني ذو طابع سلمي بعيدا عن العنف ولا تؤمن به.
- 11- ان يكون لهذه المؤسسات المدنية برامج ثقافية وعلمية فصلية او سنوية لتطوير اهدافها وبرامجها وسياساتها، وقد تعقد الندوات والمؤتمرات لمعرفه معوقات عملها ومراجعة ما حققه في الفترات الزمنية السابقة لكي يتكون لديها برنامج عملی زمنی وتستفيد من تجاربها السابقة.
- 12- مؤسسات المجتمع المدني هي العنوان البارز والحتمي لروح الدولة الحديثة التي عليها ان تدعم وتعزز مسيرة الاتجاهات المدنية، وتستمع الى مطالب الجماهير وآرائهم لتحقيق الديمقراطية الحقة واحترام حقوق الانسان، والمساواة بين الناس كافة بغض النظر عن الجنس والقومية والدين، وعلى الدولة ان تثبت في دستورها هذه الصلة الانسانية الفاعلة التي تحقق العدالة الاجتماعية والاحترام المتبادل بين التنظيمات الرسمية ومؤسسات المجتمع المدني، ان هذه الصيغة التعاونية هي الضمان الاكيد لديمقراطية واستمرارية الدولة بدون مشكال وانحرافات او تدهور، وتضمن للدولة وتنظيماتها الاستقرار والتطور ويبعدها عن الصيغ الغير ديمقراطية، فصيغة التفاهم هذه ستsem في خلق المناخ الملائم لبناء مؤسسات المجتمع المدني من برلمان منتخب وتعديدية سياسية وحرية صحافة واساليب ادارة مناسبة وسياسية اجتماعية انسانية علنية وعادلة بلا احتكار او فوقية، وكل ذلك لا يمكن تحقيقه الا بمعرفة الواقع الاجتماعي وظروف وحاجات الفئات الاجتماعية بمختلف انواعها، وهنا سيكون عمل المؤسسة المدنية فاعلا وحتميا لتطوير سياسة الدولة لكونها الممثل الحقيقي للجماهير وعلى مساس قریب بواقعهم النفسي والاقتصادي والسياسي والثقافي.

### ثالثاً : خصائص مؤسسات المجتمع المدني:

تختلف المؤسسات والتنظيمات فيما بينها تقدماً وتخلفاً ، وأحد معايير ذلك درجة مؤسسيتها، ان درجة مؤسسية اي نسق سياسي تتحدد في ضوء اربعة معايير يمكن استخدامها للحكم على مدى التطور الذي بلغته المؤسسة او المنظمة وهي كالتالي : (الصبيحي، ٢٠٠٠ : ٣٢)

١- القدرة على التكيف: قدرة المؤسسة على التكيف مع التطورات في البيئة التي تعمل من خلالها، اذ كلما كانت المؤسسة قادرة على التكيف كانت اكثر فاعلية، لأن الجمود يؤدي الى تضاؤل اهميتها وربما القضاء عليها وثمة انواع للكيف وهي:

أ- التكيف الزمني: يقصد به القدرة على الاستمرار لفترة طويلة من الزمن، اذ كلما طال وجود المؤسسة السياسية ازدادت درجة مؤسسيتها.

ب- التكيف مع الاجيال: قدرة المؤسسة على الاستمرار مع تعاقب الاجيال من الزعماء على قيادتها، فكلما زادت درجة تغلب المؤسسة على مشكلة الخلاف سلمياً وابداً مجموعة القادة بمجموعة اخرى، ازدادت درجة مؤسسيتها، مثل ذلك يعبر عن متطلبات التطور الاجتماعي والاقتصادي، فسرعة التحول تقود الى ظهور اجيال متعاقبة من النخب ذات الخبرات التنظيمية المختلفة ولها معاييرها الخاصة للإنجاز وقيمها المتميزة.

ت- التكيف الوظيفي: قدرة المؤسسة على اجراء تعديلات في انشطتها لتكيف الظروف المستجدة، بما يبعدها عن ان تكون مجرد اداة لتحقيق اغراض معينة.

٢- الاستقلال: بمعنى ان لا تكون المؤسسة خاضعة لغيرها من المؤسسات او الجماعات او الافراد او تابعة لها، بحيث يسهل السيطرة عليها وتوجيه نشاطها الى الوجه الذي تتفق مع رؤية المسيطر، والملاحظ ان معظم مؤسسات المجتمع المدني تخضع للحكومات بدرجة او بأخرى، حيث ان اي سلطة مدنية لا يمكن ان تنمو وتستمر من دون ان تحافظ بحد ادنى من الاستقلال الذي يتتيح لها ان تقيم رهانات خاصة تأسس عليها علاقات اجتماعية متميزة.

وقد دلت التجارب التاريخية ان المؤسسات الاهلية التي لم يكن لها مقوم آخر غير التعامل مع الدولة، والعمل تحت ظلها، ولم تستطع ان تطور اي رهان حقيقي يستمد قيمته من نشاطاتها المعلن عنها بقدر ما أصبحت اطار جزئي او فرعى للتنافس السياسي الذي يتم وحده في هذا النظام بالاصالة والجدوى، وان الحافز الرئيسي الذي يحفز الافراد على الانخراط في النقابات الحكومية القهرية هو السعي الى استخدام النقابات كوسيلة للنفاذ الى السلطة والصعود السريع الى المناصب السياسية. (الصبيحي، ٢٠٠٠ : ٣٤).

### **المطلب الثالث : العوامل المؤثرة في نشاط مؤسسات المجتمع المدني:**

لابد من الاشارة الى القول انه لا وجود للمجتمع المدني من دون حماية الدولة له، فالدولة والمجتمع المدني واقعان متلازمان، حيث ان الدولة تستمد من المجتمع المدني قيمها وسياساتها، كما وانه لابد للدولة من الاسهام في التنسيق مع المجتمع المدني، في الوقت الذي تمثل فيه الدولة الوعاء او الاطار الذي يحتضن وينظم حركات مؤسسات المجتمع المدني وانشطتها.

#### **أولاً: العوامل التي تؤثر في عمل مؤسسات المجتمع المدني:**

وهناك مجموعة من العوامل التي تؤثر في عمل مؤسسات المجتمع المدني ومستوى تطورها ودرجة تأثيرها في المجتمع، تزامننا مع التأثير ومستوى الضغط الذي تمارسه على الحكومة وقدرتها على ايصال صوتها الى مراكز صنع القرار، والمشاركة في رسم ملامح الطبقة الحاكمة، وضمن هذا السياق لابد من الاشارة الى العوامل التالية: (معايطه، ٢٠١٠ : ١٧١)

١- العامل الديموغرافي (السكان) وتوزيعهم: الذي يؤثر على مستوى الانشطة التي تمارسها مؤسسات المجتمع المدني وكثافتها وموقع تأثيرها جغرافيا، فمثلاً الجمعيات الخيرية تجد مجالها الربح لدى سكان القرى، ومنظمات البيئة لدى السكان الذين يعانون من مشاكل البيئة، وهكذا.

٢- الاستقلال السياسي: فالاحتلال يؤثر على قيام مؤسسات المجتمع المدني بواجبها ومهامها، خاصة اذا قامت المؤسسات بدور مقاوم لهذا الاحتلال في ظل غياب الحكومة التي تمثل ارادة الشعب.

٣- عامل التكوين الاجتماعي للسكان: حيث ينعكس هذا العامل على مستوى الانتماء في مؤسسات المجتمع المدني، وبالتالي ينعكس على خارطة تلك المؤسسات وانواعها التي تكون اكثر تأثيراً وحضوراً، فمثلاً المهندسون ينضمون الى نقابة نمائهم ، والعشائر غالباً ما تنتشر في المناطق العشائرية، وتنتشر الاحزاب في المناطق البعيدة عن العشائرية بمعنى ان العشائرية لا تسيطر على هذه المناطق.

٤- عدم الثقة بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني هذا يعيق عمل مؤسسات المجتمع المدني، كما وان تضيق الدولة على مؤسسات المجتمع المدني ومحاولات السيطرة عليها تعتبر من اهم المعوقات التي تواجهها هذه المؤسسات، لاسيما وان الدولة هي التي تحدد املاك ورأسمال تلك المؤسسات، ومنه تظهر الدولة وكأنها المدير المالي للمجتمع، وتعتبر الراعي الاول لحركات المجتمع وطموحاته، حيث اصبحت تنظر الى اي حركة او اشارة تصدر عن المجتمع المدني على انها معارضة سياسية رافضة لسلطة الدولة، وتهديد مباشر لسلطتها، بمعنى ان تعطى مؤسسات المجتمع المدني الحرية الكاملة في ممارسة مهامها ونشاطاتها.

٥- مستوى التطور الديمقراطي للمؤسسات السياسية والدستورية في الدولة، ما يساعد مؤسسات المجتمع المدني ان تمارس نشاطها وادوارها على اكمل وجه دون ضغوط او محاولات للسيطرة عليها، وبالتالي تصبح هذه المؤسسات قوة مؤثرة في الدولة.

٦- درجة انفتاح النظام السياسي ويعنى انفتاح الدولة والحكومة على مصادر المعلومات المؤسسية لعملية صنع القرار، واشتراك جميع مكونات وفئات الشعب في عملية صنع القرار، وفي العادة ما تمثل مؤسسات المجتمع المدني الشريحة الاوسع في المجتمع لذلك سوف تساهم هذه المؤسسات في دورها في صناعة القرار الاقتصادي والاجتماعي والسياسي ... الخ .

٧- التغيرات الاجتماعية والاقتصادية والسياسية التي لا تسمح لمؤسسات المجتمع المدني بحرية الحركة والميراث الثقافي الذي يحد من قدرتها.

٨- العامل الاجتماعي والاقتصادي المرتبط بدور الدولة، فعندما تنسحب الدولة او تقلل مستوى حضورها في مجالات وقطاعات معينة مثل التعليم والصحة والاعلام، يتبع المجال امام مؤسسات المجتمع المدني لأن تنشأ من اجل سد الفجوة الناشئة عن ذلك في تلك القطاعات، من خلال تقديم الخدمات بأسعار رمزية او مجانية او تشكيل التنظيمات الناشطة في تلك القطاعات.

٩- عامل العلاقة او الروابط الدولية ، نتيجة ازدياد الاهتمام الدولي والدعم العالمي لأنشطة مؤسسات المجتمع المدني، خاصة في الدول حديثة العهد بهذه الانشطة، وتبرز في العالم منظمات متخصصة لدعم مؤسسات المجتمع المدني ويطلق عليها مؤسسات دعم المؤسسات (منظمات دعم المنظمات)، عبر وسائل مختلفة وسبل مختلفة مثل شبكة المعلومات الدولية (الانترنت)، حيث ان منظمات المجتمع المدني في العادة تحقق استفادة من هذه الطرق والمصادر في تمويل انشطتها.

١٠- ان جوهر مشكلة مؤسسات المجتمع المدني وانشطتها تتركز في انتشار سلطة الدولة في كل مجالات الحياة المجتمعية، مما يجعل من هذه السلطة اداة مراقبة وعائق امام امكانية تحرير الافراد واستقلال مؤسسات المجتمع المدني.

ثانياً: المؤشرات التي تحدد درجة استقلال مؤسسات المجتمع المدني عن الدولة: (الصبيحي، ٢٠٠٠: ص ٣٤)

أ- نشأة مؤسسات المجتمع المدني وحدود تدخل الدولة في هذه العملية، فالاصل ان تتمتع المؤسسة بهامش من الاستقلالية عن الدولة.

ب- الاستقلال المالي لمؤسسات المجتمع المدني، ويظهر ذلك من خلال تحديد مصادر تمويل هذه المؤسسات، حيث ان الاساس الاقتصادي يعتبر من اهم عناصر الاستقلال ويشكل سياجاً للحركة السياسية المستقلة وعنصراً من عناصر استمراريتها، والسبب في ذلك ان صاحب التمويل هو صاحب القرار.

ت- الاستقلال الاداري او التنظيمي، مدى استقلال مؤسسات المجتمع المدني في ادارة شؤونها الداخلية طبقاً للوائح والقوانين الداخلية وبعديداً عن تدخل الدولة، الا ان النظم التسلطية حريصة على منع قيام مؤسسات المجتمع المدني او اخضاعها للرقابة والسيطرة في حالة السماح بقيامها، ومنه تصبح عديمة الفاعلية وتضع الدول التسلطية نفسها بدلاً لمؤسسات المجتمع المدني.

**المطلب الأول : نبذة تاريخية حول نشأة مؤسسات المجتمع المدني الأردن:**

من تطور مؤسسات المجتمع المدني منذ تأسيس الدولة الأردنية بعدة مراحل بدأت مع تأسيس الدولة الأردنية في (١٩٢١/نisan/١١)، حيث اخذت ملامح المجتمع المدني بالتشكل في إطار الاحداث والتطورات الإقليمية عقب الحرب العالمية الأولى وحتى نهاية القرن العشرين، ويمكن القول ان نشأت مؤسسات المجتمع الأردني مررت في عدة مراحل وهي كالتالي:

**أولاً: المرحلة الأولى (١٩٢١ - ١٩٤٨):**

هي المرحلة التي بدأ يتبلور خلالها تأسيس الدولة الأردنية عام ١٩٢١ ، وبداية المخطوطات الاستعمارية لاحتلال فلسطين المجاورة وما تبعها من تطورات واحادث اثرت على العلاقة بين الحاكم والمحكومين، بالإضافة الى تميز به النظام الاجتماعي المتوارث ذو الطبيعة العشائرية العائلية المحافظة، وادت هذه الظروف الى تقليص حرية التنظيم الاجتماعي والسياسي، وهذا ما عكسته القوانين المقيدة للحريات الصادرة في تلك الفترة ممثلة في بعض القوانين (قانون العقوبات المشتركة ١٩٢٨ ، وقانون النفي والابعاد ١٩٢٨ ، وقانون الاجتماع العام عام ١٩٣٣ ، وقانون الدفاع عام ١٩٣٥ ، وقانون الجمعيات عام ١٩٣٦).

والحفاظ على شرعية النظام الشعبية، فقد سعى الامير عبدالله المؤسس الى ايجاد صيغة متوازنة بين التزامات الأردن تجاه بريطانيا وبين الرغبة الشعبية بمزيد من المشاركة، وهذا ما ادى الى ظهور اول مجلس تشريعي (برلمان) بعد اقل من ثمانية سنوات على التأسيس عام ١٩٢٩ ، والتي امتدت حتى عام ١٩٤٦ الى جانب مؤسسات الدولة التي نشأت في تلك الفترة (التشريعية والتنفيذية)، بدأت النواه الاولى لمؤسسات المجتمع المدني بالتشكل ممثلة بالهيئات الاجتماعية والنادي الرياضية والثقافية والسياسية والاحزاب وغرف التجارة، والتي وصلت على ما يزيد عن (٥٠) مؤسسة مدنية حيث انه لم يتجاوز عدد المؤسسات المدنية والرياضية والثقافية والاجتماعية عن (١٣) منظمة، والتي تأسس معظمها على يد الاقليات الدينية والاثنية والجazية، وكان النصيب الاكبر من هذه المؤسسات لاحزاب السياسية.

## ثانياً: المرحلة الثانية (١٩٤٨ - ١٩٧٦):

هذه المرحلة مليئة بالاحداث والتطورات كونها تقع بين الحربين العربية الاسرائيلية الاولى والثانية، وانعكست هذه الاحداث والتطورات على تشكيلة القوى المختلفة في الحركات الاجتماعية الاردنية، حيث شهدت ظهور العشرات من المنظمات التي شكلت جسم الحركات الاجتماعية الرئيسية لعدة عقود بالإضافة الى تطورات سياسية وتشريعية هامة منها اقرار الدستور الاردني في مطلع عام ١٩٥٢ ، وتشكيل مؤسسات الدولة الحديثة، واقرار التشريعات حديثة شكلت الاطار القانوني لعمل المؤسسات الاجتماعية.

تميزت هذه المرحلة بدخول الاردن مرحلة الاقتصاد الحديث (الرأسمالي) والافتتاح على السوق العالمي وانتشار التعليم وتنامي التمركز الحضري حول العاصمة، ونشوء عدد من المدن وازدياد وزنها في التشكيل السكاني الذي شهد تضخما هائلا نتج عن الهجرة الفلسطينية عقب حرب ١٩٤٨ ووحدة الضفتين عام ١٩٥٠ ، والتي ادت الى مضاعفة اعداد السكان الى ثلث اضعاف.

تصدرت الحركة التطوعية انطلاقة المنظمات والحركات الاجتماعية في هذه المرحلة، حيث تزايد عدد الجمعيات الخيرية من (٦٥ جمعية عام ١٩٥٣ ) الى (١٩٦ جمعية عام ١٩٥٨)، فيما بلغ عدد النوادي بمختلف اشكالها (١١٦ نادي عام ١٩٥١)، فيما ظهر في هذه المرحلة العديد من النوادي الخاصة بالطائفة المسيحية (اهمها جمعية الثقافة والتعليم الارثوذكسيّة عام ١٩٥٧) والاقليات الاثنية (الجمعيات الخيرية الشيشانية في الزرقاء ١٩٥٨) .

- وتعتبر الفترة الواقعة بين عام ١٩٤٨ - ١٩٥٧ فترة صاحبة بالاحداث والتطورات الممثلة في التطورات السياسية ومن اهمها اصدار الدستور الاردني ١٩٥٢ وتشكيل مؤسسات الدولة الحديثة واقرار التشريعات التي شكلت الاطار القانوني لعمل المؤسسات المدنية ، وشهدت هذه الفترة ولادة العديد من النقابات المهنية وكان اولها نقابة المحامين عام ١٩٥٠ ، ثم نقابة أطباء الاسنان ١٩٥٢ ، والصحفيين ١٩٥٣ ، والاطباء ١٩٥٤ ، والصيادلة ١٩٥٧ ، والمهندسين ١٩٥٨ ، حتى وصلت الى (٣٩) نقابة مع نهاية عام ١٩٥٧ ، بالإضافة الى منظمات اصحاب العمل الممثلة في ( غرفة تجارة اربد ١٩٥٠ ، تجارة الكرك ١٩٥١ ، غرفة تجارة الزرقاء ١٩٥٨ ) ، ولعبت هذه النقابات والمنظمات دور حيوي في الحياة السياسية والتنظيمات النسائية التي سعت الى تنظيم جهود الاغاثة والعون الصحي للاجئين منها ( اتحاد الشابات المسيحيات ١٩٥٠ ، اتحاد المرأة العربية ١٩٥٤ ) .

كما شهدت هذه الفترة اقرار اول تشريع يعترف بحقوق التنظيم النقابي للعمال، حيث صدر قانون نقابة العمال رقم (٣٥) لعام ١٩٥٣، وتلا صدور هذا القانون تأسيس ١٠ نقابات عمالية في النصف الاول من عام ١٩٥٤، وتوحدت فيما بعد ضمن الاتحاد العام لنقابات العمال، ومع نهاية عام ١٩٥٧ ارتفع عدد النقابات العمالية الى ٣٩ نقابة، ولابد من الاشارة في هذه الفترة الى ظهور الاحزاب المعارضة ممثلة في (حزب العربي الاشتراكي، وحركة القومين العرب، والحزب الشيوعي الاردني، وحزب التحرير الاسلامي المتشدد، اضافة الى بعض الاحزاب الوسطية والمحافظة).

- وفي الفترة الواقعة بين عام ١٩٥٧ - ١٩٦٧ ظهر بها عدة احداث على الصعيد النقابي والسياسي، فعلى الصعيد النقابي ظهر قانون العمل لسنة ١٩٦٠، الذي كان قد نظم تشكيل النقابات العمالية في اواسط الخمسينيات ووضع قانون جديد للجمعيات الخيرية، والتي ستحت لها الفرصة بتشكيل او اتحاد عام وتلاه صدور قانون الجمعيات والهيئات الاجتماعية رقم ٣٣ لعام ١٩٦٦ والذي نظم شروط الترخيص والعمل والادارة.

اما على الصعيد السياسي شهدت انقلاب جوهرى في المناخ السياسي الداخلي حيث تم تجميد العمل بقانون الاحزاب، وفرض العمل بالاحكام العرفية بعد اقامة حكومة سليمان النابلسي الائتلافية عام ١٩٥٧، تزامن مع هذا الوقت تلاشي التنظيمات الطلابية والنسائية داخل الاردن، لاسيما ان الحركات الطلابية الاردنية ازدهرت في الخارج، ولوحت احزاب المعارضة وتم تجميد نشاط باقي الاحزاب، الامر الذي اتاح المجال لمؤسسات المجتمع المدني لملء الفراغ السياسي، جاء هذا تزامنا مع الانخفاض في اعداد النقابات العمالية الى (١٦) نقابة عام ١٩٦١ في ظل التحول الدرامي في المناخ السياسي، لكنه سرعان ما ارتفع الى (٤٠) نقابة خلال عقد من الزمن وازداد عدد الجمعيات الخيرية الى ان وصل الى (٢٢٦) منظمة خيرية في نهاية السبعينيات، وتم انشاء او جمعية بيئية في الاردن عام ١٩٦٦، وارتفع في هذه الفترة عدد الغرف التجارية الى ٧ غرف، وتأسست اول غرفة صناعية وهي غرفة صناعة عمان عام ١٩٦٢.

بوجه عام فإن المنظمات والحركات التي نمت بسرعة هي الجمعيات الخيرية والنادي الرياضية والاجتماعية، والتي حافظت على نموها رغم الضروف السياسية السائدة خلال هذه الفترة.

### ثالثاً: المرحلة الثالثة (١٩٧٦ - ١٩٨٩) :

تأثرت هذه المرحلة بانعكاسات حرب حزيران ١٩٦٧ على الدولة والمجتمع، وقد بدأت بفقدان الضفة الغربية وانتهت بفك الارتباط القانوني مع الضفة الغربية عام ١٩٨٨، شهدت هذه الفترة اوسع عملية تنموية متصلة بالاردن حيث بدأت عام ١٩٧٣ واتسمرت حتى عام ١٩٨٥، وكان من ابرز مظاهرها نمو الناتج المحلي للاردن بنسبة ١٣٪ سنوياً ونمو معدل دخل الفرد بنسبة ٧,٥ سنوياً، وكان من آثار هذه التنمية السريعة بناء البنية التحتية للاردن وانتشار التعليم والتحولات الاجتماعية التي نقلت المجتمع الاردني من تكوينه الريفي البدوي الى المجتمع الحديث.

فرضت هذه المرحلة تحديات كبيرة امام التنظيمات والحركات الاجتماعية التي قيدت حريتها منذ مطلع السبعينيات وبعد سنوات قليلة من الانفراج السياسي الناجم عن توافق فصائل المقاومة الفلسطينية في الاردن (١٩٦٧ - ١٩٧١)، فقد شددت السلطات العمل بالاحكام العرفية وقوانين الدفاع، ولوحقت الاحزاب السياسية وشنت الحكومة حملات اعتقال مكثفة على قادة الاحزاب، على هذا الاثر عادت النقابات المهنية الى الصدارة حيث عملت على تعزيز الفراغ السياسي الناشئ عن الاحزاب السياسية، وحصدت التنظيمات العمالية على تأثير قوي وقدرة تفاوضية عالية خاصة ابان الثورة النفطية التي وسعت الطلب على الابدي العاملة.

كما وشهدت هذه المرحلة استمرار الجيل الاول من منظمات المجتمع المدني، واكتسبت المزيد من القوة تجاه التحديات والمستجدات مثل الجمعيات الخيرية، والنقابات المهنية، والنقابات العمالية، منظمات اصحاب العمل، وانطلقت موجة جديدة للتنظيمات النسائية (الاتحاد النسائي الاردني عام ١٩٧٤)، والثقافة مثل (رابطة الكتاب الاردني عام ١٩٧٤)، و(رابطة المسرح عام ١٩٧٧)، و(الفنانين عام ١٩٧٧)، كما ظهرت في هذه الفترة ولأول مرة مؤسسات تعمل في مجالات التنمية الاجتماعية والثقافية مثل مؤسسة نور الحسين، وصندوق الملكة عليا، ومؤسسة عبدالحميد شومان، اضافة الى بعض المنابر الفكرية وال الحوارية (مندى الفكر والعربي).

#### رابعاً: المرحلة الرابعة (١٩٨٩ - ٢٠١٠):

ان اهم ما يميز هذه المرحلة هو انطلاق عملية الانفراج السياسي والتي كان بدايتها مع الانتخابات العامة عام ١٩٨٩، والتي جرت بمشاركة الاحزاب السياسية المعارضة في الانتخابات رغم ان القانون الانتخابي الساري كان يمنعها من ذلك، وقد تأثر الاردن في هذه المرحلة بحدثين اساسيين على المستوى الاقليمي: اولهما اجتياح العراق للكويت في عام ١٩٩٠، الذي نجم عنه عودة نحو ٣٠٠ الف مغترب من بلدان الخليج الى الاردن خلال عامي ١٩٩٠-١٩٩١، وتوتر العلاقات الاردنية الخليجية، والآخر مرتبط بانطلاق عملية السلام بين العرب واسرائيل والتي دشنها مؤتمر مدريد للسلام في الشرق الاوسط في بداية التسعينيات بالتحديد في عام ١٩٩١.

كما وتميز هذه المرحلة بشكل نوعي من خلال ظهور منظمات مدنية جديدة لم تكن موجودة قبل سنوات التحول الديمقراطي، من مراكز الابحاث والدراسات، وجمعيات حماية البيئة، والمنابر الفكرية والجمعيات الاكاديمية، ونوادي المعلمين وتنظيمات الطلبة (الاتحادات والمجالس الطلابية) والمنظمات النسائية المتخصصة وجمعيات حماية المستهلك.

و ضمن هذه المرحلة بدأ النقاش الجدلی حول مفهوم المجتمع المدني في التسعينيات القرن الماضي، من خلال تنفيذه عدة مشاريع بحثية محلية، واخری اقليمية حول المجتمعات المدنية في الشرق الاوسط والعالم العربي، اعتبارا من عام ١٩٩٣ بدأ مركز الاردن الجديد بإصدار سلسلة من الأوراق البحثية والترجم و المنشورات التي تعرف و تشرح وتوضح مفهوم المجتمع المدني، والمجال العام له وتعطي نبذة من المعلومات حول قطاعات المجتمع المدني المختلفة، وقد بدأ مركز الاردن الجديد مشاريعه البحثية بالتعريف بالأحزاب السياسية الاردنية التي نالت الشرعية بعد عام ١٩٩٢، لينتقل بعدها بالتعريف بالمكونات الارجعى للمجتمع المدني مثل النقابات العمالية والمهنية، والجمعيات، والتنظيمات النسوية، والروابط الثقافية، ومنظمات البيئة وغيرها.

وشهد عقد التسعينيات نموا عدديا ملحوظا للمنظمات والحركات الاجتماعية من ناحية اولى، فقد استعادت معظم الاحزاب السياسية المعارضة شرعيتها وسجلت الى جانبها احزاب اخری تمثل التيارين الوسط والمحافظ، وبذلك ارتفع عددها الى (٢٠) حزب مع نهاية عام ١٩٨٨ ثم الى (٣٠) حزب مع نهاية ٢٠٠٢، واستمر الازدياد في اعداد الاحزاب السياسية الى ان بلغ عددها (٣٦) تزامنا مع صدور قانون الاحزاب رقم (١٩) لعام ٢٠٠٧ ، ووصل عدد النقابات والجمعيات المهنية الى (١٤) وارتفع كذلك عدد الجمعيات الخيرية من (٤٣٣) الى (١١٧١)، والهيئات الثقافية من (٤٣) الى (٢٥٦)، وانبعث (١٠) منظمات معنية بحقوق الانسان والتنمية الديمقراطية ونشأت جميعها بعد عام ١٩٨٩ ، واستقر عدد النقابات العمالية على (١٧) نقابة.

وفي اواخر عام ١٩٨٩ دخل الاردن مرحلة جديدة من تاريخه السياسي، كان من ابرز سماتها انتهاج الحكم لسياسات الانفراج تجاه قوى المعارضة ومؤسسات المجتمع المدني واستئناف الحياة النيابية واطلاق حرية تشكيل الاحزاب وتكريس التعددية السياسية والحزبية، ومع انطلاق عملية الانفراج هذه والتي افتتحتها الانتخابات العامة لمجلس النواب الحادي عشر عام ١٩٨٩ واستعادت السلطة التشريعية موقعها الكامل بين السلطات الثلاث التي نص عليها الدستور الاردني، بعد ذلك وبمحطة فاصلة في الحياة السياسية الاردنية في تطور النظام السياسي تم اقرار الميثاق الوطني في حزيران ١٩٩١ بمشاركة واسعة الاتجاهات والفعاليات السياسية والفكرية والقوى الاجتماعية، وعلى الرغم من ان الميثاق الوطني لم يكن يتمتع بقوة وازامية الدستور او القانون العادي والسبب في ذلك يعود الى اساس التعددية السياسية والحزبية والتداول السلمي للسلطة واحترام الدستور، كما حدد الميثاق صياغة المنطلقات والاسس الحضارية والثقافية والفكرية والاجتماعية والسياسية للنظام السياسي الاردني لتناسب مع التحولات الديمقراطية الحديثة ومتغيرات العصر، ولذلك فقد اعتبر الميثاق بمثابة عقد اجتماعي جديد ومصالحة تاريخية بين المعارضة والحكم من ناحية، وبين قوى المجتمع المدني والدولة من ناحية اخرى.

كانت المبادرة الملكية بإعادة الحياة النيابية اواخر الثمانينيات من القرن الماضي خير مثال على استجابة القيادة الاردنية لمقاطع المطالب الشعبية الداخلية بالاصلاح والقراءة الذكية للاشارات البعيدة للتحولات العالمية آنذاك وانعكاساتها الاقليمية، تلك التحولات التي بدأت مع انهيار جدار برلين ١٩٩٠، وما افضت اليه من سيادة للقطب والدعوة لنظام عالمي جديد مفتاحه تحرر الاسواق والتجارة وثورة المعلومات والانترنت والديمقراطية وحقوق الانسان وحماية البيئة وصولا الى انتكاساته فيما بعد بما يسمى الحرب الاهلية عام ٢٠٠١ على الصعيد الدولي.

ان الزخم القوي لمисيرة الاصلاح الديمقراطي في الاردن والتي انطلقت عام ١٩٨٩ ، شهدت بعض الانتكاسات الجذرية واضعفت قوى الدفع الوطنية للتحول الديمقراطي، مما دعى بعض الحكومات الى اعادة النظر في التشريعات الليبرالية وساد سوء الفهم ما بين البعض الآخر من الحكومات ومؤسسات المجتمع المدني وبخاصة الاحزاب النقابات المهنية والصحافة، رغم هذه الانتكاسات بقيت عملية التحول الديمقراطي مستمرة وان كانت هذا الاستمرار بشكل تدريجي وطويل الامد.

لقد عاش الاردنيون فترة عصيبة أثناء فترة التحول الديمقراطي ممثلة في (حرب الخليج ١٩٩١)، ورحيل المغفور له الحسين بن طلال ١٩٩٩، والانتفاضة الفلسطينية الثانية في ٢٨ سبتمبر ٢٠٠٠، واحتلال العراق في ٢٠٠٣، فقد اثبت الاردن خلال هذه الفترة قدرة هائلة في اتخاذ القرارات المستقلة تجاه الاحداث التي تعصف بالاقليم من جهة التماسك الداخلي للمجتمع وحيوية التراث الدستوري الذي أمن انتقال بشكل سلس للمسؤوليات في رأس الدولة، مما اثار اعجاب العالم ودفع الشعب بكافة مكوناته الى الالتفاف حول العهد الجديد بقيادة الملك الشاب عبد الله الثاني بن الحسين الوااعد بمستقبل زاهر من الديمقراطية في ظل دولة المؤسسات والقانون.

تطورت الانجازات بشكل كبير في عهد الملك عبد الله الثاني منذ توليه العرش في عام ١٩٩٩، بدأت مرحلة جديدة ومستمرة وأكثر تطور في مسيرة التنمية في الاردن، فقد بدأت مساراتها المختلفة تحقق نتائج أكثر ايجابية بالمقارنة مع ما يمر به العالم من ظروف سياسية واقتصادية، بالإضافة الى ما تمر به منطقة الشرق الاوسط من تقلبات وحالات عدم استقرار، حيث ارتبطت هذه الانجازات بمقدرة المواطن الاردني في الابداع في ظل الظروف الصعبة.

#### خامساً: المرحلة الخامسة (٢٠١٧-٢٠١٠):

من ابرز احداث هذه المرحلة تزامننا مع موجة الربيع العربي في مختلف البلدان العربية، حيث شهد نهايات ٢٠١٠، صدور الارادة الملكية بإعادة تشكيل حكومة سمير الرفاعي واجراء الانتخابات النيابية للمجلس السادس عشر ، وكان من ابرز احداث هذا المجل بأن اعطى ثقة لم يشهدتها الاردن من قبل للحكومة بواقع ١١١ صوت من اصل ١١٩ صوت، لكن الشعب الاردني وتأثرا بالاحداث في الدول المجاورة سرعان ما خرج الى الشارع مطالبًا بالاصلاحات السياسية واسقاط الحكومة استنادا الى ما قامت به من رفع للاسعار والضرائب.

بالاضافة الى ما اظهرته الدولة الاردنية على المستوى الرسمي من ليونه في التعامل مع المظاهرات الخارجية ضد الفساد وغلاء الاسعار، نتج عن ذلك بتغيير ثلاث حكومات أملأ في الوصول الى الاصلاح الذي طالب به الشعب الاردني.

في ٢٠١١، وجه جلالة الملك عبدالله الثاني إلى الحكومة الأردنية بضرورة اجراء حوار وطني حول الاصلاح السياسي والاقتصادي للبلاد، واستناداً إلى ذلك قامت الحكومة بتشكيل لجنة حوار وطني في ٢٠١١/٣/١٣، كلفت اللجنة برئاسة طاهر المصري، والتي جاءت ممثلة لكافة الاطياف والقوى السياسية والاجتماعية حيث راعت الحكومة في تشكيل اللجنة كل من القوى الحزبية وأطراف المعارضة والقوى الجديدة (حركة المعلمين، المتقاعدين العسكريين) والمجتمع المدني والنقابات واتحادات الطلاب، كما وحدد مجلس الوزراء مهام اللجنة في ادارة حوار وطني مكثف حول مختلف التشريعات التي تتعلق بمنظومة العمل السياسي ومراجعتها لايجاد حياة حزبية ديمقراطية متقدمة، وتشكيل حكومة برلمانية عمادها الاحزاب السياسية، وتقديم مشروع قانوني توافقين للانتخابات النيابية والاحزاب السياسية يلبيان هذه الاهداف، وقامت هذه اللجنة الحوارية بتشكيل ثلاث لجان رئيسية وهي:

- لجنة مرئية برئاسة الدكتور رجائى المعشر.
- لجنة قانون الانتخاب برئاسة عبدالكريم الدغمى (رئيس اللجنة القانونية في مجلس النواب)
- لجنة قانون الاحزاب برئاسة مروان الفاعوري.

وكان لمؤسسات المجتمع المدني دور بارز في عملية الاصلاح السياسي الوطني فترة ٢٠١١ - ٢٠١٢ من خلال العديد من البرامج والمؤتمرات والندوات، مما أدى إلى توسيع إطار عمل مؤسسات المجتمع المدني الخاص بهم من خلال تعزيز الوعي والمشاركة السياسية.  
واطلقت الحكومة عام ٢٠١٥ وثيقة بعنوان "الأردن ٢٠٢٥: رؤية استراتيجية وطنية"، وفي عام ٢٠١٧ تبنت الحكومة "برنامج النمو الاقتصادي في الاردن ٢٠٢٢-٢٠١٨".

تلعب منظمات المجتمع المدني بشكل غير مباشر في تحقيق بعض الاهداف من خلال مطالبة السلطات بالعمل على تنفيذها ضمن مجالات محددة كالتالية:

- ١- تقديم مذكرات للحكومة ومجلس الامة بشكل مفصل بالاجراءات المطلوبة من أجل القضاء على الفقر والجوع وتحسين بيئة العمل.
- ٢- عقد ندوات مختصة في مجالات الصحة والتعليم والمياه والطاقة والتغير المناخي والنقل من أجل الوصول الى توصيات محددة تقدم الى الجهات المختصة لتأخذ بعين الاعتبار.

٣- فتح باب نقاش واسع بين مختلف فئات الشعب حول عدم المساواة وتحديد اوجه عدم المساواة في مختلف المجالات (العمل، التعليم، الصحة، الخدمات العامة في الريف والمدن ... الخ)

ومن ثم تصاغ التوصيات وتقدم من اجل معالجة هذا الجانب من عدم المساواة.

٤- تقديم المذكرات والعرائض وحشد المواطنين للمطالبة بتعديل اعداد كبيرة من القوانين التي تحد من الحريات العامة وحقوق الانسان، مثل القوانين ذات الصلة بالحق في التنظيم والمجتمع والحق في حرية التعبير والصحافة والاعلام، وقوانين الاحوال الشخصية والعمل والبيئة، بما يتماشى مع الدستور الاردني والاتفاقيات الدولية المصادق عليها من قبل الدولة الاردنية.

٥- العمل على اطلاق حملات وطنية واسعة لمطالبة النظام السياسي القيام بإصلاحات سياسية واقتصادية عميقة وشاملة تضع حد لتجاهل الإرادة الشعبية والفساد، وتمكين المواطنين من التعبير عن ارائهم بحرية و اختيار الاكفاء لحكم بلادهم وتحرير طاقاتهم المكبوتة، خصوصا طاقات الشباب التي ذكرها جلالة الملك في الوراق النقاشية العديدة.

#### **التحديات التي تواجهه مؤسسات المجتمع المدني في الاردن:**

تواجهه مؤسسات المجتمع المدني في الاردن العديد من التحديات والمعوقات التي تحد من قدرتها وفعاليتها في التصدي لمهامها ومسؤوليتها الاجتماعية والتنمية والسياسية ... الخ، والتي يمكن ايجازها في النقاط التالية:

١- الديمقراطية والحكم الصالح: ان مؤسسات المجتمع المدني رغم انها داعمة رئيسية للتنمية والتحول الديمقراطي وبداية لتقدير الاردن على طريق الديمقراطية والانفتاح السياسي ، الا ان العديد من مؤسسات المجتمع المدني واسلوب عملها وادارتها وقيادتها تفتقر للديمقراطية ولمبادئ الادارة الرشيدة كالمشاركة والمساءلة والشفافية ، ويظهر ذلك في بعض المظاهر التالية :

أ- سيطرة القيادات التقليدية غير المؤهلة على ادارة بعض هذه المؤسسات، وتعتبر هذه القيادات بمثابة واجهه اجتماعية لأكثر من كونها خيرية تطوعية.

ب- ضعف الاقبال على العضوية في العديد من مؤسسات المجتمع المدني، والتي يكون فيها الانتساب بشكل طوعي، وبالاخص الاحزاب السياسية بسبب عدم الاقبال على المشاركة السياسية وعدم التجديد القيادي والانغلاق التنظيمي وضعف الجاذبية في عملها ونشاطها.

ت- ضعف مشاركة المرأة في العديد من مؤسسات المجتمع المدني.

ث- ما زالت مؤسسات المجتمع المدني دون المستوى المطلوب في الاهتمام بقضايا المرأة، لأن مؤسسات المجتمع المدني في الأردن لا تزال تحت سيطرة الثقافة الذكورية مما يحد من اعطاء المرأة حقوقها، وان تكون عنصر فعال في مؤسسات صنع القرار.

ج- ضعف مفهوم التطوع لدى غالبية مؤسسات المجتمع المدني.

ح- اتساع قاعدة العضوية في مؤسسات المجتمع المدني القائمة على أساس العضوية الاجبارية مثل النقابات المهنية وهذا يتنافى مع مبادئ المجتمع المدني، ان العضوية طوعية واختيارية في منظمات المجتمع المدني.

خ- رسم السياسات لكثير من مؤسسات المجتمع المدني محصور بفئة محددة من القيادات، لذلك لابد من ايجاد قواعد لتطور الادارة الرشيدة لديه كالمشاركة والمساءلة والشفافية وحكم القانون.

٢- الاستدامة: من مقومات نجاح اي تنظيم هو الاستدامة، حيث انها تشكل حجر الزاوية في خلق الشعور بالإلتزام بين اعضاء التنظيم، وهذا يشير الى ان مؤسسات المجتمع المدني الاردني والعديد منها مثل الجمعيات الخيرية والمنتديات الثقافية تظهر وتتشكل لبعض الوقت ثم تذوي وتموت وهكذا، ويرجع السبب وراء ذلك الى ضعف الامكانات المالية، وعدم قدرة هذه المنظمات على تمويل نشاطاتها مما يؤدي بعد فترة الى الاصمحلال التقليدي.

٣- المجتمع المدني الاردني والدور السياسي: ان كثير من مؤسسات المجتمع المدني في العالم مسيسة لمصلحة دولة او منظمة دولية او حزب او تيار او شخصية سياسية، واقل ما يقال ان الذي يدير اكثريه مؤسسات المجتمع المدني من خلف الكواليس هم رجال السياسة والحكم في الدولة سواء كانوا محلين او دوليين.

و ضمن الدور السياسي لمؤسسات المجتمع المدني الاردني يمكن تقسيمهما تيارين رئيسيين:  
التيار الاول: يبتعد عن السياسية ويقاوم اي محاولة لاتخاذ موقف سياسي، كما ويحظر ممارسة اي نشاط سياسي داخل المؤسسة او المنظمة ويتمثل هذا التيار في: الجمعيات الخيرية، الاندية والهيئات الشبابية، النقابات العمالية، الاتحادات النسائية ... الخ.

**التيار الثاني:** هذا التيار يعتبر بمثابة واجهة للعمل السياسي، وبل يعتبر العمل السياسي جزء لا يتجزء من اهدافها واساس انشاء مؤسسات المجتمع المدني، بعض النظر عن صفتها المهنية او الاجتماعية مثل: الاحزاب وبعدها جاءت النقابات المهنية لتأخذ دور الاحزاب السياسية في هذا الدور السياسي.

٤- اسلوب الانتخابات: موضوع التمثيل النسبي من الامور التي اخذت حيز كبير من النقاش في النقابات المهنية التي تعتبر احد اهم مؤسسات المجتمع المدني، لأن النظام الحالي المتبعة هو الانتخاب بالقائمة حيث هذا النظام يحرم فئات من النقابيين من التمثيل في النقابة، ومن اجل اتاحة المجال لمشاركة الجميع في مجالس النقابات طرح موضوع التمثيل النسبي الذي يتيح لجميع الافرden المشاركة.

٥- مدى مشروعية إلزامية العضوية في النقابات المهنية: يرى البعض ان مبدأ الإلزامية في عضوية النقابات المهنية مهم، والسبب وراء ذلك هو ان تنظيم المهن الحرة كالطب والمحاماة والهندسة تستدعي إلزامية العضوية من اجل التنظيم والرقابة عن طريق النقابات التي أنشأها القانون لهذه الغاية.

٦- التشبيك وبناء الشراكة: التشبيك في اطار مؤسسات المجتمع المدني يعني بجموعة من المهام والأنشطة الغير الحكومية لتحقيق التضامن والمساندة فيما بينها، الشراكة تعني تألف وتحالف بين طرفين او اكثر من اجل تحقيق اهداف مشروعات متفقة عليها في اطار من الموسامة واحترام الآخر، حيث يكون لكل طرف إمكانيات يستطيع ان يسهم بها وتنكملا مع إمكانيات الآخر في عملية تعظيم الموارد، وقد تكون الشراكة بين مؤسسات المجتمع المدني المختلفة فقط، او قد تكون بين المؤسسات وبين الدولة من اجل تحقيق اهداف مشتركة.

٧- العلاقة بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني: ان الاصل في العلاقة يجب ان تقوم بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني على انها علاقة تكامل وتوزيع الادوار وليس علاقة تناقض وتنافس، باعتبار ان المجتمع المدني هو احد تداعيات الدولة الحديثة، ولأن المجتمع المدني يستند بشكل كبير الى الدولة من اجل تحقيق الاهداف والوظائف الموكولة اليه سياسية او اقتصادية او اجتماعية او تنظيمية ... الخ.

الا ان واقع العلاقة بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني تقوم على اساس التضييق والرقابة الشديدة على هذه المؤسسات من خلال التعامل القائم على اساس سياسة (فرق تسد) مع مؤسسات المجتمع المدني، وفي الاحيان اللجوء الى اسلوب القمع والتي هي في الاصل مملوكة للدولة.

ولا يمكن اغفال دور العشيرة والازمات الاقتصادية والاجتماعية التي تمر بها البلاد التي تقف بشكل مباشر في وجهه تشكيل مؤسسات المجتمع المدني، والتي لها دور كبير في جعل الافراد غير قادرين على الانخرط في مؤسسات المجتمع المدني، ولاسيمه ضعف الثقافة السياسية والسلوكية السائدة في المجتمع.

### **المطلب الثاني: آليات عمل مؤسسات المجتمع المدني في الاردن:**

والتي يمكن تحديدها في التالي: (معايطة ، ٢٠١٠ : ص ٢٢٢)

١- الاسلوب الاعلامي: تلجأ مؤسسات المجتمع المدني الى استخدام وسائل الاعلام من اجل تحقيق اهدافها وغاياتها ويمكن ايجاز ابرز هذه الغايات:

أ- الضغط على صانع القرار لتحقيق مطالب واهداف معينة، ويتم من خلال اصدار بيانات اعلامية لقضايا عربية او دولية، ويستخدم هذا الاسلوب في الاغلب من قبل النقابات والمنظمات الانسانية ومؤسسات حقوق الانسان.

ب- تعريف افراد المجتمع على المنظمات الاجتماعية واهدافها واسلوب عملها.

٢- الاسلوب الثقافي: تلجأ معظم مؤسسات المجتمع المدني على اختلافها الى الاسلوب التثقيفي، ويتمثل هذا الاسلوب في تنظيم الندوات والمحاضرات حول مواضيع مختلفة منها سياسية او اقتصادية او اجتماعية او دينية ... الخ، ويعتبر هذا الاسلوب من اهم النشاطات للحركات الاجتماعية في الاردن لانه يتتيح فرص متعددة للتواصل مع المجتمع الاردني والقدرة على توجيه قيم وسلوك واهتمامات افراد المجتمع الاردني.

٣- اسلوب الرصد والمراقبة: رصد الظواهر الاجتماعية وتوثيقها وتبويبها، لانه يمكن الاستفادة منها مثلا كمراجع اساسي للاعلام او مراكز الدراسات وغيرها، وتظهر استخدامات هذا الاسلوب في اغلب الاحيان ضمن مجالات حقوق الانسان والبيئة والديمقراطية بمعنى اخر في القضايا الحقوقية في المجتمع الاردني.

٤- اسلوب تقديم الاستشارات: تستخدم بعض المنظمات في تقديم الاستشارات ضمن مجالات مختلفة مثل قضايا المرأة والطفل وحقوق العمال واوضاع مهنية وغيرها، وفي الاغلب تقدم هذه الحركات الاجتماعية الاستشارات لصانع القرار على مستوى السلطة التنفيذية والتشريعية من اجل تعديل سلوك حكومي منافي لمصالح افراد المجتمع ويضر بهم، كما تقدم بعض هذه المنظمات الاجتماعية كمنظمات المرأة وحقوق الانسان الاستشارات القانونية للافراد مثل ذلك ما تقوم به المنظمات النسائية من استشارات للنساء المعنفات في المجتمع.

٥- اسلوب تقديم المساعدات المباشرة للافراد: تقوم به بعض مؤسسات المجتمع المدني الاردني بدون مقابل مثل الذي تقدمه الجمعيات الخيرية والاجتماعية من مساعدات مادية (مال، طعام، ملابس، احتياجات اطفال ... الخ ) الى المحتجين في المخيمات والارياف بشكل خاص اثناء المناسبات الدينية، وتقوم بعض المؤسسات بتقديم المساعدات القانونية لست على مستوى الاستشارة فقط بل قد يتم التوكيل والدفاع عن الضطهدين، كما تفعله منظمات حقوق الانسان والمرأة من تقديم المساعدات القانونية بالتوكيل عن المضطهدين في المحاكم الاردنية، او من خلال مخاطبة السلطات الرسمية لوقف الاضطهاد وإرجاع الحقوق الى اصحابها.

٦- اسلوب الترفيه الاجتماعي: هذا الاسلوب مهم جدا وتقوم به مؤسسات المجتمع المدني بهدف توطيد الاواصر والعلاقات الاجتماعية بين اعطاء المنظمات وافراد المجتمع في سبيل الاستمرارية للمنظمة وتعزيز القيم الاجتماعية التعاونية.

إضافة إلى أن مؤسسات المجتمع المدني رغم الاختلاف والتنوع في الاهداف والمصالح والمهام والبرامج، الا انها تشتراك في كونها غير حكومية وتحكم كل منها نظام داخلي ناج عنها، و تعمل من اجل بناء المجتمع وتنمية وتفعيل دورها واسراها في بناء المجتمع وتحقيق اهدافه، ولقيام هذه المؤسسات بدورها في المجتمع لابد من ايجاد بعض الوسائل التي تساعده في ذلك كالتالي: (معايتها ، ٢٠١٠ : ص ٢٧٦)

١- مشاركة الجميع في مؤسسات المجتمع المدني في وضع الرؤى والاهداف والخطط والبرامج المنشودة.

٢- مشاركة اوسع قاعدة في المنظمة في اتخاذ القرارات والرجوع الى الهيئة العامة لاتخاذ القرارات الحاسمة والمصيرية.

٣- استمرار مؤسسات المجتمع المدني في الرقابه على سلطة الدولة كافة وعلى هذه المؤسسات ان لا تشتراك مع الدولة في مشاريع تؤثر على استقلاليتها ونزاهتها.

- ٤- اعتماد القوانين الحضارية والدولية، والاستفادة منها ومن التجارب العالمية والتواصل المستمر.
- ٥- أن تكون هذه المؤسسات رائدة في تبني المنهج الديمقراطي في إدارتها واتخاذ القرارات.
- ٦- تغليب المصلحة العامة للدولة على المصالح الخاصة والضيقة للمؤسسة ومساعدة الدول في تحقيق التنمية المستدامة الشاملة.
- ٧- رعاية الدولة ومساندتها لمؤسسات المجتمع المدني واشراكها في برامج التخطيط والتنفيذ.
- ٨- الشفافية والمساءلة الديمقراطية في التشريع والتنفيذ والمتابعة ومراقبة الأداء وتوفير الموارد.
- ٩- مواصلة الدور الاستشاري والتوعوي للحكومة من قبل مراكز الدراسات والباحثين ومؤسسات المجتمع المدني المتخصصة في مجال السياسات الاقتصادية والاصلاح السياسي.
- ١٠- تفعيل دور المرأة في مؤسسات المجتمع المدني سواء على مستوى الهيئة العامة او الهيئة القيادية.
- ١١- التعاون والتواصل مع مؤسسات المجتمع المدني الأخرى للاستفادة من خبراتها والخدمات التي تقدمها.
- ١٢- تعزيز قدرات مؤسسات المجتمع المدني واعادة النظر في البناء الهيكلي والتنظيمي للمنظمات.

**المطلب الثالث : العوامل التي تساهم في قوة أو ضعف مؤسسات المجتمع المدني الأردني:**

**أولاً: نقاط قوة المجتمع المدني الأردني:**

نقاط القوة والضعف في المجتمع المدني الاردني: (جريبيع ، ص ٢٩-٣٠)

نقاط القوة المجتمع المدني الاردني جاءت من الانفراج السياسي الذي شهدته الاردن منذ عام ١٩٨٩ ، الذي وفر بيئة أفضل لنمو وإنقسام منظمات المجتمع المدني وساعدها ذلك على ممارسة نشطتها بحرية أكبر وتمثل نقاط القوة بال التالي:

١. الاهتمام السياسي للدولة بالمجتمع المدني، حيث حظي المجتمع المدني في السنوات الأخيرة باهتمام غير مسبوق، وقد تناوله الملك في خطاباته وتوجيهاته للحكومات المتعاقبة بالإضافة إلى بيانات الحكومة وخطابها السياسي الذي يركز على أهمية المجتمع المدني ودوره في عملية التنمية المستدامة.

٢. الانفتاح السياسي والاجتماعي والاقتصادي على العالم وانخراط الأردن في المعاهدات والاتفاقيات الاقتصادية والسياسية التي وفرت للمجتمع المدني فرص النمو والتطور من خلال الإشارة إليه في بنود الاتفاقيات.
٣. الموقع الجيوسياسي للدولة الأردنية وسط منطقة متواترة بالإضافة إلى الأحداث السياسية المتتسارعة التي تحيط بالإقليم والتي جعلت من الأردن صوتاً يميل للاعتدال والوسطية.
٤. التنوع الديمغرافي والديني والاثني الذي يتمتع المجتمع الأردني وتوظيف هذا التنوع كمصدر إثراء وإغناء لمسيرة المجتمع المدني.
٥. قدرة المجتمع المدني على التواصل والوصول إلى مختلف الفئات الاجتماعية وفي أماكن مختلفة.
٦. تنوع المجتمع المدني، إذ شهدت السنوات الأخيرة بروز منظمات مجتمع مدني جديدة وباهتمامات مختلفة من مثل جمعيات متخصصة في قضايا الصحة وتكنولوجيا المعلومات والبيئة.
٧. توفر فرص تمويل جيدة من المؤسسات الدولية خاصة بعد الأحداث في سوريا وقدوم العديد من اللاجئين السوريين للأردن.
٨. توفر تكنولوجيا الاتصال وخدمات الإنترن特، ما سهل عملية التواصل مع المؤسسات الدولية وإقامة علاقات شراكة معها.
٩. وجود تعاون وشراكة نسبية بين المجتمع المدني والدولة تمثلت بأنشطة مشتركة ومشاركة بعض المسؤولين في نشاطات المجتمع المدني.
١٠. إقبال عنصر الشباب على منظمات المجتمع المدني ما يعطيها حبوبة وقوة تساعد على خلق الأفكار والمبادرات الجديدة.
- ثانياً: نقاط ضعف مؤسسات المجتمع المدني الأردني:**
- فيما يخص نقاط الضعف للمجتمع المدني الأردني، فإن البيئة العامة التي تعمل فيها منظماته تعد بيئه محافظة سياسياً، ومنحازة لصالح دور الدولة التدخل في عملها، ويظهر ذلك بشكل خاص على منظمات معينة مثل النقابات العمالية والتعاونية والجمعيات الخيرية التي تؤدي تدخلات الدولة في عملها إلى اضعاف تأثيرها على السياسات العامة.

وتمثل نقاط الضعف في التالي: (جريبيع ، مرجع سابق ، ص ٣٠ )

١. غياب التنسيق والتшибيك والتحالفات بين مؤسسات المجتمع المدني، ما يضعف قدرتها على التأثير على صناع القرار والسياسات الحكومية.
٢. ضعف تطبيق مبادئ الحكم الرشيد في إدارة بعض منظمات المجتمع المدني ما يساهم في خلق نظرة سلبية من الدولة والمجتمع اتجاه المجتمع المدني.
٣. تمركز أكثر من ٦٠% من منظمات المجتمع المدني في محافظة العاصمة وقلة تواجدها في المحافظات الأخرى، ما يضعف فرص التطور والتقدير.
٤. ضعف القواعد الشعبية التي تركز عليها منظمات المجتمع المدني، حيث أن هناك غياباً لدور الهيئات العامة في المجتمع المدني.
٥. ضعف قدرات بعض منظمات المجتمع المدني في الأردن، ما يعيق قدرتها للوصول إلى الموارد المالية والحصول على التمويل اللازم.
٦. تضييق التشريعات والقوانين الناظمة لعمل المجتمع المدني على عمل المجتمع المدني والحد من حرية حركته.
٧. تذبذب العلاقة مع الدولة بين الإيجابية والسلبية يساهم في ضعف المجتمع المدني وعدم قدرته على الحركة.
٨. طبيعة المجتمع الأردني المحافظ خاصة خارج العاصمة عمان والذي يعيق مشاركة الشباب والنساء.
٩. ضعف تمثيل النساء في قيادات المجتمع المدني خاصة في النقابات والأحزاب والجمعيات السياسية.
١٠. الأوضاع السياسية المحيطة غير المستقرة والتي تؤثر على حركة المجتمع المدني وعلاقته مع الدولة.
١١. الأزمة والأوضاع الاقتصادية السائدة والتي تؤثر على المجتمع المدني وعلى كافة أفراد ومؤسسات المجتمع.

### **الفصل الثالث**

#### **الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني**

**المبحث الأول: مفهوم الأداء السياسي .**

**المبحث الثاني: الأدوار التي تستند إليها مؤسسات المجتمع المدني في أدائها السياسي.**

**المطلب الأول: دور مؤسسات المجتمع المدني في التنشئة السياسية.**

**المطلب الثاني: دور مؤسسات المجتمع المدني في تشكيل الرأي العام.**

**المطلب الثالث: دور مؤسسات المجتمع المدني في التعبئة السياسية.**

**المطلب الرابع: دور مؤسسات المجتمع المدني في التنمية السياسية.**

## **الفصل الثالث**

### **الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني**

#### **المبحث الأول: مفهوم الأداء السياسي**

الاداء السياسي يعرف بالفاعلية السياسية الظاهرة في الخطاب الإعلامي الصادر عن مؤسسات المجتمع المدني، وتعرف الفاعلية بأنها القدرة على احداث امر معين.

ظهر مفهوم الفاعلية السياسية في ظل تطور دراسات علم النفس السياسي في وسط ونهاية القرن العشرين من خلال ما تواصل اليه علماء النفس من قدرة الافراد على تغيير النظم السياسية وبناء نظم سياسية ديمقراطية جديدة تحترم الانسان وتتوفر كافة الحقوق، وجاء مفهوم الفاعلية لما له من اثر كبير في احداث تغيير اجتماعي وسياسي في دول العالم.

- وعرف لاسویل الفاعلية السياسية: بأنها شعور المواطن حول تأثير افعاله على الاحداث السياسية إضافة الى اعتقاد الشخص بأن التغيرات السياسية والاجتماعية يمكن ان تتم بجهود وبالتعاون مع الآخرين.
- وذهب عالم النفس روبرت الى تقسيم الفاعلية السياسية الى نوعين:
  - الفاعلية الداخلية: وهي شعور الفرد بأن لديه الكفاية على المشاركة في عملية اتخاذ القرار السياسي.
  - الفاعلية الخارجية: اعتقاد الفرد بأن الحكومة سوف تستجيب لمطالبه وتقبل آرائه ومساهمته السياسية.
- وعرف كل من آلموند وباؤل الفاعلية السياسية: بأنها قدرة المحكومين في نظام سياسي على ممارسة نفوذهم والتأثير على الحكم في اتخاذ القرار السياسي.
- وصنفها ديفيد ايستون "تتمثل قوى التأثير والضغط المنتشرة في مختلف المواقع في الدولة، وهي التي يعتمد عليها النظام تلقائيا في الأحوال العادية ويكون فيها توقعات الافراد متسقة مع طبيعة الادوار السياسية التي يقومون بها، أما في الاحوال غير العادية والتي تبدو فيها المشاركة الشعبية مجرد وهم حين يعجز صانع القرار عن مواجهه المطالب السياسية الملحة فيكون الضغط هو الاسلوب الرئيسي الذي يستخدمه المحكومون لممارسة نفوذهم وتأثيرهم على الحكم".

## **المبحث الثاني : الأدوار الرئيسية التي تستخدمها منظمات المجتمع المدني في الاداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني**

تحظى مؤسسات المجتمع المدني بإهتمام كبير في المجتمع كون أنها تمارس عملية تأهيل وتنقيف وتنمية المجتمع من جهة ، والتأثير في السياسات الحكومية من جهة أخرى بهدف الحصول على المكاسب المخطط لها في مجمل أهدافها وإهتماماتها من جهة أخرى والتي تلعب دوراً مكملاً للنظام العام .

كما وأن مؤسسات المجتمع المدني تلعب دوراً في عكس صور المجتمع الديمقراطي كأسلوب للحياة في المجتمع ، كون أنها تشارك في العملية السياسية من خلال مساهماتها في إيصال مطالب أفراد المجتمع وتوجهاتهم السياسية .

**وتمثل الأدوار السياسية لمؤسسات المجتمع المدني في الآتي :**

**المطلب الأول : دور مؤسسات المجتمع المدني في التنشئة السياسية:**

التنشئة كمفهوم تعرف بأنها عملية تفاعل اجتماعي يتم من خلال تكوين الفرد وتشكيله وتزويده بالمعايير الاجتماعية، بحيث يتخذ مكاناً معيناً في الأدوار الاجتماعية وعلى ضوءه تتشكل شخصية الفرد.

التنشئة السياسية: هي عملية من خلالها يكسب الفرد الإتجاهات والمعتقدات والقيم التي تتعلق به كعضو في نظام سياسي أو اجتماعي معين، وترتبط به كمواطن داخل ذلك النظام، وهي تشمل كل تعلم سياسي رسمي أو غير رسمي مقصود أو مخطط له، وتنصل هذه العملية بحياة المواطن ويشمل التعليم السياسي الصريح الواضح والتعليم غير السياسي الذي يمكن أن يؤثر على السلوك السياسي مثل اكتساب الأفراد لصفات شخصية لها علاقة سياسية.

ولابد من الاشارة الى مكونات التنشئة السياسية وما المحاور التي تتطلق منها هذه التنشئة:

( الغزي ، ٢٠٠٩ ، " <https://www.djazairess.com/elayem/40273> " )

١- ثقافة الفرد المكتسبة: حيث ان هذه الثقافة يكتسبها الفرد في السنوات المبكرة من حياته وتنغرس في ذاته وقد تتطور تلك القيم والسلوكيات نتيجة تطور المجتمع ونظامه السياسي، اذ يكتسب الفرد ثقافة وسلوك وقيم المجتمع الذي يعيش فيه، الا انه لابد من الاشارة الى اختلاف انماط ثقافة الفرد نتيجة لاتساع مداركه وتنوع ثقافته والتأثير الثقافي للمدرسة والاسرة ووسائل الاعلام والاتصال.

٢- ثقافة الفرد الذاتية: هذه الثقافة تختلف من شخص الى اخر تبعا لشخصيته الذاتيه ومحیطه الاسري والمجتمعي وتحصيله العلمي وثقافته المتنقاء، مما يجعل تلك الثقافة جزء من شخصيته فيدفع عنها وبهتم بأمرها، حيث ان الثقافة السياسية لفرد تتحول حول مجموعة من الضوابط المعرفية والأراء السياسية والاتجاهات الفكرية والقيم الاجتماعية، وتؤثر هذه الثقافة في سلوك الفرد السياسي داخل اطار المجتمع، وتحكم تصرفات الفرد داخل النظام السياسي سواء كان حاكم او محكوم.

٣- ثقافة المؤسسة السياسية: تعتبر من المكونات الرئيسية للتنشئة السياسية سواء تلك التي تتبعها الدولة (ثقافة النظام) او الاحزاب السياسية، وهذه الثقافة لا تخرج عن الاطر الفكرية والفلسفية للأنظمة والاحزاب داخل السلطة وخارجها، ومن خلال تلك الثقافة تحاول الاحزاب والأنظمة الحاكمة ان تفرض قيمها وايديولوجياتها سواء كانت ديمقراطية او دكتاتورية، رأسمالية او اشتراكية، على الرغم من الفرق بين قيام التنشئة السياسية في المجتمعات الديمقراطية والمجتمعات الدكتاتورية، الا ان الهدف واحد من حيث المرجعية الثقافية للفرد في المجتمع. في حين ان ثقافة التنشئة السياسية في الانظمة الديمقراطية تحرص على تحديد الوظائف السياسية للفرد في المجتمع على اساس الإيمان بضرورة الولاء للوطن والتعلق به، لأن الاحساس بالانتماء للوطن من اهم المعتقدات السياسية للتنشئة السلمية، كما تحدد هذه الثقافة الاطر العامة للعمل السياسي وتغذية الوطن بمعلومات سياسية واجتماعية واقتصادية من واقع البيئة السياسية.

#### **أبعاد التنشئة السياسية وهي كالتالي:**

(<http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=507752&r=0>)

١- المشاركة السياسية: تعتمد المشاركة على نوعية المنبهات السياسية التي يتعرض لها الفرد اذا توفر لديه قدرة من الاهتمام السياسي، كما وان التجارب والخبرات التي تحدث في مرحلة الطفولة او في مراحل مبكرة من حياة الفرد تلعب دور مهم في تشكيل اتجاهات الافراد وتوجيه سلوكهم الفعلي فيما بعد، واستمرار هذا التأثير والتجارب والخبرات خلال مراحل حياتهم تحدد حجم ومدى المشاركة السياسية لهم.

٢- التنشئة والتجنيد السياسي: حيث يقصد بالتجنيد تقلد الافراد للمناصب السياسية سواء سعى اليها بداعي ذاتي او وجههم اليها آخرون، وينحدر شاغلو المناصب السياسية من ثقافات فرعية مختلفة لذلك تصبح عملية التنشئة السياسية الفعالة عملية حيوية لتزويدهم بالمعرفة والمهارات السياسية.

٣- التنشئة السياسية والاستقرار السياسي: الاستقرار هو قدرة النظام السياسي على التخطيط المستمر الذي يكفل الاستقرار الاجتماعي، من خلال العمل المستمر لزيادة حلقة الولاء من قبل افراد المجتمع، وب يأتي ذلك من خلال وظيفة التنشئة السياسية.

ومنه جاء دور مؤسسات المجتمع المدني في التنشئة ، كون ان مؤسسات المجتمع المدني عبارة عن مؤسسات مستقلة واستنادا الى الدور الذي تتقاده داخل المجتمع وعلاقتها بالدولة .

المجتمع المدني يقوم على المؤسسات السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية المتعددة، وهي مؤسسات مستقلة في عملها عن الحكومة، وهي تنظميات تطوعية حرّة تقوم بدور الوسيط بين المواطن والدولة من أجل تحقيق مصالح المواطن وفق معايير القيم الاجتماعية والتعددية والثقافة الفكرية، كما يتمثل دور المجتمع المدني في مجال الوعي والتنقيف الإجتماعي والسياسي في نشر ثقافة التنشئة السياسية التي تساهم في رفع الوعي السياسي لدى أبناء المجتمع لكي لا يكون العمل السياسي حكر على السلطة الحاكمة بل من خلال مشاركة الفرد فيه.

#### الآثار المترتبة على وجود التنشئة السياسية في المجتمع:

١ - وجود ثقافة سياسية ناضجة تحافظ على شكل الدولة ونظمها السياسي، لأنه في الانظمة الدكتاتورية تتحول عناصر الثقافة السياسية في الخوف والارهاب من السلطة مما يؤدي إلى ايجاد مجتمع ضعيف للميل في المشاركة في صنع القرار.

٢ - كما وان الثقافة السياسية والتنشئة السلمية بشكل واضح في الانظمة الديمقراطية التي تؤمن بالديمقراطية وحقوق الانسان، وتؤمن بضرورة بناء الثقة بين الحاكم والمحكوم في مناخ سياسي ديمقراطي مبني على اساس فكرة قبول الآخر بغض النظر عن توجهاته، وتؤمن كذلك بوجود معارضة سياسية تعمل داخل إطار الدولة ضمن قواعد وأسس سياسية موضوعية تقوم بمهمة الرقابة على سلوك السلطة الحاكمة في المجتمع.

٣- وتساهم التنشئة السياسية في تحديد عناصر القيادات السياسية في السلطة من خلال الانتخابات البرلمانية والمحليّة، بعد ان كانت السياسية وقياداتها حكر على حزب واحد او عائلة واحدة، وتؤثر التنشئة السياسية على علاقة المواطن بالعملية السياسية وتفاعلاته معها، فهناك مجتمعات تتميز بقوة الولاء والانتماء على اساس المواطنة، مما يدفع الفرد الى المشاركة في الحياة السياسية العامة، ويساهم في نهوض وتنمية المجتمع بشكل عام.

٤- هذا وان التنشئة السياسية السلمية تساهم في تأمين الاستقرار السياسي في المجتمع، والتواافق في الثقافة السياسية بين الجماهير والذئب السياسية يساعد في تقويب وجهات النظر ويعزز من حالة الاستقرار السياسي في المجتمع، لأن اهمال جانب التنشئة السياسية يهدد أمن واستقرار المجتمع لأن الاختلاف وعدم التوافق بين ثقافة الجماهير والذئب يجعل وجهات النظر بين مفترق كبير مما يهدد الاستقرار في المجتمع.

#### **المطلب الثاني: دور مؤسسات المجتمع المدني في التنمية السياسية:**

حيث ان التنمية السياسية عنصر من عناصر تكريس التبعية في دول العالم الثالث ويشار الى التنمية السياسية بانها عملية بناء المؤسسات وتنمية المواطن وان التبعية والمشاركة الجماهيرية اساس الديمقراطية والنظام العام.

هذا وان مفهوم التنمية يقاس بالعديد من المظاهر والمؤشرات بدءاً من بناء مؤسسات الدولة الحديثة ونظام الفصل بين السلطات والمشاركة في مختلف مستويات التنظيم الاجتماعي والسياسي في صنع القرار والذي يعتبر من أهم مؤشرات التنمية السياسية، كذلك خلق جهاز قادر على تنفيذ السياسات الانمائية وممارسة الحق في التصويت والترشح للمناصب العامة وسيادة القانون وحرية الاحزاب وتفعيل دور مؤسسات المجتمع المدني، لأن المجتمعات التي تمثل التنمية السياسية بكافة اشكالها وتعيش مظاهر التنمية السياسية هي مجتمعات ديمقراطية.

#### **أهداف التنمية السياسية :**

ولأن عملية التنمية السياسية عملية تغيير اجتماعي متعددة الجوانب تتضمن الأهداف التالية: (جمال الدين ،  
الحوار المتمدن ، ٢٠١٩ ) <http://www.ahewar.org/debat/show.art.asp?aid=629665&nm=1>

١- التعددية من أجل تحقيق النمو الاقتصادي والمنافسة السياسية والمشاركة الانتخابية على قاعدة ترسیخ مفاهيم الوطنية والسيادة والولاء للوطن والدولة، ضمن معايير اولها تحديد هوية المجتمع من خلال بناء مجتمع سياسي متماضٍ تحكمه هوية مشتركة وانتماء وطني سياسي وثقافة سياسية تستوعب جميع الاطراف داخل الوطن.

٢- تحقيق الشرعية بحيث يكون مجتمع متألف ومنسجم مع النظام في بناء الدولة العصرية التي تعزز الولاء للوطن وتقدم اقصى ما يمكن من الخدمات لشعبها، وعلى ان يحقق هذا النظام العدالة في توزيع الأدوار والمكاسب بين كل شرکاء الوطن بلا محاباة ومحسوبيّة وتفضيل طرف على آخر.

- ٣- المشاركة السياسية الفاعلة بحيث يعمل النظام السياسي على تحقيق المشاركة لكافة أطياف المجتمع من خلال قنوات مناسبة، وان تكون المشاركة في الحياة السياسية بصورة مستمرة غير منقطعة، وعلى ان تكون هذه المشاركة مجده يشعر بها المواطن بمواطنته كونه جزء اساسي فاعل في مجتمعه.
- ٤- التوزيع العادل للمكاسب والمزايا الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والتساوي في الحقوق والواجبات بين أفراد المجتمع كمحصلة نهائية لعملية المشاركة الواسعة.
- ٥- هدف التنمية السياسية هو المساواة في الحقوق والواجبات على اساس ان يعرف المواطن حقوقه وواجباته الدستورية من أجل ان يشارك مشاركة فعالة وايجابية في الحياة السياسية.  
ولا بد لعملية التنمية السياسية الاهتمام بإشباع الحاجات الإنسانية للمجتمع، وذلك من خلال المشاركة الفعلية لعموم الشعب بغض النظر عن الانتماء الطائفي أو العرقي أو الحزبي، لكي يشعر المواطن بمواطنته من خلال مشاركته في صنع القرار السياسي في الدولة، كما ان نجاح عملية التنمية السياسية واستمرارها يتوقف على التغيرات الجوهرية في الهيكل الاقتصادي والاجتماعية والثقافية والسياسية المستندة على أسس التي تشرع للعمل السياسي وتتوفر المناخ الملائم له والمشجع على الإنخراط فيه لجميع أفراد المجتمع وبلا استثناء من خلال سيادة القانون واحترام النظام السياسي وحقوق الإنسان وحرية المرأة وحرية التعبير والرأي وحرية الأحزاب، لا على اساس الإحتكار الوطني والحزبي والسياسي لفئات معينة في المجتمع.
- وعند الحديث عن المشاركة السياسية لأن هذا المفهوم يتيح لمنظمات المجتمع المدني في ان تقوم بدورها في حماية حقوق الإنسان الذي يتضمن علاقه تكامل بين قدرات وامكانيات طرفين او أكثر نتيجة لتحقيق اهداف محددة وفي اطار المساواة بين الاطراف، لتعظيم المزايا النسبية التي يتمتع بها كل طرف في اطار احترام كل طرف لآخر وتوزيع الادوار وتحمل المسؤوليات بقدر كبير من الشفافية، وتحمل هذه المسؤوليات لا يتوقف عند حدود المشاركة العملية السياسية بمستوياتها المختلفة بل يتطلب ايضا مكافحة مظاهر الخلل والفساد في المؤسسة السياسية والتي تتم من خلال تعزيز المشاركة للمجتمع المدني عن طريق تشجيع المواطن على ابداء آرائهم بحرية وتحطي حاجز الخوف والتردد والعمل مع المواطنين للتعرف على حقوقهم المدنية وخاصة في اوساط الفئات المهمشة والمسحوقة.

المشاركة السياسية هي المحصلة النهائية لجملة العوامل الاجتماعية والاقتصادية والمعرفية والثقافية والسياسية والأخلاقية، لأن الأحداث تثبت أن المشاركة السياسية حق للمواطنين وهو حق يتجسد من خلال عمل ارادي يقوم به المواطنين للمشاركة في الحياة السياسية، إما من خلال التأثير على متذبذبي القرار أو بالمشاركة في اتخاذ القرار من أجل الوصول إلى مرحلة المشاركة المباشرة للمواطن، ولابد من وجود جسر متبادل بين الدولة والمواطنين وهذا الجسر هو المجتمع المدني.

ولكي يكون تأثير المجتمع المدني فعال ومستمر فإنه يلغا إلى طرق عدة لتعزيز فرصه الديمقراطية في النمو والترسيخ بعده طرق مماثلة في الآتي:

- الطريق الأول: العمل على تغيير ميزان القوى الذي يميل تماماً لمصلحة الولة بحيث يصبح هذا الميزان أكثر اعتدالاً ويعطي للمجتمع المدني قوة أكبر على ممارسة دوره، لانه دون توازن القوى داخل المجتمع فإن ممارسة الديمقراطية تصبح أمر مستحيل .
- الطريق الثاني: يتمثل في قدرة المجتمع في التأثير على درجة الانبطاط داخل الجهاز السياسي، لأن الجهاز السياسي الذي يرى في نفسه القوة لممارسة ما يراه مناسب بغض النظر عن قوى المجتمع المدني.

ويمكن القول ان المشاركة السياسية هي التعبير العملي عن العقد الاجتماعي الطوعي لا في المفهوم فحسب، بل في واقعه العملي ايضاً، اذ تعيد المشاركة السياسية انتاج العقد الاجتماعي وتؤكده كل يوم، اي انها تعيد انتاج الوحدة الوطنية وتعززها، لأن هذه الوحدة الوطنية من اهم انجازات الحداثة لا سيما عن الاعتراف بالحقوق الناجمة عن الاعتماد المتبادل بين مختلف الفئات الاجتماعية، واسهام كل منها في عملية الانتاج الاجتماعي على الصعيد المادي والروحي.

### **المطلب الثالث: دور مؤسسات المجتمع المدني في تشكيل الرأي العام:**

بصفة عامة فإن الرأي العام يتتأثر بعدة عوامل يكون لها الدور في تكوين الدور الاساسي لتشكل هذا الرأي، كالعوامل الوراثية والبيئية والمعتقدات الدينية والأخلاقية، وأيضاً الجهات التعليمية التي تلازمها فترة من الزمن عبر مراحله العمرية، وأيضاً الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية والاتجاهات الثقافية.

كما يعتبر الرأي العام بمثابة جهاز الرقابة الشعبية من الضمانات الأساسية للحقوق والحربيات في النظم المعاصرة، ولا تأخذ هذه الرقابة دورها الفعال المؤثر الا اذا تكون رأي عام ضاغط تجاه القضايا التي يؤمن بها او تمس حياته وحرياته الاساسية، ويعرف الرأي العام "مجموعة م الآراء التي يحملها جماعة من الناس حول مسائل او مواقف او مشاكل تؤثر على مصالحهم العامة او الخاصة" وهو خليط من الآراء والميول التي تختلف في اتجاهها من مكان الى آخر ومن وقت لآخر.

وعرف الدكتور كامل خورشيد الرأي العام في كتابه مدخل إلى الرأي العام، "ينقسم الرأي بشكل عام إلى رأي شخصي يكونه الفرد لفسه في موضوع معين ويُجاهر فيه دون أن يخشى أي شيء، ومن رأي خاص يحتفظ فيه لنفسه خشية التعرض للخطر، أما الرأي العام فهو يمثل تيار يساري يسري بين الجمهور ويعكس آفاق تطورها ويعكس رضاها أو سخطها، ويظهر ذلك غالباً في صورة مجموعة من الضغوط والاحكام التي تصدرها بين الجماهير تجاه عمل من الأعمال أو حادثة من الأحداث." (خورشيد، ٢٠١١ : ٥٠)

وتأتي أهمية الرأي العام الكبيرة في الوقت الحاضر، من تنوع وسائل الإعلام والاتصال وتقدمها وتسخير الاستفادة منها، فقد أصبح الرأي العام يلعب دوراً أساسياً في تشكيل الأفكار والاتجاهات السياسية وهي التي تحدد طبيعة النظام في الدولة، وأصبح كذلك مرشدًا للحكومة للوقوف على رغبات الجماهير قبل سن القوانين واتخاذ القرارات المصيرية، أو حيانًا يستطيع الرأي العام إجبار الحكومات على أن تفعل أو لا تفعل، ويتبين أثر الرأي العام في الدول ذات الأنظمة الديمقراطية.

ولكي يتكون هذا الرأي العام الفعال والمؤثر، لابد من أن تتوفر في الدولة عدد من الوسائل المهمة في صناعة الرأي العام، ومن أهمها حرية الصحافة ونشاط مؤسسات المجتمع المدني.

#### **مراحل تكوين الرأي العام:**

ينظر إلى ظاهرة الرأي العام على أنها ظاهرة معقدة يصعب تحليلها إلى أجزاء تحليلاً بسيطاً، بل تتداخل مجموعة من العوامل والمؤثرات المختلفة في تكوين مؤشرات سيكولوجية وسياسية وثقافية واجتماعية، تتكون من مجموعة من القيود والمعايير التي تحكم ادراك الفرد وسلوكه، المراحل التي يمر بها تكون الرأي العام:

١ - مرحلة الاحساس والادراك: يتعرض الفرد لمجموعة من المنبهات والمثيرات عن طريق حواسه التي تعد مفاتيح المعرفة وصلاته بالعالم الخارجي والبيئة الخارجية، ويبدأ الفرد في ادراك هذه المؤشرات ادراك حسي، ولا تقف عند هذا الحد من الادراك بل يحاول الإنسان أن يدركها كرموز ثم يعطي لهذه الرموز معنى أو معانٍ معينة.

ومنه يظهر أن عملية الادراك ليست عملية سلبية تتلخص في مجرد استقبال الانطباعات الحسية بل يقوم العقل بفعاليات الإضافة أو الحذف أو التحريف أو تأويل ما يتأثر به من انطباعات حسية ومعاني التي يقررها الفرد على ما يدركه من من مؤشرات تتحدد استناداً إلى إطاره المعرفي والمرجعي وفقاً لخبراته الماضية وطريقة فهمه للحياة ودوافعه وحواسه.

٢- مرحلة الرأي الفردي: في هذه المرحلة يقوم الفرد بالتعبير عن اللفظي بالاشارة عن ميله واتجاهاته النفسية حول الموضوع المثار، حيث ان الفرد يحدد لنفسه موقفا معيناً لهذا الموضوع مؤيداً او معارض له، الا ان موقف الفرد حول موضوع ما يختلف عن الموقف الذي يمكن ان يتبعه الافراد الآخرون.

٣- مرحلة صراع الفرد مع آراء الجماعة: ضمن هذه المرحلة تدور المناقشات والحوار والجدل الذي يصل الى حد بين رأي الفرد وآراء الافراد الآخرين في نطاق جماعة معينة او جمهور معين ممن لديهم اهتمام بالموضوع، وكل منهم يحاول الدفاع عن رأيه مستخدماً في ذلك كل ما يتوفّر لديه من معلومات وخبرات، وتلعب وسائل الاتصال دور حيوي في ذلك من خلال عرض الآراء بطرق مختلفة.

٤- مرحلة تحول آراء الافراد الى رأي جماعي: من خلال الحوار والنقاش الذي يدور بين اعضاء جمهور معين حول موضوع معين او مسألة تشغّل اهتمامهم يتم القريب بين وجهات النظر المختلفة والمتباعدة من اجل النقاش والتركيز نحو رأي معين يميل إليه اغلب اعضاء الجماعة او الجمهور ويصبح هذا الرأي رأي عام، بغض النظر عن وجود بعض الآراء الأخرى التي قد يتبنّاها أقلية في الجماعة او الجمهور، وهذه العملية تتطلّب على تضحيّة الفرد برأيه الشخصي أحياناً لكي يتوافق مع رأي الجماعة، وتتدخل في هذه المرحلة مجموعة من العوامل بعضها يتصل برغبة الفرد في التوافق مع الجماعة او لتحقيق صفة الانتماء الى هذه الجماعة او للتعاطف مع الجماعة.

كما ان وجود كل ظاهرة لا بد من وجود بعض العوامل التي تساهم في ايجادها وتقويتها، ويوجد عدة اسباب التي ساعدت على تنامي ظاهرة الرأي العام وتجلّى تأثيرها في المجتمعات لاسباب التالية:

١- قيام التجمعات السكانية الكبيرة.

٢- انتشار النظم البرلمانية والديمقراطية وحرية ابداء الرأي والانتخابات والتصويت.

٣- انتشار وتوسيع وسائل الاتصال الجماهيري واستحواذها على اهتمام الجمهور وتخطيئها للحدود المكانية والرقابية والتقليدية.

٤- انتشار التعليم والمدارس والجامعات وcentres التعليم والتدريب وزيادة نسبة الوعي ومحو الأمية الأبجدية ومن ثم محو الأمية التكنولوجية وال الرقمية.

٥- التطور التكنولوجي في وسائل الاتصال والاتصال والمواصلات ونشر المعلومات على صعيد دولي واسع.

#### **المطلب الرابع: دور مؤسسات المجتمع المدني في التعبئة:**

مفهوم التعبئة ظهر في اطار سياق بزوج الحركات الاجتماعية، وتنتج عملية التعبئة في ذاتها حال توافر الظروف السياسية والاقتصادية والاجتماعية المواتية كتدهور في احوال الناس وظروف معيشتهم مثلاً، وهو ما يضمن استجابة أعلى من الجماهير للاستجابة للتعبوية.

وتعتبر التعبئة نوع من السلوك الجماعي الذي يرتبط بدرجة او بأخرى على مدى الانفتاح السياسي الذي تسمح به الأنظمة، فكما كان النظام السياسي منفتحاً كلما سهل ذلك من عملية التعبئة، ويعتبر البعض استراتيجية التعبئة نوع من القنوات الديمقراطية المباشرة، فتسمح للناس التعبير عن انفسهم بدون وسطاء. ويرفض نموذج التعبئة النظريات التقليدية ويركز بصورة أكبر على حركة الجماهير كفاعل رئيسي لضمان تحقيق الأهداف، يضاف إلى ذلك ان النموذج يعتمد على تجديد نفسه وفقاً لحركة الجماهير، حيث اضافت احداث الربيع العربي، بعدها جديداً لعملية التعبئة تتعلق باستخدام وسائل الاعلام الجديد كأدوات فاعلة في علمية الحشد والتعبئة فيما تسمى (تعبئة الإلكترونية).

وكما ارتبط مفهوم التعبئة في نظريات ومفاهيم أخرى مثل الحركات الاجتماعية والمشاركة السياسية وسياسات الشارع (المظاهرات) وتعد المظاهرات أحد أهم آليات التعبئة، لأن الجماهير من اهم أدوات نجاح عملية التعبئة.

#### **المفاهيم والنظريات المرتبطة بعملية التعبئة:**

١- الحركات الاجتماعية: يرى تشارلز تللي ان الحركات الاجتماعية "سلسلة مستمرة من التفاعلات بين اصحاب السلطة وأشخاص ينصبون انفسهم كمدحثين عن قاعدة شعبية تعتقد للتمثيل الرسمي وقد تلجاً هذه الحركات الى الشارع لدعم هذه المطالب"، وركز تللي بصورة اعمق على الجانب السلوكي حيث اعتبر ان التعبئة عمل جمعي يستخدم أدوات مختلفة بغرض الوصول الى الأهداف المحددة، وهو ما يظهر جلياً في نماذج الحركات الطلابية والعمالية على سبيل المثال، وتقسم عملية التعبئة لدى هذه الحركات الى انواع مختلفة تتعلق بطبيعة المطالب ذاتها فمنها تعبئة لأهداف سياسية ، اجتماعية، اقتصادية.

وفي هذه الاطار بربت صعوبة التمييز بين ما هو سياسى وغير سياسى، وبعد ذلك جوهر عملية التعبئة التي تسعى لحشد عدد كبير بغرض خلق حالة رأي عام تتضمن الضغط الكافى لتحقيق المطالب، فعلى سبيل المثال تعتمد التعبئة ذات مطالب التغيير السياسى الى تبني مطالب اقتصادية او اجتماعية بهدف توسيع شعبيتها لاسيما ان عملها يعتمد بصورة أكبر على المظاهرات وسياسات الشارع، وفي اطار الذى تطور فيه مفهوم التعبئة بربت العديد من النظريات التي تفسر الحركات الاجتماعية وفقا لمفهوم التعبئة وسنذكر منها ما يلى:

- نظرية السلوك الجماعي: تركز النظرية بالأساس على سلوك الفاعلين (الحركة) في عملية التعبئة فترى ان سلوك الجماهير يسعى دائما للخروج عن المألوف مثل الهبات الجماهيرية والمظاهرات وبرز ما يسمى بسياسات الشارع، وتتفق هذه النظرية في اطار التخوفات التي تتغلب بتحولها لأداة خطرة على الديمقراطية مثل الحركات النازية في المانيا والفاشية في ايطاليا، واحادث مصر في ٣٠ يونيو ٢٠١٣، ومن ناحية اخرى ترتبط عملية التعبئة بصورة أكبر في المجتمعات المغلقة سياسيا مقارنه مع المجتمعات الديمقراطية، لأن المجتمعات الديمقراطية تمارس هذا الدور بصورة رسمية ممثلة في مشاركة سياسية واجتماعية سواء من خلال الاحزاب، النقابات والاتحادات العامة، على عكس المجتمعات غير الديمقراطية حيث تعاني من انسداد القنوات الشرعية داخل العملية السياسية كفرصة لممارسة النشاط وتوصيل المطالب، لذلك تلاجأ مظطرة الى سياسات التعبئة خارج الاطار التنظيمي والقانوني للدولة.
- نظرية تعبئة الموارد: تركز بشكل أكبر على ما تمتلكه هذه الحركات من موارد في مجال العمل السياسي وعلى وجه الخصوص الموارد الاقتصادية والسياسية والاجتماعية وكذلك التكنولوجية ( خاصة مع بروز عصر التكنولوجيا والمعلومات ) وتقد القدرة على استخدام هذه الموارد وتوظيفها لتحقيق اهداف عملية التعبئة سواء كاداة للضغط او حتى التغيير الجذري بمثابة التحدي الأكبر، ويؤخذ على هذه النظرية انها ركزت بصورة أكبر على الركن المادي في عملية التعبئة مما يعني اهمال العنصر البشري مما أدى الى ضرورة التفاعل بين هاتين النظريتين نظرية الحركات الاجتماعية ونظرية تعبئة الموارد، بحيث تجمع بين الحوافز الفردية للإنظام للحركات وكذلك الموارد المتاحة.

٢- المظاهرات (سياسات الشارع): يعتبر التظاهر أحد أهم مخرجات عملية التعبئة وهو يعني خلق حالة عامة ترتبط بنزول الجماهير إلى الشارع للتعبير عن تفضيلاتها المختلفة.

#### تعريف المظاهرات :

في اللغة التظاهر يعني جملة من المعاني وهي التعاون مثل ظهير او نصير، إظهار الشيء اي ابرازه.

وفي الاصطلاح تعرف المظاهرات بأنها تجمع عفوياً أو تعبويًّا منظمة لمجموعة من الناس للتعبير عن مطالبهم في المجال العام بهدف احقاق الحق، ودفع الظلم أو حتى التعبير عن تفضيلات بعينها، ومن ثم الخروج إلى الشارع والميادين عن طريق الإحتجاج بالوجود الجسدي، ويمثل ذلك خروج على القوانين والشرعية السياسية القائمة نتيجة استناد الأفق والحلول داخل المؤسسات والمجال الخاص، وتطورت بعد ذلك في حقل دراسات الرأي العام وتعددت تكتيكات هذا النوع من التعبئة الجماهيرية (التظاهر) مثل الاكتفاء برفع الشعارات واتباع اساليب غير تقليدية مثل ما اتبعته الثورة المصرية من التجمع في الميادين العامة بالاستناد إلى التعبئة، وحشد الجماهير المنظم من خلال وسائل التواصل الاجتماعي التي شملت تحديد أماكن التجمعات والشعارات وإرشادات التظاهرات.

#### تختلف اتجاهات تحليل تأثير التعبئة في شكل التظاهر:

- الاتجاه الأول: يرى أنها محدودة التأثير ويجب تجنبها لضمان الاستقرار.
- الاتجاه الثاني: يرى بأنها بمثابة استفقاء مستمر على سياسات الحكومة كأحد تجليات الديمقراطية المباشرة التي ظهرت في دولة المدينة في آثنا.
- الاتجاه الثالث: ينطلق من كون التعبئة ترتبط بشكل أكبر بمدى فاعلية النظام السياسي القائم وقدرته على استيعاب هذا النوع من التعبئة.

من السابق نلاحظ انه لانستطيع فك الارتباط بين مفهوم التعبئة والمشاركة السياسية باعتبار الاول جوهر مؤشرات الاخير، وباعتبار ان التعبئة عملية طوعية يقوم بها مجموعة من الافراد بغض النظر التأثير على سياسات معينة سواء بطريقة مباشرة او غير مباشرة، ونظراً لمرونة المفهوم وتفاعلاته مع تطورات الواقع السياسي تبرز اشكال متعددة من التعبئة وذلك حسب التطورات نفسها، فهناك ما يتعلق بالتعبئة الشرعية (مظاهرات) التي عبرت عنها أحداث الربيع العربي بطريقة او بأخرى او التعبئة الصناديقية (الانتخابات) وصولاً إلى التعبئة الالكترونية التي تنشط حالياً في الفضاء الافتراضي بغض النظر إثارة الرأي العام وتوجيهه نحو قضية معينة.

## **الفصل الرابع**

### **العلاقة بين الإعلام التنموي ومؤسسات المجتمع المدني**

**المبحث الأول:** العلاقة بين الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني

**المبحث الثاني:** دراسة العلاقة بين الإعلام التنموي ومؤسسات المجتمع المدني في الأردن

## **الفصل الرابع**

### **العلاقة بين الإعلام التنموي ومؤسسات المجتمع المدني**

#### **المبحث الأول: العلاقة بين الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني**

يأتي هذا المبحث للإجابة على التساؤلات التالية:

- ما هي تجليات العلاقة بين المجتمع المدني والإعلام واقعيا؟
- ما هي النتائج المترتبة على هذه العلاقة بالنسبة للمجتمع؟
- إلى أي مدى تساهم وسائل الإعلام في تشكيل ثقافة المجتمع المدني؟
- إلى أي مدى تخدم وسائل الإعلام التنموي مؤسسات المجتمع المدني في أداء أدوارها؟

يعتمد المجتمع المدني في أنشطته وفي تحقيق أهدافه على وسائل الإعلام ضمن الفعاليات السياسية في المجتمع، فعلاقة وسائل الإعلام بمختلف أشكالها مع المجتمع المدني كالروح مع الجسد، وتبقى وسائل الإعلام موضوعاً مهماً في نشر أهدافها ونشاطاتها وتوضيح صورتها أمام أفراد المجتمع، إضافة إلى أن وسائل الإعلام تضفي على مؤسسات المجتمع المدني طابعاً من الشمولية، وبيان الصيغ والوسائل والمشاريع التي تساهم فيها هذه المؤسسات لبناء المجتمع المدني، كما وأن استغلال وسائل الإعلام بالشكل الأمثل يساعد ويسهل على مؤسسات المجتمع المدني سرعة الوصول إلى الجهات ذات العلاقة بالدعم والعمل والمساندة في الداخل والخارج، كما تساهم وسائل الإعلام في إقامة علاقات مع الكثير من المنظمات ذات الأهداف المشتركة والمتتشابهة.

إن العلاقة بين مؤسسات المجتمع المدني والإعلام علاقة جدلية، كون أن المجتمع المدني يتأثر في وسائل الإعلام وبيؤثر فيه، فكلما كان المجتمع المدني قوي وفعال ومشارك في مجريات الأحداث في المحيط، كلما فتح المجال الواسع أمام وسائل الإعلام لتغطية الفعاليات والأحداث مما يجعل من وسائل الإعلام بمثابة منبر للحوار النقاش.

إن وسائل الإعلام تلعب دوراً رئيسياً في تشكيل سياق التحول الديمقراطي والإصلاح السياسي في المجتمعات المختلفة، لأنها تعكس طبيعة العلاقة بين الدولة والمجتمع وبين النخب والجماهير إلى جانب طبيعة العوامل الثقافية والاجتماعية المتصلة في المجتمع، مما يؤدي إلى بروز قاسم مشترك بين الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني والمتمثل في الخبر أو الحدث الذي يخلق حالة من التعاون بين الطرفين، فمؤسسات المجتمع المدني تمتلك الخبر والطرف الآخر الإعلام بحاجة إلى نشر وتسويق الخبر ومنه تنشأ العلاقة بين الطرفين.

كما وتكمن وظائف الاعلام بمختلف وسائله في تعريف المواطن بالقضايا الأكثر اهمية بالنسبة للمجتمع ، كما تعمل على عرض مختلف الافكار والتحاور حولها، بالإضافة الى دور مهم في عمليتي الرقابة والمساءلة الحكومية بما يساعد المواطن على اداء دوره في مشاركة السلطة في اتخاذ القرار. ويمكن اعتبار العلاقة بين الاعلام والمجتمع المدني علاقة تكاملية وعلاقة تأثر وتأثير، لأن الاعلام الفعال هو الذي يفرز الديمقراطية ويتأثر بها ويؤثر بها، فكلما كان المجتمع المدني قوي وفعال ومشاركا في الأحداث المحيطة، كلما فتح مجال واسع أمام وسائل الاعلام لتغطية هذه الفعاليات والاحاديث داخل المجتمع ليكون الاعلام في المجتمع منبر للحوار والنقاش ويعمل على افراز ثقافة الديمقراطية وحرك سياسي يقوم على المراقبة والكشف الحقائق والوقوف امام الفساد والتجاوزات واستغلال النفوذ والسلطة.

لا بد من الاشارة الى دور وسائل الاتصال الجماهيري في انتاج الوعي والاجتماعي، وهي التي تكرس القيم والتقاليد والنقد القيمي والأخلاقي في المجتمع وكذلك هي مطالبة بنشر ثقافة المجتمع المدني، حيث أن المؤسسات الاعلامية هي الأدوات التي تبني الثقافة المدنية وتعمل على نشرها وتنميتها والتصدي لثقافة العنف والإقصاء الفردي والمادي ورفض الآخر، فوسائل الاتصال الجماهيري هي الحليف الاستراتيجي للمجتمع المدني وهي الوسيلة الفعالة والأداة الضرورية لتحقيق مبادئ وقيم مؤسسات المجتمع المدني في المجتمع.

ولكن في الغالب تبدو العلاقة بين الاعلام والمجتمع علاقة سطحية لاتحمل رؤى بعيدة المدى حيث ان هذه العلاقة السطحية تجسيد لواقع الطرفين كون ان منظمات المجتمع المدني تعاني من قيود عديدة تحول دون قيامه بدوره الفعلي جراء سلب استقلاليته بنصوص قانونية والتضييق عليه من قبل السلطة بما يصل احيانا الى اتهام بعض مؤسسات المجتمع المدني بالعمالة والارتهان للخارج في حال بروز انشطة لتلك المؤسسات لاتصب في اتجاه سياسة السلطة.

وفي ذات الاتجاه يشهد الواقع وجود عوائق عديدة تحول دون قيام وسائل الاعلام بدورها نتيجة القيود المفروضة على حرية التعبير وحرية الحصول على المعلومات حيث انه لازالت السلطة تنظر الى الصحافة كاداة لتثبت سيطرتها على المجتمع ووسيلة لتعبئة الجماهير لصالحها، بمعنى انها تنظر الى دور الصحفي على انه مكمل لدورها.

فالاعلام القوي والفعال لاينموي ولا يتتطور الى في مناخ الديمقراطية والحرية والرأي والرأي الآخر، ووجود قوى مضادة وفاصلة في المجتمع التي تراقب وتنتقد وتعمل من أجل المشاركة للجميع في تحقيق المساواة والعدالة في المجتمع، وجعل كل فرد في المجتمع مسؤولا وواعيا وحرا.

## **المبحث الثاني: دراسة العلاقة بين الإعلام التنموي ومؤسسات المجتمع المدني في الأردن**

### **المطلب الأول : الطريقة التي تم بها كتابة الاستبيان والتحليل الإحصائي:**

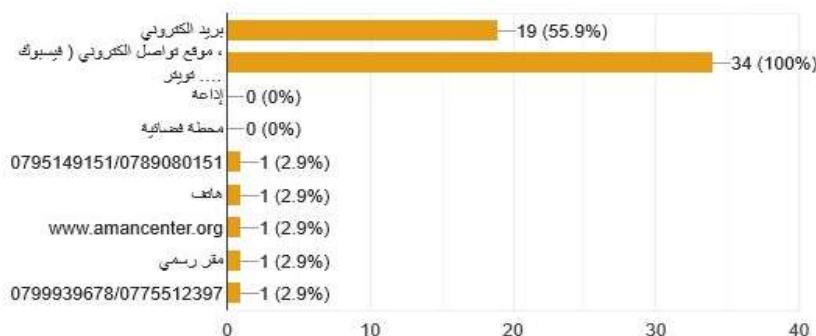
هذا المطلب هو نتاج دراسة حالة لعدد من مؤسسات المجتمع المدني في الأردن والمسجلة بشكل رسمي ضمن وزارة التنمية الإجتماعية في منطقة إربد ، حيث بلغ عدد عينة الدراسة التي وزع عليها الاستبيان بشكل عشوائي ١٠٠ مؤسسة مجتمع مدني رسيمة ، وبلغ عدد المجيبين على هذا الاستبيان ٣٤ جمعية ، ويعود أهم الأسباب التي ذهبت بأصحاب الجمعيات إلى الإمتاع عن الإجابة هو خوفها من رقابة وزارة التنمية الإجتماعية على نشاطاتها وأهدافها ، كون أن نشاطات الجمعية بعيدة عن الأهداف والمشاريع الموجودة لأجلها هذه المؤسسات .

هذا واستعان الباحث بثلة من أهل الاختصاص في كتابة وتقييم أسئلة الاستبيان ومن أصحاب الخبرة ضمن هذا النطاق ، كما استخدم الباحث الطرق العلمية في هذه الدراسة من خلال قيامه بكتابة أسئلة الإستبيان على نظام Google Forms من أجل الدقة في تحليل النتائج ووزعت الأسئلة على عينة الدراسة خلال وسائل التواصل الإجتماعية المختلفة ، وحاول الباحث قدر المستطاع من أن يتوكى الصدق في الإجابات والموضوعية لأن الإستبيان وجهه إلى رؤساء هذه الجمعيات .

### **المطلب الثاني : نتائج دراسة الاستبيان والتحليل الإحصائي للأسئلة :**

هل يتوفر لدى الجمعية موقع تواصل ؟ \*يمكن اختيار أكثر من إجابة .

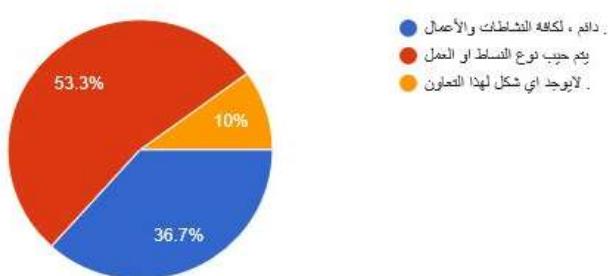
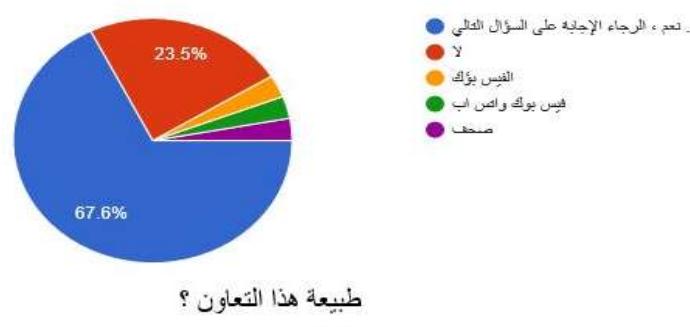
رداً 34



- ١ هل يتتوفر لدى الجمعية موقع تواصل؟ وكان هذا السؤال اجباري وكان يحق للمجيب بإختيار أكثر من إجابة وتبيّن من ذلك الأهمية التي تحضى بها موقع التواصل الاجتماعي بمختلف أشكالها للتواصل مع فئات المجتمع، وكانت نسبة ١٠٠% من المجيبين موقع تواصل إلكتروني، وتلاها البريد الإلكتروني بنسبة ٥٥,٩%， وهذا يؤكد ما جاء في السابق مساهمة موقع التواصل بكافة أشكالها في الوصول إلى أفراد المجتمع من أجل نشر أهدافها أو برمجها التي تخدم الصالح العام.

هل يتتوفر لدى الجمعية تعاون مع أي وسيلة تواصل إعلامية/ اجتماعية؟

رداً ٣٤

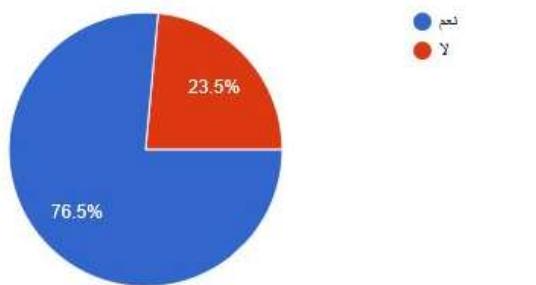


- ٢ عند سؤال مؤسسات المجتمع

المدني عن توفر تعاون مع وسائل التواصل الإعلامية او/و الاجتماعية وكان هذا السؤال يتضمن إجبارية الإجابة تبيّن أن هناك تعاون كبير يساعدهم في نشر برامجهم التنموية بكافة أشكالها وجاءت بنسبة ٧٦,٥%， لكن رغم هذه النسبة الكبيرة وعند السؤال عن طبيعة هذا التعاون؟ تبيّن أن طبيعة هذا التعاون ليست دائمة كما بينها الرسم البياني الثاني وإن هذا التعاون يتم حسب نوع البرنامج أو النشاط المطروح خلال النسبة الناتجة وهي ٥٣,٣%， مما يعني أن هناك نشاطات داخل مؤسسات المجتمع المدني لا يتم تغطيتها إعلامياً.

هل يتوفر نشرات ومواد إعلامية تعریف بالجمعیة وبرامجهما وأهدافها ؟

رداً 34

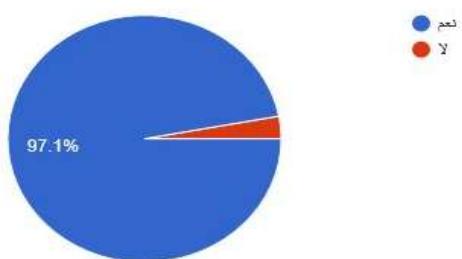


-٣- **وعند السؤال المعنى بـتوفر نشرات ومواد إعلامية للتعریف بالجمعیة وبرامجهما ؟**

حيث أن هذا السؤال اجباري الإجابة ، وتبيّن ان مؤسسات المجتمع المدني يواقع ما نسبته ٧٦,٥ % بأنها تسعى دائماً بأن تكون بصورة واضحة للمجتمع وليس مهمّة في نشاطاتها وبرامجهما التي تستهدف المجتمع بشكل عام، كون أن من أهدافها خدمة الصالح العام.

هل البرامج والأنشطة الواردة في خطتكم تلبی حاجة المجتمع الذي تخدمه الجمعیة ؟

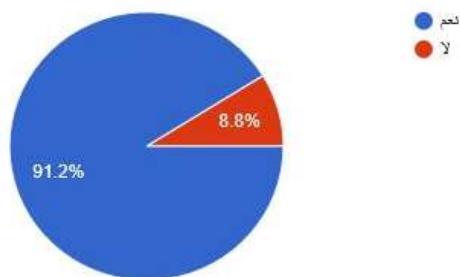
رداً 34



-٤- وجاء هذا الرسم البياني ناتج عن سؤال هل البرامج والأنشطة الواردة في خطتكم تلبی حاجة المجتمع ؟ جاءت نسبة ٩٧,١ % من مؤسسات المجتمع بأنها تراعي عند وضع برامجها وخططها حاجة المجتمع وما تتطلب من وجودها كمؤسسات مجتمع مدني ، ضمن النطاق الذي تعمل به هذه المؤسسات ان كانت نموياً ممكيناً مشاركات سياسية ... الخ، وهذا يعني أنها تسعى دائماً إلى ديمومتها وبقائها ، ومحاولة لعكس طبيعة الثقافة والعوامل السياسية والإجتماعية المتّصلة في المجتمع.

هل يجري تعديل على رسالة الجمعية لكي تتلائم مع المتغيرات الجديدة في المجتمع ؟

رداً 34

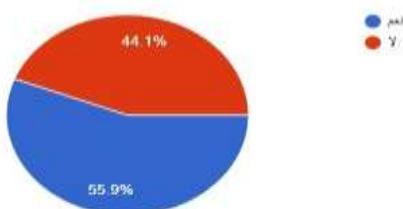


٦- ولأن المجتمعات بطبيعتها تتغير ويظهر متغيرات جديدة ، جاء التساؤل التالي هل يجري تعديل على رسالة الجمعية لكي تتلائم مع المتغيرات الجديدة في المجتمع ؟

فجاءت نسبة ٩١,٢% لتدل على أن مؤسسات المجتمع المدني لديها حدس في اجراء تعديلات على خططها وبرامجها التنموية لكي تتلائم مع ما هو جديد ولتحافظ على استمرارية وجودها ونشاطاتها الهدافه لأن من الأهداف الرئيسية لمؤسسات المجتمع المدني هو الاستمرارية والديمومة.

هل يوجد علاقة بين منظمات المجتمع المدني والإعلام الرسمي في الأردن ؟

رداً 34

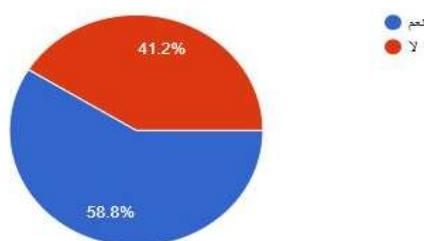


## ٧- هل يوجد علاقة بين منظمات المجتمع المدني والإعلام الرسمي في الأردن؟

خلال هذا السؤال تبين بوجود علاقة تعاون بين مؤسسات المجتمع المدني والاعلام الرسمي في الدولة ، الا ان نسبة ٥٥,٩ لا تزال ضئيلة جدا وأن العلاقة بين مؤسسات المجتمع المدني والإعلام الرسمي في الدولة مزعزعة ويجب العناية بهذه العلاقة من أجل الطرفين بأن يجعل مؤسسات المجتمع المدني ذات نشاطات هادفة في المجتمع ، وزيادة الثقة مع الاعلام الرسمي في الدولة الحاصل على ثقة ومصداقية من افراد المجتمع.

هل يوجد علاقة بين مؤسسات المجتمع المدني والإعلام الخاص في الأردن؟

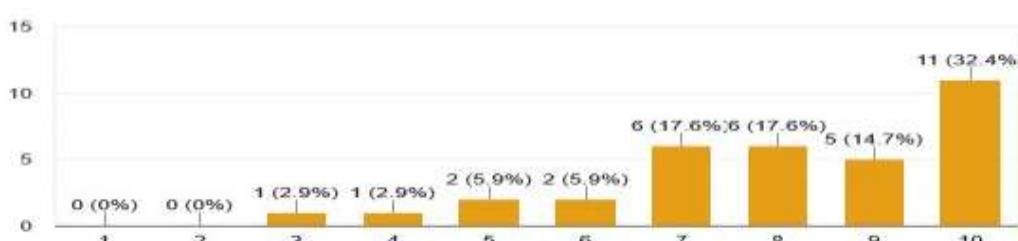
٣٤ ر



٨- مع أنها نسبة ضئيلة نسبيا إلا أنها تدل على اهتمام الإعلام الخاص بشكل كبير في مؤسسات المجتمع ومحاولة الحصول على ثقة أفراد المجتمع وفي مؤسسات المجتمع من خلال تغطية النشاطات الهدافه لمؤسسات المجتمع المدني وذات التأثير الفعال مما يجعله اقرب لهذه المؤسسات ولنشاطاتها التنموية.

إلى أي مدى تساهم وسائل الاتصال بكافة أشكالها في نشر وتوحيد المجتمع في مختلف المجالات؟

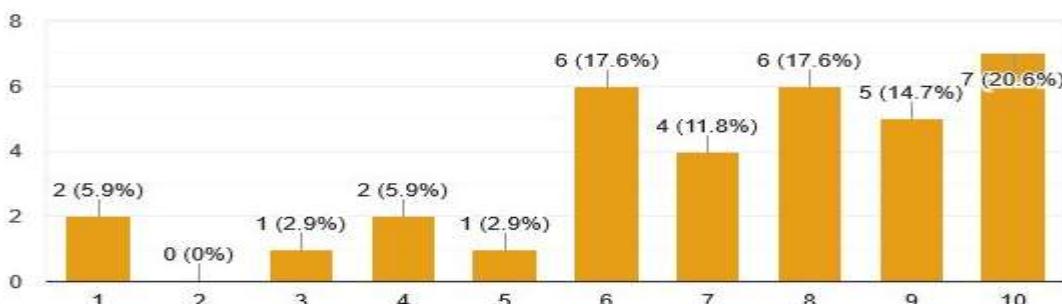
٣٤ ر



- ٩ - السؤال هنا يدل على أهمية وسائل الإعلام بمختلف اشكالها في نشر وتنمية المجتمع إلا أن الإجابات تدل على أن وسائل الاتصال لم تساهم بشكل فعال في التوعية والمساهمة الفعالة ، حيث ان (١٠) يدل أعلى أهمية حصل على نسبة ٣٢،٤ % وهذه نسبة لازالت ضئيلة جدا ، لكن يمكن اعتبار ان (٨،٩،١٠) هم أعلى أهمية لتكون النسبة ٦٤،٧ % لتكون نسبة جيدة ولكن يجب العمل على زيادة هذه النسبة بتدعم وسائل الاتصال في برامج نشر التوعية في مختلف اشكالها ، ومن هنا نؤكد على الدور الذي يلعبه الإعلام في تنمية المجتمع في مختلف القضايا وجعله شريك مختلف القضايا وال المجالات التي تهم أفراد المجتمع.

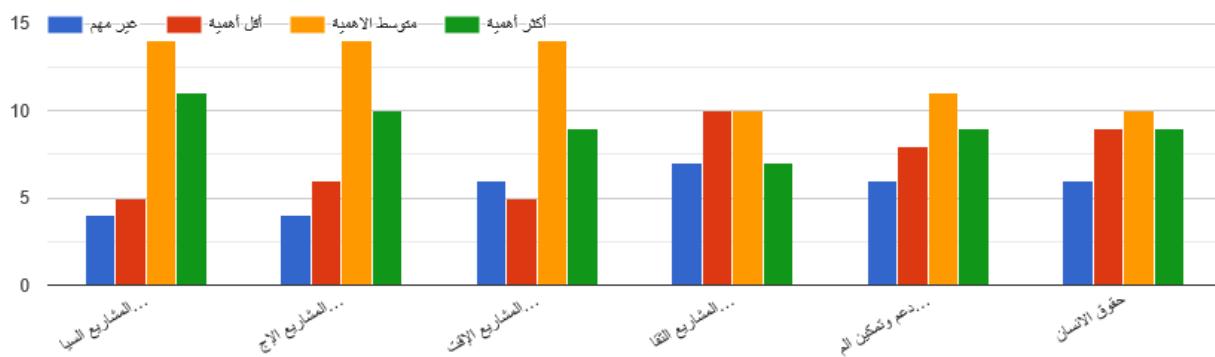
هل تساهم مؤسسات المجتمع المدني في وسائل الاعلام لجعلها أدوات لخدمة المجتمع ووسيلة للمراقبة والنقد والاستقصاء ؟

رداً ٣٤



- ١٠ - وعن سؤال مساهمة مؤسسات المجتمع المدني في وسائل الإعلام لجعلها وسيلة لخدمة المجتمع وأداته للمراقبة والإستقصاء ؟ جاء هذا السؤال انعكاس عن واقع العلاقة بين مؤسسات المجتمع المدني ووسائل الإعلام، فكانت نسبة الأعلى أهمية كاليتي بأعتبار (٨،٩،١٠) هم انعكاس لأعلى أهمية بمجموع ٥٢،٩ % هذه النسبة تدل على الدور الموكول إلى مؤسسات المجتمع المدني في جعلها أداته للمراقبة والنقد كونها تعتبر بمثابة واجهة لأفراد المجتمع ، إلا أن هذا الدور لا زال ضئيل في المراقبة والنقد لمعظم الإجراءات التي تمس المجتمع ، واعتبار ان ارقام (٤،٥،٦،٧) تعنى بمتوسط الهمية وجاءت النسبة ٣٨،٣ %، وجاءت باقي النسبة بواقع ٨،٨ % أقل أهمية في دور وسائل المجتمع المدني في جعل الإعلام وسيلة استقصاء ومراقبة.

١١- ما هي المشاريع التي تلقي أكثر إهتمام من غيرها في التغطية الإعلامية لدى مؤسسات المجتمع المدني التابع لها؟



- المشاريع السياسية (انتخابات، مشاركة سياسية، توعية سياسية، إصلاح سياسي ... الخ)
- المشاريع الإجتماعية (دعم وتطوير المجتمع، تنمية إجتماعية، مشاريع خيرية ... الخ )
- المشاريع الاقتصادية (بطاله، الضرائب، الأسعار، فرص العمل ... الخ )
- المشاريع الثقافية ( التراث، الفن، الشعر، المشاريع السياحية ... الخ )
- دعم وتمكين المرأة
- حقوق الإنسان

١- المشاريع السياسية بنسب: أكثر أهمية (٤٣,٢%)، متوسط الأهمية (٤١,٢%)، أقل أهمية (١٤,٧%)، غير مهم (١١,٧%)

٢- المشاريع الاجتماعية بنسب: أكثر أهمية (٤٢,٩%)، متوسط الأهمية (٤١,٢%)، أقل أهمية (١٧,٧%)، غير مهم (١١,٧%)

٣- المشاريع الاقتصادية بنسب: أكثر أهمية (٤٢,٤%)، متوسط الأهمية (٤١,٢%)، أقل أهمية (١٤,٧%)، غير مهم (١٧,٧%)

٤- المشاريع الثقافية بنسب: أكثر أهمية (٤٢,٩%)، متوسط الأهمية (٤٢,٦%)، أقل أهمية (٤,٤%)، غير مهم (٢٠,٦%)

٥- دعم وتمكين المرأة والشباب بنسب: أكثر أهمية (٤٢,٤%)، متوسط الأهمية (٤٣,٢%)، أقل أهمية (٢٣,٥%)، غير مهم (١٧,٧%)

٦- حقوق الانسان بنسـبـة: أكثر أهمية (٤٢٦٪)، أقل أهمية (٤٢٩٪)، متوسط الـاـهمـيـة (٤٢٦٪)، غير مهم (٧١٪)

جاء هذا المخطط بناء على سؤال المشاريع التي تلقي أكثر اهتمام من غيرها في التغطية الاعلامية لدى مؤسسة المجتمع المدني التابع لها المجيب

• وتبين ان المشاريع التي تلقي أكثر اهتمام من غيرها في التغطية الاعلامية هي المشاريع السياسية بنسبة (٣٢.٤٪) تلـاـهـاـ المشارـيـعـ الـاجـتـمـاعـيـةـ بـنـسـبـةـ (٢٩.٤٪) ثم المشارـيـعـ الإقـتصـادـيـةـ دـعـمـ وـتـمـكـينـ الـمـرـأـةـ وـالـشـبـابـ وـحـقـوقـ الـإـنـسـانـ بـنـسـبـةـ (٢٦.٤٪) ثم المشارـيـعـ الثـقـافـيـةـ التـيـ بـنـسـبـةـ (٢٠.٦٪)

• المشارـيـعـ مـتوـسـطـةـ الـاهـتـمـامـ كـانـتـ النـتـائـجـ بـأـنـ تـسـاوـتـ كـلـ مـنـ المـشـارـيـعـ السـيـاسـيـةـ وـالـاـقـتصـادـيـةـ وـالـاجـتمـاعـيـةـ بـنـفـسـ النـسـبـةـ (٤١.٢٪)، وتـلـاـهـاـ دـعـمـ وـتـمـكـينـ الـمـرـأـةـ وـالـشـبـابـ بـنـسـبـةـ (٣٢.٤٪) فـيـمـاـ تـسـاوـتـ كـلـ المـشـارـيـعـ الثـقـافـيـةـ وـحـقـوقـ الـإـنـسـانـ بـنـفـسـ النـسـبـةـ (٢٩.٤٪)

• المشارـيـعـ الـأـقـلـ أـهـمـيـةـ كـانـتـ أـعـلـىـ النـسـبـ بالـمـشـارـيـعـ الثـقـافـيـةـ بـنـسـبـةـ (٢٩.٤٪)، تـلـاـهـاـ حـقـوقـ الـإـنـسـانـ بـنـسـبـةـ (٢٦.٤٪)، ثـمـ دـعـمـ وـتـمـكـينـ الـمـرـأـةـ وـالـشـبـابـ بـنـسـبـةـ (٢٣.٥٪)، وـمـنـ ثـمـ المـشـارـيـعـ الـاجـتمـاعـيـةـ بـنـسـبـةـ (١٧.٧٪)، وـتـسـاوـتـ المـشـارـيـعـ السـيـاسـيـةـ وـالـاـقـتصـادـيـةـ بـنـفـسـ النـسـبـةـ (١٤.٧٪).

• المـشـارـيـعـ الـتـيـ تـعـبـرـ غـيرـ مـهـمـةـ بـالـنـسـبـ كانتـ كـالـتـالـيـ المـشـارـيـعـ الثـقـافـيـةـ بـأـعـلـىـ النـسـبـ (٢٠.٦٪) وتـلـاـهـاـ كـلـ مـنـ المـشـارـيـعـ الـاـقـتصـادـيـةـ دـعـمـ وـتـمـكـينـ الـمـرـأـةـ وـالـشـبـابـ وـحـقـوقـ الـإـنـسـانـ بـنـفـسـ النـسـبـةـ (١٧.٧٪) وجـاءـتـ المـشـارـيـعـ السـيـاسـيـةـ وـالـاجـتمـاعـيـةـ بـنـسـبـةـ مـتـسـاوـيـةـ (١١.٧٪).

١٢ - وعند سؤال بأن هل هناك مصادر تمويل ثابتة للجمعية؟ ، وإذا كانت الإجابة نعم سؤال عن نوع هذا التمويل؟

و قبل البدء في هذا السؤال لابد من توضيح مفهوم التمويل وأشكاله :

تمويل مؤسسات المجتمع المدني :

ويعرف التمويل بأنه المال الذي تحصل عليه المؤسسة من مصادره المختلفة الخاصة أو العامة طبقاً للقوانين واللوائح المنظمة لذلك ليكون مورداً ثابتاً مستمراً للإنفاق منه على أجهزة المنظمة وبرامجها تكوين أصولها الثابتة والمتدالة، وهذا المال له طبيعة خاصة من حيث مصادره ووسائل تنميته.

يعتبر التمويل من العوامل العامة في قدرة المؤسسة على تنفيذ المشاريع والبرامج المناظة من وجود المؤسسة، ويساهم بدرجة كبيرة في قدرة المؤسسة على نشر المشاريع المنفذة والبرامج الازمة لتحقيق الأهداف المرجوة منها.

كما وأن استمرار وجود عمل المؤسسة يعتمد بدرجة كبيرة على الإدارة المالية ومقدرتها توفير التمويل اللازم لاستمرار وتطوير عمل المؤسسة، ومن هنا أنه يمكن القول بأن فشل النظام المالي في المؤسسة سوف يؤدي إلى عدم مقدرتها على القيام بالأهداف المرجوة من وجودها وبالتالي فشل المؤسسة وانهيارها.

ويمكن اعتبار العلاقة بين المال والمشاريع والبرامج التي تقدمها مؤسسات المجتمع المدني والتي هي مؤسسات غير ربحية فقط خدمية، بعلاقة طردية حيث أنه كلما زاد التمويل للمؤسسة زادت طبيعة ونوعية المشاريع والبرامج المقدمة من قبل المؤسسة. (صالح، ٢٠١٢ : ١٠)

#### **أهمية التمويل بالنسبة لمؤسسات المجتمع المدني:**

وتتمثل أهمية التمويل في عدة نقاط رئيسية كما أوردها محمد حامد صالح في كتابه تدبير التمويل بالمؤسسات غير الحكومية وتبثة الموارد، جاءت كالتالي:

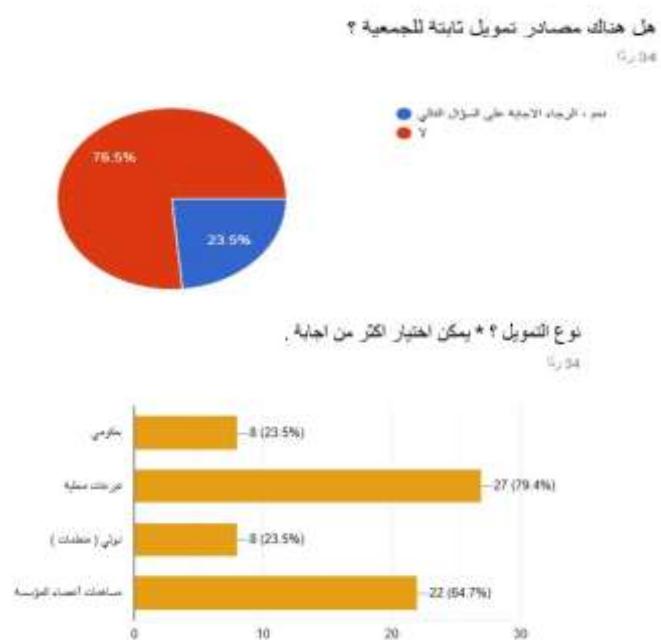
- 1- البقاء واستمرار المؤسسة، حيث أن التمويل يسهل على المؤسسة القدرة على دفع تكاليف المشاريع وتنمية البرامج في المستقبل والحفاظ على ماليتها من أصول وزيادتها.
- 2- التوسيع والتطوير في العمل، من خلال مواجهة التحديات في المستقبل الممثلة في الحاجة للتطوير والتوسيع في العمل، وتحسين مستوى الخدمة المقدمة، وإجراء بحوث الاستقصاء والدعوة لحملات الدعم وحشد المؤيدين والتوسيع في مناطق جديدة للعمل.

الحد من الإعتمادية والتبعية لأن انسحاب أحد مصادر التمويل يعني أزمات تمويل في المؤسسة، وإعتمادها على جهات تمويل ثابته ومحددة يضع عليها قيود في وضع أجندتها الخاصة ومشاريعها الخاصة.

بناء قاعدة شعبية، زيادة عدد المساندين والمؤيدين لنشاط المؤسسة عن طريق زيادة فرص الحصول على جهود تطوعية وزيادة فرص الحصول على تمويل لمرات قادمة، والحصول على مؤيدين جدد لهم خلال القراءة على تنظيم الحملات والتحالفات التي تساعد في تحديد الغايات المستهدفة من وجود هذه المؤسسة.

استقرار واستمرارية المؤسسة، حيث أن فكرة التمويل تكون في وضع خطط بديلة تضمن استقرارها واعتمادها على ذاتها وليس على مؤسسات تعتمد تحقيق عجز بصفة مستمرة، حيث أن استمرارية المنظمة تتحقق في بناء قاعدة مستمرة وتشطئة من جهات التمويلية، وبناء قاعدة قوية مع المهتمين في مجال عمل المنظمة، لأن بناء رأس المال المؤسسة يتمثل في أصول ثابته تسهم في تخفيض تكاليف التشغيل من جهة وفي توليد دخل من جهة أخرى. (صالح، ٢٠١٢: ١٢)

وجاءت نسب تمويل مؤسسات المجتمع المدني في الأردن كالتالي :



وحيث أنه لا يوجد مصادر تمويل ثابتة لمؤسسة المجتمع المدني بناءً على النسبة الواردة في الرسم السابق بـ ٧٦,٥٪ هذا يعني ضعف في أداء مؤسسات المجتمع المدني على كافة الأصعدة والأهداف المرجوة من وجود هذه المؤسسات والسبب في ذلك أن أي مشاريع مهما كانت بحاجة ماسة إلى وجود تمويل من أجل تنفيذها والوصول إلى الهدف المرجو منها.

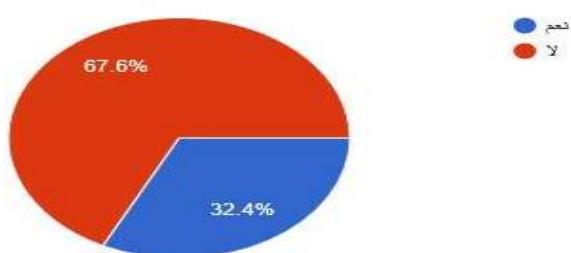
وجاءت نسب نوع التمويل كالتالي بأن التبرعات المحلية حصلت على نسبة ٧٩,٤٪ وتلتها مساهمات أعضاء المؤسسة بـ ٦٤,٧٪ هذا يعني أن التمويل يأتي بناءً على النشاط أو البرنامج المطروح من قبل المنظمة بمعنى أن التمويل يكون حسب نوع النشاط أو الهدف المرجو منه ويتلاشى بعد ذلك مما يؤدي إلى إيجاد هامش ضيق في نوعية المشاريع المطروحة، كما وأن هذه النسب من التمويل كالتبرعات المحلية أو مساهمات الأعضاء تبقى بدون رقابة على المقدار المالي الذي حصلت عليه المؤسسة بهذه الطرق وبالتالي لا يوجد رقابة على ما تتفق عليه هذه الأموال.

أما نسبة التمويل الحكومي جاءت بـ ٢٣,٥٪ وهي نسبة قليلة جداً وهذا يؤدي إلى غياب الدور الرقابي للحكومة على برامج ونشاطات مؤسسات المجتمع المدني المعنية بتطوير المجتمع رغم أعدادها الكبيرة والمنتشرة بشكل كبير في الأردن.

وإلى جانب ذلك التمويل الدولي (المنظمات الدولية) حصلت على نسبة ٢٣,٥٪ هذه النسبة جاءت باعتقاد الباحث لفقد المصداقية في مؤسسات المجتمع المدني وفي نوعية النشاطات التي تدرج ضمن خطط مؤسسات المجتمع المدني، إضافة إلى قلة وأوغيب النشاطات الفعلية لمؤسسات المجتمع المدني الأردني.

هل تخصص المؤسسة نسبة من الموارد المالية يتم إنفاقها على الإعلام؟

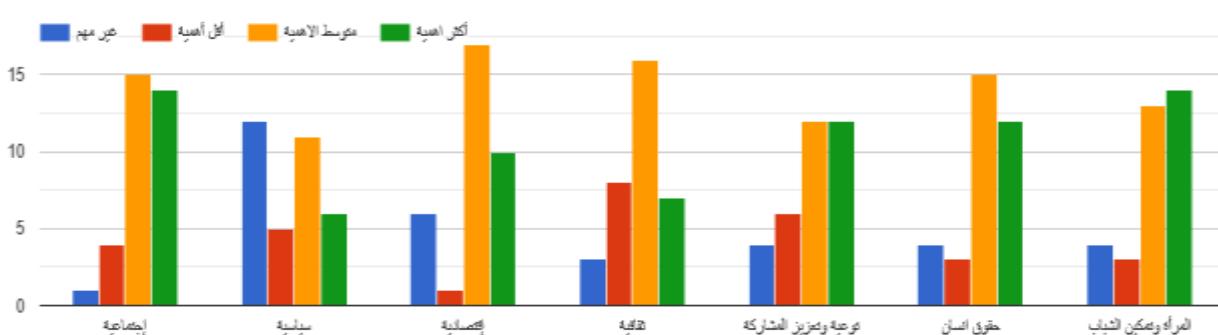
٣٤ رج١



- ١٣ - وعند سؤال مؤسسات المجتمع المدني بأنها تخصص مبلغ من المال تتفقه على الإعلام بكافية أشكاله؟ جاءت الإجابات بـ أنها لا تخصص مبلغ من المال وفقاً لما جاء به الرسم البياني بنسبة ٦٧,٦٪ ، وهذا يعني أن مؤسسات المجتمع المدني الأردني لا زالت تعمل بعيدة عن أعين أفراد المجتمع وبعيدة عن الرقابة على نشاطاتها وبرامجها التنموية.

٤- ما هي المشاريع التالية تلقي اهتمام أكثر في الإنفاق المالي من غيرها ضمن خطط

مؤسسكم؟



جاءت كالتالي :

- ١- اجتماعية بنسب: أكثر أهمية (٣٨,٩%)، متوسط الاهتمام (٤٧,٢%)، أقل أهمية (١١,١%)، غير مهم (٢,٨%).
- ٢- سياسية بنسب: أكثر أهمية (١٦,٧%)، متوسط الاهتمام (٣٣,٣%)، أقل أهمية (١٦,٧%)، غير مهم (٣٣,٣%).
- ٣- اقتصادية بنسب: أكثر أهمية (٢٧,٧%)، متوسط الاهتمام (٥٢,٨%)، أقل أهمية (٢,٨%)، غير مهم (١٦,٧%).
- ٤- ثقافية بنسب: أكثر أهمية (١٩,٤%)، متوسط الاهتمام (٤٧,٧%)، أقل أهمية (٢٥,١%)، غير مهم (٨,٣%).
- ٥- توعية وتعزيز المشاركة بنسب: أكثر أهمية (٣٣,٣%)، متوسط الاهتمام (٣٨,٩%)، أقل أهمية (١١,١%)، غير مهم (١٦,٧%).
- ٦- حقوق إنسان بنسب: أكثر أهمية (٣٣,٣%)، متوسط الاهتمام (٤٧,٢%)، أقل أهمية (٨,٣%)، غير مهم (١١,٢%).
- ٧- مرأة وتمكين الشباب بنسب: أكثر أهمية (٣٨,٩%)، متوسط الاهتمام (٤١,٧%)، أقل أهمية (٨,٣%)، غير مهم (١١,١%).

وجاء هذا المخطط بناءً على سؤال أي المشاريع التي تلقي أكثر اهتمام من غيرها في الإنفاق المالي لدى مؤسسة المجتمع المدني التابع لها المجيب

- وتبين أن المشاريع التي تلقي أكثر اهتمام من غيرها في الإنفاق المالي هي المشاريع الإجتماعية ومشاريع المتعلقة بالمرأة وتمكين الشباب بنسبة متساوية لكلاهما (%)٣٨,٩ تلها المشاريع المتعلقة بحقوق الإنسان والمشاريع التوعية وتعزيز المشاركة بنسبة متساوية لكالهما (%)٣٣,٣ ثم المشاريع الإقتصادية بنسبة (%)٢٧,٧ ثم المشاريع الثقافية التي بنسبة (%)١٩,٤ ثم المشاريع السياسية بنسبة (%)١٦,٧.
- المشاريع متوسطة الاهتمام كانت النتائج بأن المشاريع الاقتصادية بأعلى نسبة (%)٥٢,٨، ثم المشاريع الثقافية بنسبة (%)٤٧,٧، وتلها كل من المشاريع الإجتماعية ومشاريع المتعلقة بحقوق الإنسان بنسبة (%)٤٧,٢، وجاءت المشاريع المرأة وتمكين الشباب بنسبة (%)٤١,٧، وحصلت المشاريع التوعية وتعزيز المشاركة على نسبة (%)٣٨,٩، وأخيراً المشاريع السياسية جاءت بنسبة (%)٣٣,٣.
- المشاريع الأقل أهمية كانت أعلى النسب بالمشاريع الثقافية بنسبة (%)٢٥,١، تلها كل من المشاريع السياسية ومشاريع التوعية وتعزيز المشاركة بنسبة (%)١٦,٧، ثم المشاريع الإجتماعية بنسبة (%)١١,١، ومن ثم مشاريع حقوق الإنسان ومشاريع المرأة وتمكين الشباب بنسبة (%)٨,٣، وأخيراً جاءت المشاريع الإقتصادية بالنسبة (%)٢,٨.
- المشاريع التي تعتبر غير مهمة بالنسبة كانت كالتالي المشاريع السياسية بأعلى النسب (%)٣٣,٣ وتلها المشاريع الإقتصادية النسبة (%)١٦,٧، وجاءت كل من المشاريع المرأة وتمكين الشباب ومشاريع حقوق الإنسان والمشاريع المتعلقة بتعزيز المشاركة بنسبة متساوية (%)١١,١ أما المشاريع الثقافية جاءت بنسبة (%)٨,٣ والاجتماعية بنسبة (%)٢,٨.

## الخاتمة

يستعرض الباحث في الخاتمة أهم النتائج والإستنتاجات المنبثقة عن الدراسة، وأهم التوصيات المرتبطة بالنتائج.

عام ٢٠١١ شهد تطورات كبيرة على الساحة الأردنية، وقد شكل الربيع العربي في الاردن تحدياً لمؤسسات المجتمع المدني كما شهدت فترة الدراسة تزايد أعداد مؤسسات المجتمع المدني والتي عملت جاهدة إلى التكيف مع الوضع في ذلك الوقت، من خلال توسيع العمل الخاصة وخروج بعضهم إلى أعمال على غير المألف بهم عبر تعزيزهم لمفهوم الوعي و المشاركة السياسية، وعلى الرغم من التحديات التي تواجهها، فإن منظمات المجتمع المدني ركزت في خطاباتها على الإصلاح السياسي بحيث شملت كلاً من التعديلات الدستورية و تقوية دور كل من المرأة و الشباب، و سيادة القانون، ومكافحة الفساد.

لقد كان لمنظمات المجتمع المدني مساهمات كبيرة في الأردن، خلال العديد من البرامج والمبادرات التي دارت حول عقد المؤتمرات من أجل خدمة أهداف المنظمات، ولابد من الإشارة دور مؤسسات المجتمع المدني في فترة الربيع العربي الذي شكل تحدياً لتلك المؤسسات خلال ما ركزت عليه مؤسسات المجتمع المدني عملها في هذه الفترة على القضايا الساخنة (قضايا الشارع)، وبرز ذلك خلال مستويات تدخلاتها في القضايا.

### النتائج والتوصيات :

ناقشت الدراسة الفرضية الرئيسية والتي كان مفادها "أن هناك علاقة ارتباطية بين قدرة مؤسسات المجتمع المدني الأردني على توظيف أدوارها وبين الإعلام التنموي المساهم في تحقيق هذه الأدوار" وتبين أنه ثمة علاقة ارتباطية طردية بين الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني ليست ذات تأثير كبير في الحالة الأردنية وهذا تبين خلال مناقشة لفرضية القرعية وتبين:

- ١- لأن الإعلام الإلكتروني والإجتماعي أصبح بمثابة حلقة التواصل الرئيسية مع أفراد المجتمع فقد قامت عدة مؤسسات اجتماعية وتنموية بدورها من ضمن برامج عملها كأدلة تفاعل وتوعية وتوجيه، وخصوصاً بعد أحداث الربيع العربي عام ٢٠١١.
- ٢- أثبتت الدراسة صحة فرضية العلاقة الطردية بين تطور دور الإعلام في التأثير بالمجتمع ودور مؤسسات المجتمع المدني.

٣- لم تتمكن الدراسة من قياس قوة تأثير مصادر التمويل في أداءها والسبب في ذلك يعود إلى أن مؤسسات المجتمع المدني ما زالت تمتلك تصريح عن مصادر تمويلها.

٤- كشفت الدراسة عن توجه متزايد لعدة مصادر تمويل أجنبى لدعم مؤسسات المجتمع المدني بشكل مباشر يتتجاوز بيرقراطية الدعم التقليدي لهذه المؤسسات من خلال الحكومة.

٥- كما توصلت الدراسة إلى أن ضعف الأداء الإعلامي أو التنموي والسياسي يعود إلى ضعف وتواضع حجم مؤسسات المجتمع المدني نفسها.

٦- توصلت الدراسة إلى أن العلاقة بين الإعلام ومؤسسات المجتمع المدني فيالأردن ساهمت بشكل كبير في توجيه الإعلام من أجل خدمة المجتمع وجعله وسيلة للنقد والإستقصاء والمراقبة وتقوية دور المؤسسات نفسها.

ويوصي الباحث الحكومة الأردنية بأن تكفل آليات دعم مؤسسات المجتمع المدني وزيادة إشراكها في البرامج التنموية الحكومية حتى تكون أذرعاً تنموية مساندة لبرامج التطوير والتشغيل والتعليم التنموية وكذلك لتجنب حدوث تناقض أو ازدواجية بين أهداف عمل مؤسسات المجتمع المدني والبرامج الحكومية التي تحقق نفس الغايات. كما يوصي الباحث مؤسسات المجتمع المدني باستثمار فرص تزايد الشراكة الأردنية الأجنبية التي تركز على دعم المشاريع التنموية الصغيرة والمتوسطة.

## قائمة المراجع

### الكتب:

- ابراهيم، سعد الدين، (١٩٨٨). مستقبل المجتمع المدني والدولة في الوطن العربي. عمان: منتدى الفكر العربي.
- اشتيفي، موسى، (٢٠٠٦). مشاركة المواطنين والمجتمع المدني في اصلاح القطاع العام في الاردن، برنامج الادارة الرشيدة لخدمة التنمية في الدول العربية (UNDP)، عمان.
- حمارنة، مصطفى، (١٩٩٠). المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في الوطن العربي "حالة الاردن"، القاهرة: مركز ابن خلدون.
- سمك، نجوى وعابدين، صدقى، (٢٠٠٢). دور المنظمات غير الحكومية في ظل العولمة. مركز الدراسات الآسيوي، جامعة القاهرة.
- الشقران، خالد، (٢٠١٠). دور المجتمع المدني في التنمية المحلية: الحالة الاردنية، مركز الرأي للدراسات.
- العطيات، ابتسام، (١٩٩٨). العلاقة بين مؤسسات المجتمع المدني ومؤسسات المجتمع المدني العالم، الجامعه الاردنية، عمان.
- عليان، ربحي مصطفى، (٢٠٠١). البحث العلمي، اسسه، واساليبه واجراءاته، بيت الافكار الدولية، عمان.
- عوض، محسن، (٢٠٠٩). اشكاليات الاداء في منظمات المجتمع المدني، مكتبة الاسكندرية، القاهرة، مصر.
- وجдан الساكت، (٢٠٠٨). دور مؤسسات المجتمع المدني في التنمية، مركز دراسات القدس، عمان.
- وحدة دراسات المجتمع المدني، (٢٠١٠)، عمان: مركز الاردن الجديد للدراسات.
  - ١- آبادي، مجد الدين. القاموس المحيط، مؤسسة فن الطباعة، جزء ٤ ، مصر، ص ٢٧٠ .
  - ٢- ابراهيم، سعد الدين، (١٩٩٩). المجتمع المدني والتحول الديمقراطي، دار فباء للنشر والتوزيع، القاهرة. انظر ايضاً، ابراهيم الحوراني وآخرون، المجتمع المدني المعاصر في الاردن، مركز الاردن الجديد للدراسات /دار السنديbad للنشر والتوزيع، عمان، ٢٠١١ ، ص ٣٧ ، نسخة .pdf

- ٣- ابراهيم، سعد الدين، (٢٠٠٠). المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في الوطن العربي، القاهرة، دار قباء للطباعة والنشر، ص، ٧
- ٤- ابراهيم، سعد الدين، (٢٠٠٠). المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في الوطن العربي، القاهرة، دار قباء للطباعة والنشر، ص، ٣٩
- ٥- احمد شكري الصبيحي، (٢٠٠٠). مستقبل المجتمع المدني في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ص، ٢٤
- ٦- امام، ابراهيم، (١٩٦٩). الاعلام والاتصال بالجماهير، القاهرة، نسخة الكترونية.
- ٧- بشاره، عزمي، (٢٠١٥). المجتمع المدني، دراسة نقدية، المركز العربي للابحاث ودراسة السياسات، بيروت، ص ٤٧.
- ٨- جبر، شمخي، (٢٠٠٧). المجتمع المدني المهام والوظائف. انظر موسى معايطة، مرجع سابق، ص، ١٥٣
- ٩- الجنابي، حربان هادي، (٢٠١٨). الصورة الذهنية لمنظمات المجتمع المدني ودور العلاقات العامة في تكوينها، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، ص، ٨٢.
- ١٠- الجنابي، حربان هادي، (٢٠١٨). الصورة الذهنية لمنظمات المجتمع المدني ودور العلاقات العامة في تكوينها، دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع، عمان، ص، ٨٣
- ١١- حجاب، د. محمد، (١٩٩٨). الاعلام والتنمية الشاملة، دار الفجر للنشر والتوزيع ١٩٩٨ ص ٣٤.
- ١٢- حجاب، د.محمد، (١٩٩٨). الاعلام والتنمية الشاملة، القاهرة، ص ٥٣-٥٥.
- ١٣- الحريري، سعد كامل، الاعلام والتنمية المستدامة، دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع، الاردن-عمان، ص، ٧٨
- ١٤- الحريري، سعد كامل، الاعلام والتنمية المستدامة، دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع، الاردن-عمان، ص، ٨٥
- ١٥- الحسنات، فاروق خالد، (٢٠١١). الاعلام والتنمية المعاصرة، دار اسامه للنشر والتوزيع، الاردن-عمان.
- ١٦- الحسنات، فاروق، (٢٠١١). الاعلام والتنمية المعاصرة، الاردن-عمان، دار اسامه للنشر والتوزيع، ص ١٨٠ ..

- ١٧- الحسنات، فاروق، (٢٠١١). الاعلام والتنمية المعاصرة، الاردن-عمان، دار اسامة للنشر والتوزيع، ص ١٨١.
- ١٨- خضور، اديب. الاعلام المتخصص الاقتصادي والثقافي والسكاني والرياضي والعلمي، ص ١٧.
- ١٩- خضور، د. اديب، الاعلام المتخصص، الاقتصادي، الرياضي، الثقافي، السكاني، العملي، دمشق، "٢٠٠٣" نقلًا من علي فلاح ضلاعين وآخرون، الاعلام التنموي والبيئي ص ١٠٣.
- ٢٠- الخطيب، عمر، (١٩٨٣). الاعلام التنموي، القاهرة، دار العلم، ص ٢١٠.
- ٢١- الخطيب، عمر، (١٩٨٣). الاعلام التنموي، القاهرة، دار العلم، ص ٢٢.
- ٢٢- الدليمي، عبد الرزاق محمد، (٢٠١٢) مدخل الى وسائل الاعلام الجديد، الاردن-عمان، دار المسيرة، ص ١٠٥.
- ٢٣- الدليمي، عبد الرزاق محمد، (٢٠١٥). الاعلام المتخصص، الاردن-عمان، دار اليازوري العلمية للنشر، ص ١٢.
- ٢٤- رشتي، جيهان احمد، (١٩٧٢). نظم الاتصال في الدول النامية، القاهرة، دار الفكر العربي ص ٨٦-٨٥.
- ٢٥- رشتي، جيهان احمد، (١٩٧٢). نظم الاتصال في الدول النامية، القاهرة، دار الفكر العربي ص ٩٧.
- ٢٦- سيف الاسلام، الزبير، (١٩٨١). الاعلام والتنمية في الوطن العربي.
- ٢٧- شكري، عبد المجيد، (١٩٨٥). الاتصال الاعلامي والتنمية، آفاق المستقبل وتحديات قرن جديد، القاهرة.
- ٢٨- الشیخ، وجیه (١٩٨٩). الاعلام والداعیة، دمشق.
- ٢٩- الشیخ، وجیه، (١٩٨٩). الاعلام والداعیة، دمشق.
- ٣٠- صقر، دبترکی، (١٩٩٨). الاعلام العربي وتحديات العولمة، وزارة الثقافة، دمشق، ص ٥٣.
- ٣١- ضلاعین، علی فلاح وآخرون، (٢٠١٥). الاعلام التنموي البيئي، عمان، المجتمع العربي للنشر، ص ١٧.
- ٣٢- ضلاعین، علی فلاح وآخرون، (٢٠١٥). الاعلام التنموي البيئي، عمان، المجتمع العربي للنشر، ص ١١٥-١١٤ ..

- ٣٣- ضلاعين، علي فلاح وآخرون، (٢٠١٥). الاعلام التنموي البيئي، عمان، المجتمع العربي للنشر، ص ١٥.
- ٣٤- عبد الحميد، محمد، (١٩٩٧). نظريات الاعلام واتجاهات التأثير، القاهرة، عالم الكتب، ص ٣٤٩.
- ٣٥- عبدالحميد، همت حسين، (٢٠١٠). دراسات في الاتصال التنموي، القاهرة، مصر العربية للنشر، ص ١٣، منقول.
- ٣٦- عبدالرحمن، عواطف، (١٩٨٥). اشكاليات الاعلام التنموي في العالم العربي، القاهرة، دار الفكر العربي، ص ١٧.
- ٣٧- عبدالرحمن، عواطف، (١٩٨٥). اشكاليات الاعلام التنموي في العالم العربي، القاهرة، دار الفكر العربي، ص ٢١.
- ٣٨- عبدالرحمن، عواطف، (١٩٨٥). اشكاليات الاعلام التنموي في الوطن العربي، القاهرة، دار الفكر العربي، ص ٦.
- ٣٩- عبدالرحمن، عواطف، (١٩٨٥). اشكاليات الاعلام التنموي في الوطن العربي، القاهرة، دار الفكر العربي، ص ٧.
- ٤٠- عبدالرحمن، عواطف، (١٩٨٥). اشكاليات الاعلام التنموي في الوطن العربي، القاهرة، دار الفكر العربي، ص ٢٨-٢٩.
- ٤١- العلaili، عبد الله، الصاحح في اللغة والعلوم، دار الحضارة العربية، بيروت، المجلد ١، ١٩٧٤، ص ٢٠٥.
- ٤٢- غليون، برهان. بناء المجتمع المدني - دور العوامل الداخلية والخارجية، ص ٧٤٧ . انظر احمد شكري الصبيحي، مستقبل المجتمع المدني في الوطن العربي، مرجع سابق، ص ٣٤ .
- ٤٣- محمد، يحيى عبد القاسم، (٢٠١٨). الاعلام وقضايا التنمية، دار التعليم الجامعي، الاسكندرية.
- ٤٤- محمد، يحيى عبد القاسم (٢٠١٨). الاعلام وقضايا التنمية، الاسكندرية، دار التعليم الجامعي، ص ٢٧.
- ٤٥- محمد، يحيى عبد القاسم (٢٠١٨). الاعلام وقضايا التنمية، الاسكندرية، دار التعليم الجامعي، ص ٣٠.

- ٤٦- معايطة، موسى، (٢٠١٠). دليل منظمات المجتمع المدني الاردني لتطوير سياسات الحكومة، دار المكتبة الوطنية، الاردن، ص ١٦١.
- ٤٧- معايطة، موسى، (٢٠١٠). دليل منظمات المجتمع المدني الاردني لتطوير سياسات الحكومة، دار المكتبة الوطنية، الاردن، ص ١٧١.
- ٤٨- معايطة، موسى، (٢٠١٠). دليل منظمات المجتمع المدني الاردني لتطوير السياسات الحكومية، دار المكتبة الوطنية، الاردن، ص ١٦٩-١٧٠.
- ٤٩- مكاوي، حسن عماد والسيد، ليلى حسين، (١٩٩٨). الاتصال ونظريات المعاصره، القاهرة، الدار المصرية اللبنانية، ص ٧٤.
- ٥٠- نصر، شاهر احمد، (٢٠٠٥). الدولة والمجتمع المدني، دار الرأي للنشر، ص ٨٥.
- ٥١- هرنبرغ، جون، (٢٠٠٨). المجتمع المدني في التاريخ النقيدي للفكرة، ترجمة د. علي حاكم صالح و د. حسن ناظم، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت.
- ٥٢- البرنامج الانمائي للأمم المتحدة، (٢٠٠٠). تقرير التنمية البشرية، المطبعة الشرقية، البحرين، ص ٣.

#### **المجلات والتقارير:**

- حلاوة، كريم، (١٩٩٩). المجتمع المدني، مجلة عالم الفكر، العدد الثالث، يناير/مارس ١٩٩٩، ص ١٢.
- عباس، عبد الجبار، (٢٠١٠). مجتمع مدني، ما هو المجتمع المدني، جريدة الصباح يومية سياسية تصدر عن شبكة الاعلام العراقي، بغداد، تشرين الاول ٢٠١٠.
- الغزي، ناجي، (٢٠٠٩). دور مؤسسات المجتمع المدني في التنشئة السياسية، الحوار المتمدن، العدد ٢٦٣٨، ٢٠٠٩/٥/٦.
- تقرير: وسائل التواصل الاجتماعي في العالم العربي، قمة رواد التواصل الاجتماعي العربي، التقرير الاول، ٢٠١٥ (دبي، ديسمبر، كانون الاول، ٢٠١٦).
- الجابري، محمد عابد، (١٩٩٨). اشكالities الديمقراطية والمجتمع المدني في الوطن العربي، مجلة الشرق الاوسط - مجلة مستقبل العرب، العدد ١٦٧ ، ص ٥.
- الخزاعي، أمل هندي، (٢٠٠٥). دور مؤسسات المجتمع المدني في التغيير الديمقراطي، مجلة اوراق عراقية، العدد ٣، ص ٣٦.

- زهر، ناديا. الحوار المتمدن.
- شكر، عبدالغفار، (٤ ٢٠٠). أثر السلطوية على المجتمع المدني، الجزء الاول، الحوار المتمدن، العدد .١٠٢٣
- شعبان، عبدالحسين، (٨ ٢٠٠٨). مفهوم المجتمع المدني بين التنوير والتشهير، الحوار المتمدن، العدد .٢٢٢٢
- الصبيحي، احمد شكري، (٠٠٢ ٢٠٠). مستقبل المجتمع المدني في الوطن العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ص ٣٢ .
- غراییة، مازن خليل، (٢٠٠٢). المجتمع المدني والتكميل دراسة في التجربة العربية، مركز الامارات للدراسات والبحوث الاسرائيلية، العدد ٧٥، ص ١٣ .
- الموسوي، سالم رضوان، (٦ ٢٠٠٦). الرقابة القضائية على اعمال مؤسسات المجتمع المدني، شبكة النبأ المعلوماتية، العدد ٨٠ .

#### **الموقع الالكترونية:**

- تيشوري، عبدالرحمن، (٢٠١٠). مفهوم المنظمة، المنتدى العربي لإدارة الموارد البشرية، (<https://hrdiscussion.com/hr9893.html>)
- طلعت، شاهيناز محمد، (٢٠٠٣). وسائل الاعلام والتنمية الاجتماعية، مكتبة الانجلو المصرية، القاهرة نسخة الكترونية

[http://dar.bibalex.org/webpages/mainpage.jsf?PID=DAF-\[\\)pdf\]\(#\)](http://dar.bibalex.org/webpages/mainpage.jsf?PID=DAF-)

.(=Job:37192&q

- المحجوبى، خالد ابراهيم، (٢٠١٠). الاعلام والتنمية: نظرية في الترابطية والتفاعلية، الحوار المتمدن ٠ (<http://www.m.ahewar.org/s.asp?aid=206590&r=0>), موقع الكتروني.
- المحجوبى، خالد ابراهيم، (٢٠١٠). الاعلام والتنمية، نظرية في الترابطية والتفاعلية، الحوار المتمدن، موقع الكتروني (<http://www.m.ahewar.org/s.asp?aid=206590&r=0>)

- مهدي، طالب. **تفعيل وتنمية العلاقة بين المجتمع المدني والدولة**، موقع الكتروني (انظر محمد الجريبيع، المجتمع المدني والدولة الاردنية: الانقال من مربع التشكيك الى مربع المشاركة والثقة، نسخة pdf، [www.alsabaah.com](http://www.alsabaah.com))  
<http://www.icnl.org/programs/mena/afan/Docs/Mohammed%20Al%20Jreibia.pdf>
- صالح، محمد حامد ، (٢٠١٢) ، تدبير التمويل بالمؤسسات غير الحكومية وتعبئته الموارد ، نسخة إلكترونية ([http://www.dawahmemo.com/image/2014-10-25-05\\_56\\_2511.pdf](http://www.dawahmemo.com/image/2014-10-25-05_56_2511.pdf)) PDF

## الملاحق

## الملحق (١): أسئلة الاستبيان

يقوم الباحث بإجراء هذه الدراسة بعنوان "دور الإعلام التنموي في الأداء السياسي لمؤسسات المجتمع المدني الأردني ٢٠١٦ - ٢٠١١" استكمالاً لمتطلبات الحصول على درجة الماجستير في العلوم السياسية .

لذا أرجو التكرم بالقليل من وقتكم للإجابة على أسئلة الإستبيان بدقة و موضوعية ، علماً بأن المعلومات التي سيتم الحصول عليها لن تستخدم إلا لغايات البحث العلمي فقط .

### الحقائق الشخصية:

\* اختيار إجابة واحدة فقط

• الجنس:  ذكر  أنثى

• العمر:  أقل من ٢٠ عام  ٤٠ عام  ٤٠ عام فأكثر

• المستوى التعليمي:  دراسات عليا  ثانوية عامة  بكالوريوس

• الحالة الاجتماعية:  متزوج  أعزب

### أسئلة الاستبيان:

ضع/ي اشارة  في المكان المخصص

١- اسم مؤسسة المجتمع المدني المنتمي لها؟

.....  
٢- السنة التي تأسست فيها الجمعية؟

.....  
٣- عدد أعضاء المؤسسة المنتمي لها؟

أقل من ٥  من ٥ - ٢٥  ٢٥ - ٤٠  أكثر من ٤٠

٤- هل يتوفر لدى الجمعية / المؤسسة موقع تواصل؟ \* يمكن اختيار أكثر من إجابة .  
بريد إلكتروني .

موقع تواصل اجتماعية (فيسبوك ، توينتر ، ... إلخ ) .  
إذاعة أو محطة فضائية .

.....  
أخرى

٥- هل هناك تعاون بين الجمعية مع أي وسيلة تواصل إعلامية و/أو اجتماعية ؟  
نعم ، الرجاء الإجابة على السؤال التالي .  
لا

٦- طبيعة هذا التعاون ?  
دائم ، لكافة النشاطات والأعمال .  
يتم حسب نوع النشاط أو العمل .

-٧ هل يتوفر لدى مؤسسة المجتمع المدني المنتمي لها نشرات ومواد إعلامية للتعرف بالجمعية  
وبرامجها وأهدافها:

نعم  
لا

٠٠

-٨ ما هي الطرق المستخدمة في نشر المواد الإعلامية الخاصة بالجمعية؟

.....

-٩ هل البرامج والأنشطة الواردة ضمن خططكم تلبي حاجة المجتمع الذي تخدمه الجمعية؟

نعم  
لا

٠٠

-١٠ هل يجري تعديل على رسالة الجمعية لكي تتلائم مع المتغيرات الجديدة في المجتمع؟

نعم  
لا

٠٠

-١١ ما هي المدى التي يتم بعدها النظر في رسالة مؤسسة المجتمع المدني والتعديل عليها إن لزم الأمر؟

-١ ٣ سنوات  ٤ - ٦ سنوات  أكثر من ٦ سنوات  لا يتم التعديل نهائي

٠

-١٢ هل هناك علاقة بين مؤسسات المجتمع المدني والإعلام الرسمي في الأردن؟

نعم  
لا

٠٠

-١٣ هل هناك علاقة بين مؤسسات المجتمع المدني والإعلام الخاص في الأردن؟

نعم  
لا

٠٠

-١٤ هل يتم تغطية البرامج والمشاريع التنموية (اجتماعية ، اقتصادية ، سياسية ....) لدى مؤسسات المجتمع المدني في الأردن إعلامياً؟

نعم  
لا

٠٠

١٥ - إلى أي مدى تساهم وسائل الإتصال في نشر وتوسيع المجتمع في مختلف المجالات؟

أقل مساهمة	١٠	٩	٨	٧	٦	٥	٤	٣	٢	١	أعلى مساهمة
------------	----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	-------------

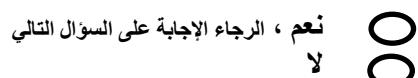
١٦ - هل تساهم مؤسسات المجتمع المدني في وسائل الإعلام لجعلها أدوات لخدمة المجتمع ووسيلة للمراقبة والنقد والإستقصاء؟

أقل مساهمة	١٠	٩	٨	٧	٦	٥	٤	٣	٢	١	أعلى مساهمة
------------	----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	-------------

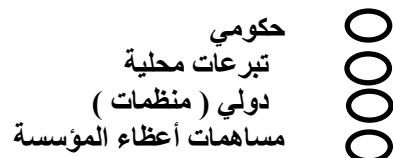
١٧ - المشاريع التي تلقي أكثر اهتمام من غيرها في التغطية الإعلامية لدى مؤسسة المجتمع المدني التابع لها؟

نوع المشروع	المشاريع السياسية (انتخابات ، مشاركة سياسية ، توقيع سياسية ، تنمية سياسية .. الخ)	المشاريع الاجتماعية (دعم وتطوير المجتمع ، مشاريع خيرية ، اجتماعية ... الخ)	المشاريع الاقتصادية (بطالة ، ضرائب ، الأسعار ، فرص عمل ، ... الخ)	المشاريع الثقافية (تراث ، فن ، المشاعر المسرحية ، الشعر .... الخ)	دعم وتمكين المرأة والشباب	حقوق الإنسان
أعلى أهمية						
متوسط الأهمية						
أقل أهمية						

١٨ - هل هناك مصادر تمويل ثابتة للجمعية؟



١٩ - نوع التمويل؟ \* يمكن اختيار أكثر من إجابة.



٢٠ - هل يوجد خطة لدى مؤسسة المجتمع المدني التابع لها من أجل تنمية الموارد المالية لديها؟



-٢١- هل تخصص مؤسسة المجتمع المدني التابع لها نسبة من الموارد المالية يتم إنفاقها على الإعلام؟

نعم  
لا

-٢٢- أي المشاريع التي تلقي إهتمام في الإنفاق المالي أكثر من غيرها ضمن خطط مؤسستكم؟

نوع المشروع	غير مهم	أقل أهمية	متوسط الأهمية	أكثراً أهمية
اجتماعية				
سياسية				
اقتصادية				
ثقافية				
توعية وتعزيز مشاركة حقوق الإنسان				
المرأة وتمكين الشباب				

انتهت الأسئلة

شكرا لكم على وقتكم الثمين ، والذي حظيت بجزء منه لملئ هذا الإستبيان

\* لجنة الإشراف وتحكيم أسئلة الإستبيان :

والشكر الموصول لكل من ساهم في إعداد هذا الإستبيان:

١- الأستاذ الدكتور علي عواد الشرعة، مشرفاً " دكتور العلوم السياسية في جامعة آل البيت"

٢- الدكتور وصفي الكيلاني، المدير التنفيذي للصندوق الهاشمي لإعمار المسجد الأقصى المبارك.

٣- الطبيب مازن مقابلة، مدرب محترف معتمد في مجال التنمية البشرية من وزارة التعليم العالي و البحث العلمي ووزارة العمل.

٤- المدربة مايا عماد، مدربة معتمدة في تطوير وتنمية الموارد البشرية من وزارة العمل.

٥- السيدة هيلين مرجي، رئيسة جمعية الينبوع الخيرية - اربد.

٦- السيدة كلثوم الفاعوري ، رئيسة جمعية بصمة أمل الخيرية - اربد.

# **The Role of Development-Related Media in the Political Performance of Civil Society Institutions In Jordan (2011-2017)**

Prepared by  
HamzaTawfiq Mustafa  
Supervised by  
Prof. Dr. Ali Al\_Shara'a

## **Abstract**

The study aims at demonstrating the role of development-related media in the political performance of the non-governmental civil society institutions (NGOs) in Jordan during 2011 through 2017, the so-called Arab Spring period, during which the role of social and development-related media prominently increased.

The study attempts to understand the phenomenon that many civil society institutions use the development-related media, as communication instrument for achieving many of their political goals, but not their official goals, which are stated in their registries of establishment. Among these goals is the use of the development-related media tools for playing personal political roles on both the domestic and national levels. The study also attempts to measure the level of some NGOs' media activity contribution in the formation of the social culture, which influences the adoption of specific political agendas and positions. The study furthermore tackles some mechanisms of NGOs' activities and some difficulties, which these NGOs are facing through the work routes.

The study used different research methods. The theoretical method was useful to identify the main concepts of 'development-related media,' 'civil society institutions' and the 'political performance'. The analytical descriptive approach helped for better understanding of the dynamic development of the Jordanian civil society. Using the fieldwork and statistical methods, the researcher attempted to illustrate the relationship between the development-related media and the civil society; the researcher conducted many personal interviews and received 34 questionnaire copies, filled by heads of civil society institutions. 100 electronic copies of the questionnaire were sent via social media tools to NGOs in Irbid Governorate.

The major conclusions of the study were:

- 1- Many NGOs realized the increasing influence of social and development-related media and designed their communication tools and working programs accordingly, especially after the 2011 Arab Spring.
- 2- The study proves the hypothesis of a clear forward relationship between the influencing role of media and the increasing influence and number of NGOs.
- 3- It was difficult to measure the influence of the funding sources on the performance of the surveyed NGOs. Most NGOs were cautious to talk about their financial sources.
- 4- The study revealed a trend of increasing demand for foreign funds, addressed directly to support Jordanian NGOs' programs. This trend is correlated with the willing to bypass the bureaucracy of the traditional funds channeled through the government.
- 5- The direct relationship between the influence of media and the performance of the NGOs clearly contributed to using the media for the purposes of social service, as an instrument for critique, exclusion, monitoring the government actions and in conclusion strengthening the role and status of the NGOs.
- 6- The faintness of the political, media and development roles of certain NGOs was clearly related to their institutional weakness.

The researcher recommends that the Government of Jordan should increase the joint programs of development with the civil society institutions and to qualify them, as consolidating and implementing instruments of the governmental development programs. This joint activity will help avoiding dualism and contradiction between the programs of both the government and the NGOs. The researcher also recommends the NGOs to take of the opportunity of increasing influence of development-related media and the growing opportunities of government-foreign joint plans focusing on the support of micro and middle size development projects.